

Постановление 048/04/14.3-930/2022

ООО "Медэлит" 305019, Курская обл., г.
Курск, ул. Чистая, зд. 2/21, пом. 7
info@medelit46.ru Адвокатская контора
"Баев и партнеры" 394036,
Воронежская обл., г. Воронеж, пр.
Революции, д. 27 baev_co@mail.ru

(представителю ООО «Медэлит»)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 048/04/14.3-930/2022

16 сентября 2022 года г. Липецк

Резолютивная часть постановления объявлена 16 сентября 2022 года

Постановление в полном объеме изготовлено 16 сентября 2022 года

Я, заместитель руководителя – начальник отдела защиты конкуренции
Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой
области Шелестенко Дмитрий Алексеевич, рассмотрев дело об
административном правонарушении № 048/04/14.3-930/2022,
возбужденное в отношении ООО «Медэлит» (ИНН: 4632285407, КПП:
463201001; ОГРН: 1214600010877, дата регистрации ЮЛ — 06.10.2021;
адрес: 305019, г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, пом. 7), по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях (далее
– КоАП РФ),

в присутствии представителя ООО «Медэлит» - адвоката Х. (удостоверение № <...> от <...>, рег.номер <...> в реестре адвокатов Воронежской области; ордер № 1360 от 16.09.2022), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области из Прокуратуры Липецкой области поступило (вх № 2616 от 29.03.2022) обращение гражданина К. (исх. № 72-р-1490-22/2292 от 25.03.2022) по вопросу распространения в поисковой системе Яндекс контекстной рекламы медицинских услуг (вывод из запоя, услуги психиатра-нарколога) без соответствующей лицензии услуг следующего содержания: «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. narkologiy.ru Реабилитация и возвращение к нормальной жизни. Постоянное наблюдение врачами. Лицензия. Индивидуальный подход. Круглосуточно. Анонимно. Есть противопоказания. Посоветуйтесь с врачом.»

При переходе по гиперссылке «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. narkologiy.ru...» осуществляется переход на страницу <https://narkologiy.ru/>. На указанной странице распространяется информация о реабилитационном центре «Равновесие» (ООО "Равновесие Липецк") с указанием адреса: Липецкая область, Ленинский сельсовет, с. Пады, ул. Усманская, д. 30, и телефонов +7 (920) 506-93-88, +7 (4742) 24-22-07. Данная информация содержит признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». Кроме того, на сайте отсутствует информация о медицинской лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.06.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона о рекламе объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной

деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

П. 3 ст. 3 Закона о рекламе гласит, что товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Указанная информация, распространяющиеся в поисковой системе Яндекс, следующего содержания: «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. parkologiy.ru Реабилитация и возвращение к нормальной жизни. Постоянное наблюдение врачами. Лицензия. Индивидуальный подход. Круглосуточно. Анонимно. Есть противопоказания. Посоветуйтесь с врачом.» соответствует понятию, изложенному в ст. 3 Закона о рекламе и является рекламной.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о рекламе, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются. Согласно п. 20 ч. 3 ст. 5 недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

На основании Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Систематизированный перечень кодов и наименований медицинских услуг в здравоохранении утвержден приказом Минздрава России от 13.10.2017 № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг».

В соответствии с указанной номенклатурой медицинских услуг к таким услугам относится: 036 - психиатрия-наркология; А01.29.005 - Сбор жалоб и анамнеза (объективный и субъективный) в психиатрии-наркологии; В01.036.001 Прием (осмотр, консультация) врача-психиатра-нарколога первичный.

Таким образом, объектом рекламирования в данном случае являются медицинские услуги.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в

случае отсутствия таких разрешений.

Лицензирование государством отдельных видов деятельности направлено на защиту прав граждан, их законных интересов, нравственности и здоровья, а также на установление правовых основ единого рынка. Лицензия гарантирует потребителю обязательное соблюдение хозяйствующим субъектом лицензионных требований и условий, предъявляемых законом к данному виду деятельности. Несоблюдение таких требований и условий несет в себе угрозу законным правам и интересам граждан.

