РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-894/2019

16 мая 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В.– начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ХРОМ-сервис» (вх. № 3137э от 30.04.2019) на действия организатора торгов АО «Ерофеев» при проведении запроса котировок на техническое обслуживание хроматографов (№ 31907775127), в отсутствии представителей ООО «ХРОМ-сервис» и АО «Ерофеев», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ХРОМ-сервис» (вх. № 3137э от 30.04.2019) на действия организатора торгов АО «Ерофеев» при проведении запроса котировок на техническое обслуживание хроматографов (№ 31907775127).

Заявитель сообщает следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «ХРОМ-сервис» являлось участником запроса котировок в электронной форме на техническое обслуживание, подготовку к поверке и поверку аппаратно-программных комплексов на базе хроматографа «Кристалл-2000М» зав. № 5569 и зав. № 3361, «Хроматэк-Кристалл 5000» зав. № 652568 (далее - запрос котировок, закупка).

Подведение итогов запроса котировок было проведено Заказчиком 24.04.2019г. и оформлено протоколом №2 (копия протокола прилагается).

Согласно протокола, поданная ООО «ХРОМ-сервис» (участник №2) заявка на участие в запросе котировок была отклонена закупочной комиссией.

В обоснование причины отклонения заявки Заказчик указал следующее.

Участником № 2 представлена заявка по форме № 3, в которой указано ценовое предложение - 517000,00 рублей, без учета НДС. Ценовое предложение, размещенное с применением функционала электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» - www.com.roseltorg.ru составляет - 620 400,00 рублей.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик не может однозначно определить предложение Участника № 2 по критерию «Ценовое предложение», что влечет невозможность сопоставления предложения Участника № 2 с предложениями иных участников закупки, в связи с чем было нарушено требование извещения о проведении запроса котировок.

Общество с ограниченной ответственностью «ХРОМ-сервис» считает, что заявка на участие в закупке была отклонена закупочной комиссией АО «Ерофеев» неправомерно по следующим основаниям.

Согласно п. 5 Раздела I Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме №20/ЗК/2019 от 16.04.2019 года (далее - Извещение) начальная (максимальная) цена договора - 718 401,28 (семьсот восемнадцать тысяч четыреста один) рубль 28 копеек, с учетом НДС 20% -119 733,55 (сто девятнадцать тысяч семьсот тридцать три) рубля 55 копеек.

В случае, если товары (работы, услуги) участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без НДС, что составляет 598 667,73 (пятьсот девяносто восемь тысяч шестьсот шестьдесят семь) рублей 73 копейки.

В соответствии с пп. 3 п. 7 Раздела I Извещения для участия в запросе котировок участнику надлежит предоставить заявку, в обязательном порядке содержащую документы, указанные в п. 15 Раздела I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ», в соответствии с требованиями настоящего извещения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Согласно п. 15 Раздела I Извещения ценовое предложение участника закупки оформляется в соответствии с Формой № 3 Раздела II «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ».

Заявка, приложения и документы к ней предоставляются в электронной форме через ЭТП в отсканированном виде. Производится сканирование оригиналов документов, либо копий, подлинность которых заверена уполномоченным лицом.

Заявка на участие в запросе котировок, приложения и документы к ней, подготовленные участником закупки оформляется в соответствии с приведенными формами, и должны иметь четкую печать текста, исправления в тексте документов не допускаются.

Все формы заполняются по всем пунктам, в том числе путем замены символа «нижнее подчеркивание». В случае невозможности заполнения какого-либо пункта необходимо указать причину, по которой соответствующий пункт не может быть заполнен. В случае отсутствия каких-либо данных необходимо указать слово «нет». Изменение форм документов участником закупки не допускается.

Из приведенных положений документации о закупке следует, что при

сопоставлении заявок участников закупочная комиссия руководствуется документами в отсканированном виде, направленными через функционал электронной торговой площадки.

Ценовое предложение ООО «ХРОМ-сервис» №232/2 от 22.04.2019г., составлено в полном соответствии с требованиями к его форме и порядку заполнения, предусмотренными п. 15 Раздела I и Разделом II Извещения, подано через электронную площадку в отсканированном виде и позволяет однозначно определить цену, предложенную участником - 517 ООО рублей 00, без НДС.

В составе документов, приложенных к заявке, имеется уведомление №4287 от 03.07.2006г. о возможности применения УСН.

Таким образом, ценовое предложение ООО «ХРОМ-сервис» полностью соответствует требованиям Извещения о проведении запроса котировок и позволяет в полной мере сопоставить его с предложениями других участников закупки.

При сопоставлении предложений закупочной комиссии АО «Ерофеев» надлежало руководствоваться документами в отсканированном виде, подготовленными в соответствии с Извещением.

