Ответчик:

Совет местного самоуправления г.о.Нальчик Кабардино-Балкарской Республики

360000, КБР, г.Нальчик,

ул.Кешокова, 70

Заявитель:

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства

01 июня 2017 года г. Нальчик

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее — Управление) поступило обращение ИП связанное с принятием Советом местного самоуправления г.о.Нальчик Решения от 31.01.2017г. «Об утверждении Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Нальчик» в котором содержатся условия, не предусмотренные законодательством РФ, а также противоречащие антимонопольному законодательству.

Руководствуясь статьями 23, 25 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях осуществления функции государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления и рассмотрения заявления ИП по существу, Управлением в адрес Совета местного самоуправления г.о.Нальчик был направлен запрос о представлении сведений о принятии Советом местного самоуправления г.о.Нальчик Решения «Об утверждении Положения о погребении и

похоронном деле на территории городского округа Нальчик», а также имеющейся переписки со специализированной службой по вопросам похоронного дела МУП «Комбинат ритуальных услуг».

Управление, рассмотрев жалобу ИП а также изучив представленные материалы установило следующее.

Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле) регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

Пунктом 2 статьи 25 Закон о погребении и похоронном деле определено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В силу требований статьи 29 Закон о погребении и похоронном деле органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые, в соответствии с настоящим Федеральным законом, возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления.

Таким образом, предметом регулирования данной статьи являются гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела, а не уточнение субъектного состава участников рынка ритуальных услуг и вида предоставляемых услуг.

Статьей 6 Закона Закон о погребении и похоронном деле установлено, что в случае мотивированного отказа кого-либо из указанных в статье 5 данного Закона лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно пункту Закон о погребении и похоронном деле специализированные службы на безвозмездной основе оказывают супругам, близким родственникам и другим лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, услуги по погребению согласно гарантированному перечню. При этом расходы специализированной службе возмещаются за счет различных фондов (пункт 3 статьи 9 Закона о погребении и похоронном деле).

Таким образом, Закон о погребении и похоронном деле (в частности, статьи 9, 10 этого Закона), предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой органа местного самоуправления, так и осуществление погребения за свой счет с последующим получением социального пособия. В последнем случае супругам, близким родственникам и другим лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, могут быть оказаны ритуальные услуги любым лицом, оказывающим данного рода услуги и организующим свою деятельность в соответствии с требованиями Закона о погребении и похоронном деле.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 и пунктом 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Таким образом, граждане, реализующие волю умершего, свободны в выборе лица, оказывающего ритуальные услуги.

Частями 1 и 4 статьи 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 4 проекта «Об утверждении Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Нальчик» на специализированную службу по вопросам похоронного дела возложены следующие функции: консультация граждан по всем вопросам, связанным с ритуальным обслуживанием населения; формирование и обеспечение сохранности архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению; предоставление места под захоронения; ведения учета захоронений, выдача справки о месте захоронения; осуществления контроля за производством работ по перезахоронению; осуществления регистрации захоронений умерших в книге регистрации захоронений; осуществления контроля за соблюдением порядка захоронений; выдачи разрешения на установку, демонтаж и замену надмогильных сооружений; обеспечение надлежащего санитарного состояния территории кладбищ городского округа Нальчик; осуществления контроля за соблюдением санитарных норм при захоронении умерших граждан; осуществления контроля за качеством предоставляемых услуг похоронного ритуала всеми физическими и юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность на территории кладбищ городского округа Нальчик; обеспечения соблюдения правил содержания и посещения кладбищ городского округа Нальчик; осуществление контроля за организацией движения транспортных средств по территории мест погребения

Частью 1 статьи 9 Закона о погребении и похоронном деле, предусмотрен гарантированный перечень по погребению, к которому относится: оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Согласно статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из вышеизложенного следует, что возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного

значения законодательством не предусмотрена.

Таким образом, установленные в статьей 4 проекта «Об утверждении Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Нальчик» условия передачи специализированной службе контрольно-распорядительных полномочий, а также полномочий по содержанию общественного кладбища ставят данную организацию в преимущественное положение и противоречат Федеральному закону от 12.01.1996 №8 ФЗ «О погребении и похоронном деле», что создает угрозу ограничения конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг.

На основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по КБР предупреждает Совет местного самоуправления г.о.Нальчик (360000, КБР, г.Нальчик, ул.Кешокова, 70) о необходимости прекращения указанных действий путем принятия мер по приведению Положения «О погребении и похоронном деле на территории городского округа Нальчик» в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №8 ФЗ «О погребении и похоронном деле» в срок до 03 июля 2017 года, исключив из Положения «О погребении и похоронном деле на территории городского округа Нальчик» пунктов, 4.1.9, 4.1.10, 4.1.12, 4.1.13, 4.1.14, 4.1.15.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление ФАС России по Кабардино-Балкарской Республике в течение трех дней со дня его выполнения.

Врио руководителя

Кабардино-Балкарского УФАС России А.В. Кумахова