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 29 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»», информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах.

Виды деятельности, для осуществления которых необходимо получение специального разрешения (лицензии), установлены Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит, в том числе медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

С учетом изложенного, реклама медицинской деятельности, оказываемой лицом, не имеющим лицензии на осуществление такой деятельности, Федеральным законом «О рекламе» не допускается.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных требованиями, установленных частью 3 статьи 5, статьей 7 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

П. 5 ст. 3 Закона о рекламе гласит, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В ответе на запрос, полученном от ООО «Яндекс», указано, рекламодателем рекламы «Лечение алкоголизма в Липецке. С

гарантией. narkologiy.ru...» является физическое лицо <...> (тел: +0), что подтверждается счетами и актами об оказании услуг. Кроме того, регистратор доменных имён «Рег.Ру» подтвердил, что администратором доменного имени narkologiy.ru является <...> (<...>, тел. +7 <...>).

В ответ на запрос Липецкого УФАС России ООО «Медэлит» предоставило пояснения (вх. № 4496 от 30.05.2022), в которых указало, что: 1. Рекламодателем рекламы следующего содержания: «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. narkologiy.ru Реабилитация и возвращение к нормальной жизни. Постоянное наблюдение врачами. Лицензия. Индивидуальный подход. Круглосуточно. Анонимно. Есть противопоказания. Посоветуйтесь с врачом.» является ООО «Медэлит» (ООО «Медэлит»; ИНН: 4632285407, ОГРН: 1214600010877, адрес: 305019, г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, пом. 7);

2. Медицинские услуги, указанные в рекламе, осуществляет ООО «Медэлит» по месту нахождения: г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, пом. 7, на основании лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-46-01-002415 от 07.02.2022 г., выданной ООО «Медэлит» Комитетом здравоохранения Курской области для оказания медицинских по указанному адресу.

3. Между ООО «Медэлит» и ООО «Равновесие» (обособленное подразделение ООО «Равновесие Липецк») был заключен договор оказания услуг от 01.03.2022 г., в соответствии с которым ООО «Равновесие» («Равновесие Липецк») по поручению ООО «Медэлит» размещает на сайте <https://narkologiy.ru> информацию рекламного характера. При обращении третьих лиц по вопросам размещаемой информации, ООО «Медэлит» обязуется оказать услуги, составляющие содержание переданной информации, своими силами и средствами, без привлечения ООО «Равновесие», на основании заключаемых с третьими лицами договоров. ООО «Равновесие» не имеет отношения к медицинским услугам, оказываемым на территории и специалистами ООО «Медэлит». Размещенная информация на сайте <https://narkologiy.ru> была предоставлена ООО «Медэлит» в готовом виде. ООО «Медэлит» вправе самостоятельно размещать информацию и иные сведения на рекламных сервисах за свой счет, с использованием ссылки на сайт <https://narkologiy.ru> без дополнительного согласования с ООО «Равновесие».

На основании изложенного, рекламодателем рекламы «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. narkologiy.ru...» является ООО «Медэлит» (ИНН: 4632285407, ОГРН: 1214600010877, адрес: 305019, г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, пом. 7). Определением № 4035-04 о замене лиц в деле № 048/05/7-417/2022 от 06.06.2022 г., ООО «Медэлит» привлечено к

участию в деле в качестве лица, в чьих действиях имеются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно части 7 статьи 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных требованиями, установленных статьей 7 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

П. 7 ст. 3 Закона о рекламе гласит, что рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Как следует из ответа ООО «Яндекс», рекламодателем указанной рекламы является ООО «Яндекс» (ИНН: 773006366201; ОГРН: 1027700229193; адрес: 119021, г. Москва, ул. Льва Толстого, д. 16).

