

РЕШЕНИЕ

по жалобе «...» (вх. № 010668)

«12» августа 2016 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д. Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Анущенко Г.А., специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий;

Рассмотрев жалобу «...» (вх. № 010668), а также дополнения к жалобе с вх. № 010668 (вх. № 010756) (далее – заявитель) на действия конкурсного управляющего «...» (далее – организатор торгов) при проведении открытого аукциона с открытой формой подачи ценовых предложений, при реализации имущества «Права требования к ОАО «Агрика Продукты питания» ОГРН 1067746546163, балансовая цена лота 48782351,67 руб., извещение № 1383474, опубликовано на сайте www.fabrikant.ru (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

29.07.2016 г. (с дополнениями от 01.08.2016 г.) в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия конкурсного управляющего при проведении и организации торгов. В жалобе указано на необоснованность ограничения доступа к участию в торгах заявителя. Кроме того заявитель в жалобе указывает, что 19.07.2016 г. он подал заявку на участие в торгах, соответствующую требованиям организатора торгов. В журнале регистрации заявок, заявка принята под № 1383474-03, поступила 19.07.2016 г. в 11-36. В этот же день оплачен задаток. 27.07.2016 г. заявитель получил отказ в участии с формулировкой: «отсутствует обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов». Заявитель утверждает, что данное требование им было выполнено. 29.07.2016 г. в 10-00 начался аукцион.

В отзыве на жалобу (вх. № 011107 от 08.08.2016 г.) организатор торгов указывает, что 27.07.2016 г. организатором торгов был подписан протокол определения участников торгов. Заявителю по настоящей жалобе было отказано в участии с формулировкой: «отсутствует обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов». 28.07.2016 г. заявителем выслан протест против отказа в участии в аукционе. В этот же день организатором торгов сделан запрос о внесении изменений в протокол, на следующий день торговой площадкой был дан ответ, что необходимо письменное заявление, заявление было отправлено организатором торгов, но к моменту его рассмотрения аукцион уже состоялся.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений). В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном [издании](#), определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2. Решением Арбитражного суда Пермского края от 11.03.2016 г. по делу №А50-15446/2015 ООО «Капитал - Профи» признано банкротом. На сайте ЕФРСБ в сети «Интернет» - www.fedresurs.ru (сообщение № 1137200), 20.06.2016 г. в сети «Интернет» - www.fabrikant.ru (извещение № 1383474), "газетах Коммерсант" № 107 от 18.06.2016, «Капитал-Weekly» № 20 от 22.06.2016 опубликованы извещения о торгах. Дата и время подведения итогов – 31.07.2016 г. Дата определения участников аукциона - не позднее 27.07.2016 19:55 на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabrikant.ru., дата начала аукциона – 29.07.2016 г.

Согласно протоколу № 1 от 27.07.2016 г. заседания комиссии по определению участников торговой процедуры «Аукцион продавца № 1383474» Муратханову Ш.У. в допуске к участию отказано с формулировкой «отсутствует обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов».

Итоговым протоколом № 138474-1 от 31.07.2016 г. заседания комиссии по проведению торговой процедуры установлено, что номера присвоены следующим

образом: № 1 участнику – ИП Мирхусееву В.Р., № 2 – Пуховскому В.А., № 3 – Постановову С.А., № 4 – Ларшникову С.А., № 5 - Гаврилову Д.В..

Исходя из представленных в материалы дела документов, Комиссия Пермского УФАС России не может согласиться с законностью и обоснованностью такого порядка проведения указанной процедуры торгов, поскольку организатором торгов не представлено доказательств того, что заявка Муратханова Ш.У. законно отклонена. Кроме того, из возражений на жалобу следует, что действительно оценка заявок была проведена с нарушением, что подтверждается тем, что организатор торгов направлял запрос о внесении изменений в протокол на торговую площадку.

Согласно ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов. Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Следовательно, нет оснований утверждать, что действия организатора торгов соответствовали требованиям ч.12 ст. 110 Закона о банкротстве.

Учитывая, положения ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также что в материалах жалобы нет доказательств заключения и исполнения договора, заключенного по результатам торгов Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать организатору торгов предписание об отмене итогового протокола № 1383474-1 от 31.07.2016 г. по указанным торгам и повторном проведении процедуры определения победителя торгов, с учётом выявленного нарушения.

Копия настоящего решения направляется в адрес [Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю](#) в целях решения вопроса привлечения организатора торгов - конкурсного управляющего Левакова Сергея Валерьевича к административной ответственности в связи с допущенными нарушениями при проведении указанных торгов (ст. 14.13, п. 2 ч. 1, ч. 1.1 ст. 28.1, п. 10 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, п. 1 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 N 457).

На основании изложенного и в соответствии со ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 110, 111, 138, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Муратханова Ш.У. (вх. № 010668), а также дополнения к жалобе с вх. № 010668 (вх. № 010756) (далее – заявитель) на действия конкурсного управляющего Левакова С.В. при проведении открытого аукциона с открытой формой подачи ценовых предложений, при реализации имущества «Права требования к ОАО «Агрика Продукты питания» ОГРН 1067746546163, балансовая цена лота 48782351,67 руб., извещение № 1383474, опубликовано на сайте www.fabrikant.ru (далее – торги), обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсного управляющего – Левакова С.В. факт нарушения ч. 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Выдать конкурсному управляющему – Левакову С.В. обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенного нарушения, в т.ч. путём отмены итогового протокола № 1383474-1 от 31.07.2016 г. по указанным торгам и повторного проведения процедуры определения победителя торгов, с учётом выявленного нарушения.
4. Направить копию настоящего решения в адрес [Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю](#) в целях решения вопроса привлечения организатора торгов - конкурсного управляющего Левакова Сергея Валерьевича к административной ответственности по ст. 14.13 КоАП РФ.

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д. Е.

**Члены Комиссии
Трутнева**

Е. П.

Г.А. Анущенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Анущенко Г.А.

тел.: (342) 235-10-36