Более того, при размещении документов на электронной площадке ООО «ХРОМ-сервис» указало в разделе пояснений к цене договора: «Не облагается НДС на основании статьи 346.11 главы 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации (уведомление ИФНС о возможности применения упрощенной системы налогообложения от 03.07.2006 г. № 4287».

При таких обстоятельствах, у закупочной комиссии АО «Ерофеев» отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «ХРОМ-сервис» на участие в запросе котировок, предусмотренные пунктами 5 и 6 подраздела «Порядок подведения итогов закупки» Раздела I Извещения.

Как следует из п. 7 этого же раздела, отклонение заявки по иным основаниям не допускается.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Необоснованно отклонив заявку ООО «ХРОМ-сервис», закупочная комиссия АО «Ерофеев» нарушила названные положения ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ «О защите конкуренции».

Действия комиссии по отклонению заявки ООО «ХРОМ-сервис» не соответствуют закупочной документации - Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме №20/ЗК/2019 от 16.04.2019 года и создают препятствия для осуществления обществом своих прав.

Жалоба ООО «ХРОМ-сервис» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6 - 8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «Ерофеев» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №3395э от 14.05.2019г.).

Согласно п.2, ст.2 Федерального закона РФ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЭ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о закупках), Положение о закупках товаров, работ и услуг, утвержденное внеочередным общим собранием акционеров АО «Ерофеев» (Протокол б/н от 28.09.2018г.) является документом, регламентирующим закупочную деятельность АО «Ерофеев».

В соответствии с Положением о закупках, 16.04.2019 Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки, в котором установлены сроки:

23.04.2019г - срок окончания подачи заявок; срок рассмотрения заявок -24.04.2019г; срок подведения итогов - 24.04.2019г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 1 от 24.04.2019 на участие в закупке было подано 6 (шесть) заявок. Закупочная Комиссия рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным извещением, и приняла решение допустить все заявки. Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 2 от 24.04.2019 комиссия подвела итоги допущенных заявок участников запроса котировок и приняла решение о не допуске Участника № 2 (#112462) ООО «ХРОМ- сервис».

В соответствии с п. 15 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» Раздела I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ извещения о проведении закупки, в качестве документов, входящих в состав заявки в обязательном порядке, участником закупки предоставляется:

Ценовое предложение заявки на участие в запросе котировок в обязательном порядке, должно содержать следующие документы:

1) Ценовое предложение в соответствии с Формой № 3 Раздела II «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ».

Участником № 2 (#112462) ООО «ХРОМ- сервис» представлена заявка по форме № 3, в которой указано ценовое предложение - 517 000,00 рублей, без учета НДС. Ценовое предложение, размещенное с применением функционала электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» - www.com.roseltorg.ru составляет - 620 400,00 рублей.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик не может однозначно определить

предложение Участника № 2 (#112462) ООО «ХРОМ- сервис» по критерию «Ценовое предложение», что влечет невозможность сопоставления предложения Участника № 2 (#112462) ООО «ХРОМ- сервис» с предложениями иных участников закупки, в связи с чем было нарушено требование извещения о проведении запроса котировок.

Документация о закупке никем из участников не оспорена, с заявлением о разъяснении положений документации участники в порядке ч. 2 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не обращались.

При этом функционал электронной торговой площадки позволяет Участнику указывать корректное ценовое предложение. Более того, Участник №3 (#118589), работающий по аналогичной системе налогообложения, смог указать свое ценовое предложение, размещенное с применением функционала электронной торговой площадки надлежащим образом, таким образом , ошибка при размещении допущена ответственным работником заявителя.

Все действия Заказчика полностью соответствовали требованиям Положения о закупках и извещения о запросе котировок.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Закупка в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание хроматографов №31907775127 производится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с протоколом №2 от 24.04.2019г. заявка участника №2 (ООО «ХРОМ-сервис») отклонена так как участником № 2 представлена заявка по форме №3, в которой указано ценовое предложение – 517 000,00 рублей, без учета НДС. Ценовое предложение, размещенное с применением функционала электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» - www.com.roseltorg.ru составляет – 620 400,00 рублей. Заказчик не может однозначно определить предложение Участника №2 по критерию «Ценовое предложение», что влечет невозможность сопоставления предложения Участника №2 с предложениями иных участников закупки.

Предложение Участником №2 двух вариантов цены вводит в заблуждение организатора торгов и приводит к невозможности определить какое предложение верное.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством организатор торгов не имеет права связываться с участниками торгов до подведения итогов.

Таким образом, организатор торгов не мог однозначно установить ценовое предложение участника № 2.

Исходя из вышеизложенного, в действиях организатора торгов не усматриваются признаки нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ХРОМ-сервис» (вх. № 3137э от 30.04.2019) на действия организатора торгов АО «Ерофеев» при проведении запроса котировок на техническое обслуживание хроматографов (№ 31907775127) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.