По делу № 048/05/7-417/2022 ООО «Яндекс» в ответе на запрос Липецкого УФАС России указало, что: «Реклама была размещена в рамках договора, заключенного между Яндексом и физическим лицом <...> (далее – Рекламодатель 3) на условиях Оферты. Договор между Яндексом и Рекламодателем 3 был заключен посредством акцепта Рекламодателем 3 Оферты в порядке, предусмотренном разделом 7 Оферты. При этом обращаем Ваше внимание на то, что информация о Рекламодателе 3 была заполнена Рекламодателем 3 самостоятельно посредством клиентского веб-интерфейса сервиса «Яндекс.Директ». Яндекс не осуществляет проверку достоверности указанной информации. Счета, выставленные Яндексом и оплаченные Рекламодателем 3, а также акты об оказанных услугах и счета-фактуры приложены к настоящему ответу.»

В ответе на определение о возбуждении дела № 048/05/7-417/2022 (вх. 4463 от 27.05.2022 г.) ООО «Яндекс» сообщило, что рекламное объявление «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. parkologiy.ru...» размещено в сервисе Яндекс.Директ в результате технической ошибки, и в настоящее время не размещается. Иных пояснений по делу № 048/05/7-417/2022 ООО «Яндекс» не представило.

Определением № 3371-04 от 06.05.2022 рассмотрение дела назначено на 06.06.2022 на 11:40. Определением от 06.06.2022 г. № 4035-04 рассмотрение дела отложено в связи с заменой лиц в деле № 048/05/7-417/2022. Следующее рассмотрение дела назначено на 06.07.2022 г. на 11:00. Определением № 4034-04 от 06.06.2022 срок рассмотрения дела продлен до 05.08.2022 г.

От ООО «Яндекс» поступило (вх. № 4463 от 27.05.2022 г.) ходатайство о рассмотрении дела № 048/05/7-417/2022 в отсутствие его представителя.

ООО «Медэлит» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № 39802551087897. На рассмотрение дела представитель ООО «Медэлит» не явился, ходатайств не поступало.

Руководствуясь п. 31 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия рассмотрела дело № 048/05/7-417/2022 в отсутствие лиц, участвующих в деле.

Доводы ООО «Медэлит» признаны Комиссией несостоятельными ввиду следующего:

1. Реклама «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. [narkologiy.ru...](https://narkologiy.ru)» содержит гиперссылку на сайт <https://narkologiy.ru>. На указанном сайте и в рассматриваемой рекламе отсутствует информация об ООО «Медэлит» как лице, оказывающем медицинские услуги, однако имеется указание лица ООО «Равновесие Липецк» с его логотипом.

2. Местом осуществления деятельности на сайте <https://narkologiy.ru> указано Липецкая область, Ленинский сельсовет, с. Пады, ул. Усманская, д. 30. ООО «Медэлит» оказывает услуги по адресу г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, пом. 7, однако информация об этом на сайте и в рекламе отсутствует.

3. На сайте <https://narkologiy.ru> и в рекламе «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. [narkologiy.ru...](https://narkologiy.ru)» отсутствует информация о медицинской лицензии, выданной ООО «Медэлит» для оказания медицинских услуг по адресу г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, пом. 7. Лицензия на оказание медицинских услуг на территории г. Липецка и Липецкой области у ООО «Медэлит» отсутствует, в то время как в рекламе медицинские услуги предлагаются к осуществлению в г. Липецк.

Таким образом, потребители рекламы «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. [narkologiy.ru...](https://narkologiy.ru)» вводятся в заблуждение относительно лица, оказывающего медицинские услуги, места оказания медицинских услуг и наличия у лица лицензии на оказание медицинских услуг на территории г. Липецка и Липецкой области. В связи с этим рассматриваемая реклама соответствует понятию недостоверной, предусмотренного ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе, и противоречит п. 7 ст. 7 Закона о рекламе.

