

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-22-174/21 о нарушении законодательства о контрактной системе «21» октября 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе: Председателя комиссии: К<...> – заместителя руководителя управления -начальника отдела контроля закупок; членов Комиссии: Б<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти; Т<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; с участием представителей: от Заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница», С<...>, от ИП Д<...> рассмотрев заявление Заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница», о включении сведений об ИП Д<...> в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения участника закупки от заключения контракта по итогам закупки № 0817200000321011975 «Поставка продуктов питания (картофеля для закладки на зимний период)» согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница», о включении сведений об ИП Д<...> (далее – Участник закупки) в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам закупки № 0817200000321011975 «Поставка продуктов питания (картофеля для закладки на зимний период)». Представитель заказчика пояснил, что ИП Д<...> являясь победителем закупки № 0817200000321011975 в установленный срок подписал проект контракта, однако, не предоставил обеспечение исполнения контракта в качестве денежных средств или банковской гарантии, в связи с чем был признан уклонившимся от заключения контракта. Представитель Д<...> пояснил, что Д<...> не имел намерения уклоняться от заключения контракта, по неграмотности направил письмо заказчику об уточнении сроков поставки овощей и возможности их сдвинуть до момента нормализации цен на продукцию вместе с подписанным проектом контракта, а также считает, что Заказчик имел возможность направить контракт на доработку победителю закупки, разъяснив невозможность ведения переписки на электронной торговой площадке. Представитель пояснил, что обеспечение исполнения контракта в каком-либо виде ИП Д<...> не предоставлял, поскольку не получил ответ от Заказчика. Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам. 08.09.2021 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000321011975 «Поставка продуктов питания (картофеля для закладки на зимний период)», а также аукционная документация, техническое задание и пр. документы. НМЦК - 1 300 000,00 руб. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.09.2021 г. на участие в закупке было подано девять заявок, все заявки были допущены к участию в электронном аукционе. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.09.2021 г. заявка ИП Д<...> с наилучшим ценовым предложением 1 196 000,00 руб. была признана соответствующей требованиям аукционной документации. Согласно сведениям, полученным из ЕИС, проект контракта был направлен Участнику закупки на подпись 22.09.2021 г. 27.09.2021 г. Участник закупки подписал проект контракта. 04.10.2021 г. Заказчик подписал и 05.10.2021 г. разместил в ЕИС протокол о признании Участника закупки уклонившимся от заключения контракта, в связи с не предоставлением обеспечения исполнения контракта. В материалах дела имеются следующие сведения и документы: - копия письма ИП Д<...> о том, что

непрогнозируемое увеличение цен на картофель делает невозможным исполнения договора до стабилизации цен, с предложением отложить сроки исполнения договора поставки в случае его подписания до уменьшения закупочных цен на картофель, либо рассмотреть вопрос о невозможности заключения договора в виду повышения закупочных цен. Согласно пояснениям сторон данное письмо было направлено Заказчику посредством электронной площадки при подписании проекта контракта; - уведомление в адрес ИП Д<...> от 28.09.2021 г. (направлено по электронной почте 29.09.2021 г.) о том, что в карточке контракта отсутствует документ, подтверждающий внесение обеспечения исполнения контракта , в связи с чем Заказчик не может подписать контракт и ИП Д<...> будет признан уклонившимся от заключения контракта; - копия письма Заказчика о том, что в период с 21.09.2021 г. по 05.10.2021 г. денежные средства от ИП Д<...> в качестве обеспечения исполнения обязательств по электронному аукциону № 0817200000321011975 не поступало; Согласно частям 2 и 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В соответствии с частью 7 и 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным. Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся

от заключения контракта. На момент рассмотрения обращения Заказчика – 21.10.2021 г. документы в подтверждение предоставления Заказчику обеспечения исполнения контракта Участником закупки не были предоставлены. Согласно материалам дела денежные средства в обеспечение исполнения контракта на счет Заказчика не поступали. Согласно пояснениям представителя Участника закупки обеспечение исполнения контракта в каком-либо виде Заказчику не предоставлялось. В силу ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Таким образом, в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе поскольку Участник закупки не предоставил обеспечение исполнения контракта согласно требованиям аукционной документации в регламентированный срок, Участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. Комиссия рассмотрела доводы представителя ИП Д<...> и считает, что уклонение от заключения государственного контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник электронного аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта. Согласно статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность, несет в том числе риски, связанные с участием в закупках: став победителем закупки, участник закупки обязан заключить контракт, т.е. подписать проект контракта и предоставить обеспечение исполнения контракта. До подписания протокола о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта Заказчик уведомил Участника закупки о непредоставлении им обеспечения исполнения контракта и невозможности в таком случае Заказчику со своей стороны подписать контракт, а также о том, что Участник закупки будет признан уклонившимся от заключения контракта. В связи с чем Комиссия считает, что Участник закупки в случае отсутствия у него намерения уклониться от заключения контракта в период с 29.09.2021 г. и до 05.10.2021 – момента размещения в ЕИС протокола признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, имел возможность представить обеспечение исполнения контракта в том или ином виде. Доводы представителя Участника закупки о том, что ИП Д<...> не уклонялся от заключения контракта, а вел переговоры для разрешения вопросов о сроках поставки продукции, а также довод о возможности Заказчиком отправить проект контракта на доработку Комиссией отклоняются ввиду того, что вопрос о сроках поставки относится к этапу исполнения уже заключенного контракта, статьей 83.2 Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность отправлять на доработку уже подписанный участником закупки проект контракта. В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми

контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», РЕШИЛА: 1. в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе не выявлены; 2. включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ИП Д<...>(<...>) по факту уклонения от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0817200000321011975 «Поставка продуктов питания (картофеля для закладки на зимний период) сроком на два года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.