Доводы ООО «Яндекс» признаны Комиссией несостоятельными ввиду следующего:

1. В Правилах и требованиях размещения рекламы сервиса Яндекс.Директ (Раздел Тематики рекламирования – Медицинские услуги) указано, что «рекламные объявления должны соответствовать законодательству тех стран, в которых вы хотите показывать рекламу. Для размещения рекламы дефектологов и логопедов не требуются специальные документы, если в объявлении нет упоминания медицинских услуг, клиник или услуг других врачей. В противном случае согласно законодательству и политике Яндекса потребуются определенные документы. Какие нужны документы - Копия лицензии, включая оборотную сторону и приложения с адресом и перечнем разрешенных видов медицинской деятельности. Адрес оказания медицинских услуг в лицензии должен совпадать с адресом, указанным в контактных данных и на сайте. Юридическое наименование в лицензии должно совпадать с юридическим наименованием на сайте. Если вы рекламируете товары и услуги нескольких категорий (например, медицинские услуги и лекарства), документы нужно предоставить для каждой из них.» В рубрике «Ответы на вопросы» сервиса Яндекс.Директ указано, что: «Как объявления проходят модерацию? Объявления в Яндексе проходят проверку на соответствие требованиям к рекламным материалам. Так мы убеждаемся, что реклама не касается запрещенных или ограниченных по закону товаров и сервисов. Читайте подробнее об ограничениях в Справке. Обычно на это требуется несколько часов (для кампаний с большим количеством объявлений — дольше).

Часто реклама проходит модерацию автоматически за несколько минут. Однако в течение трех дней ее проверит специалист Яндекса. Если такое объявление нужно доработать, мы сообщим об этом в письме».

2. Сведений, подтверждающих размещение рекламы в результате технической ошибки, ООО «Яндекс» не представило.

3. При размещении рекламы рекламодатель предоставил ООО «Яндекс» лицензию на осуществление медицинских услуг № ЛО-61-01-007231, выданную Министерством здравоохранения Ростовской области 16.07.2019 ООО «Чистый путь» для осуществления деятельности по адресу 344095, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. Стахановского, д. 10/5, что противоречит правилам размещения рекламы сервиса Яндекс.Директ («Юридическое наименование и адрес оказания медицинских услуг в лицензии должны совпадать с юридическим наименованием и адресом на сайте»). ООО «Яндекс» имело возможность при прохождении рекламой модерации запросить у рекламодателя сведения, подтверждающие наличие у ООО «Медэлит» или ООО «Равновесие» лицензии на оказание медицинских услуг на территории г. Липецка и Липецкой области, однако не сделало этого, тем самым нарушив пункт 7 статьи 7 Закона о рекламе.

На основании вышеизложенного, реклама медицинских услуг следующего содержания: «Лечение алкоголизма в Липецке. С гарантией. parkologiy.ru Реабилитация и возвращение к нормальной жизни. Постоянное наблюдение врачами. Лицензия. Индивидуальный подход. Круглосуточно. Анонимно. Есть противопоказания. Посоветуйтесь с врачом.», распространяемая в поисковой системе Яндекс без соответствующей лицензии на оказание медицинских услуг, не соответствует требованиям части 3 статьи 5, пункту 7 статьи 7 Закона о рекламе и, в силу пункта 4 статьи 3 названного Закона, признана Комиссией ненадлежащей рекламой (решение по делу 047/05/7-417/2022 от 18.07.2022 № 4985-04).

Учитывая, что рассматриваемая реклама на момент вынесения решения не распространяется, Комиссией принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Частью 4 статьи 38 Закона о рекламе установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодиспетчерами законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно указанному выше, ООО «Медэлит» совершило административное правонарушение, наказание за которое предусмотрено ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодиспетчером законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, -

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объектом рассматриваемого правонарушения является установленный порядок управления, в частности, в сфере государственного контроля и надзора.

Объективная сторона состоит в нарушении ООО «Медэлит» установленных рекламным законодательством норм и заключается в том, что оно нарушило ч. 3 ст. 5, п. 7 ст. 7 Закона о рекламе.

Субъект правонарушения – ООО «Медэлит» (ИНН: 4632285407, КПП: 463201001; ОГРН: 1214600010877, дата регистрации ЮЛ — 06.10.2021; адрес: 305019, г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, пом. 7).

Субъективная сторона выражается в форме вины, так как ООО «Медэлит» не проявило ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения законодательно установленных обязанностей, не приняло всех необходимых мер для соблюдения требований законодательства, не осуществило надлежащего контроля за соблюдением требований законодательства о рекламе при размещении рекламы, тем самым совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Липецк.

Время совершения административного правонарушения — 02.03.2022.

ООО «Медэлит» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления 39802550044914.

На процедуру составления протокола об административном правонарушении 08.09.2022 явился представитель ООО «Медэлит» - адвокат Б. (удостоверение № <...> от <...>, рег.номер <...> в реестре адвокатов Воронежской области; ордер № 27366 от 08.09.2022).

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «Медэлит» представило пояснения, в которых указало следующее:

1. «Медицинские услуги, указанные в рекламе, осуществляет ООО «Медэлит». Место осуществления услуг: г. Курск, ул. Чистая, зд. 2/21, пом. 7 (по месту нахождения ООО «Медэлит»). Данное обстоятельство подтверждается скриншотами сайта <http://narkologiy.ru>. Данная информация с 04.04.2022 содержалась и содержится в подвале сайта (footer), который транслируется на все страницы сайта. До данного периода она находилась по адресу <https://narkologiy.ru/licenses.html>.

Специалисты клиники «Равновесие» оказывают психологическую помощь

и поддержку как самим зависимым, так и их родственникам (как обозначено на их сайте). Зависимым людям в большинстве случаев может возникнуть необходимость оказания медицинской помощи. Именно для этих целей ООО «Медэлит» разместило рекламную. Ссылку на свою организацию на сайте ООО «Равновесие» с указанием, что свою деятельность они осуществляют в г. Курск.

ООО «Равновесие Белгород» не оказывает медицинские услуги и размещает информацию на указанном выше ресурсе по заказу ООО «Медэлит» на основании договора оказания услуг от 01.03.2022. Таким образом, сайт <https://> является площадкой для размещения справочной информации о зависимостях, и в своём роде — рекламной площадкой услуг компании ООО «Медэлит».

В связи с вышеизложенным, считаем, что отсутствует в действиях ООО «Медэлит» состав административного правонарушения».

2. «В данном конкретном случае рекламодателем указанной рекламы также является ООО «Медэлит», которая имеет действующую лицензию на осуществление медицинской деятельности № ЛО-46-01-002415 от 07.02.2022 г., информация о чем размещена на всех страницах сайта <https://narkologiy.ru>.

Вышеуказанные обстоятельства, а также представленные документы и пояснения, по мнению Общества, подтверждают отсутствие вины ООО «Медэлит» в совершении административного правонарушения, а также отсутствие самого события противоправного деяния.

Размещаемая реклама ООО «Медэлит» является достоверной, учитывая место оказания медицинских услуг и, что лицензия на осуществление медицинской деятельности № ЛО-46-01-002415, выдана ООО «Медэлит» ещё 07.02.2022 г. и действует по настоящее время, привлечение данной организации за отсутствие таковой будет противоречить законодательству РФ». Пояснения приобщены к материалам дела.

Копия протокола об административном правонарушении № 048/04/14.3-930/2022 и определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении получены представителем лично, о чём имеются соответствующие отметки в материалах дела.

Определением от 08.09.2022 № ДШ/1155/22 рассмотрение дела № 048/04/14.3-930/2022 назначено на 16.09.2022 на 11 часов 40 минут. На рассмотрение дела 16.09.2022 явился представитель ООО «Медэлит» - адвокат Х. (удостоверение № <...> от <...>, рег.номер <...> в реестре адвокатов Воронежской области; ордер № 1360 от 16.09.2022). В ходе рассмотрения дела представитель озвученную ранее позицию

поддержал полностью, просил дело об административном правонарушении № 048/04/14.3-930/2022 в отношении ООО «Медэлит» прекратить.

Доводы ООО «Медэлит» признаны несостоятельными ввиду следующего.

1. Лицензия № ЛО-46-01-002415 от 07.02.2022 г. выдана ООО «Медэлит» Комитетом здравоохранения Курской области для осуществления медицинской деятельности по месту нахождения — 305019, Курская область, г. Курск, ул. Чистая, д. 2/21, и не является разрешением для осуществления медицинской деятельности на территории Липецкой области. Соответственно, у ООО «Медэлит» отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности на территории Липецкой области.

2. Ни в рекламе, распространенной через сервис контекстной рекламы «Яндекс.Директ», ни на странице <https://narkologiy.ru/>, гиперссылка на которую является составляющей и неотъемлемой частью распространенной контекстной рекламы, нет указания на то, что медицинские услуги оказывают специалисты, врачи, персонал ООО «Медэлит» на территории Курской области. В то же время в рекламе распространенной через сервис контекстной рекламы «Яндекс.Директ», медицинские услуги предлагаются именно на территории Липецкой области («Лечение алкоголизма в Липецке»).

В то же время на сайте <https://narkologiy.ru/>, переход на который осуществляется по гиперссылке в контекстной рекламе, размещена информация, однозначно и недвусмысленно указывающая на оказание медицинских услуг в Липецкой области (адрес: Липецкая область, Ленинский сельсовет, с. Пады, ул. Усманская, д. 30; интерактивный блок «Яндекс Карты» с отметкой по указанному местоположению, информация о «Реабилитационном центре «Равновесие-Липецк»: «наша клиника специализируется на оказании узкого спектра медицинских услуг»; «Реабилитационный центр «Равновесие» в Липецке работает круглосуточно и готов в любую минуту принять пациента»; «в штат сотрудников входят дипломированные специалисты, а именно врачи-наркологи, психотерапевты, психологи, клинические психологи, аддиктологи, а также младший медицинский персонал») и иная.

Довод ООО «Медэлит» о том, что на сайте имеется указание, что медицинские услуги оказывает ООО «Медэлит», отклонен, поскольку он противоречит материалам дела № 048/05/5-417/2022 (по состоянию на 05.05.2022) и архивным копиям сайта <https://narkologiy.ru/> в период распространения рекламы с 02.03.22 по 08.04.2022 (снимки от 14.03.2022,

15.03.2022, 22.03.2022, 23.03.2022, 24.03.2022, 26.03.2022, 30.03.2022, 02.04.2022).

Исходя из изложенного, потребители рекламы, распространенной через сервис контекстной рекламы «Яндекс.Директ», вводятся в заблуждение относительно лица, оказывающего медицинские услуги, и места оказания медицинских услуг, что образует состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу ч. ч. 1, 3 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Статьей 24.1 КоАП РФ предусмотрено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно п. 4 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена

административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно ч. 4 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

Кроме того, состав правонарушения, квалифицируемого по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является формальным, и угроза охраняемым общественным отношениям заключается не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении ООО «Медэлит» к исполнению публично-правовых обязанностей, установленных законодательством.

Таким образом, вина ООО «Медэлит» в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, является установленной.

В ходе рассмотрения должностным лицом рассмотрена возможность квалификации правонарушения как малозначительного в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ. Основания для квалификации правонарушения в качестве малозначительного отсутствуют, поскольку правонарушение, совершенное ООО «Медэлит» несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере рекламы. Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение законодательства о рекламе обладает высокой степенью общественной опасности.

Из положений пункта 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" следует, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных

обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии со ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе, защита общества и государства от административных правонарушений, предупреждение административных правонарушений.

Целями Закона о рекламе являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Требования законодательства о рекламе, а также установление в ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ административной ответственности за их нарушение направлены на охрану прав потребителей от ненадлежащей рекламы, поскольку потребители признаются слабой стороной данных отношений.

Каких-либо обстоятельств, характеризующих случай нарушения ООО «Медэлит» как исключительный, не установлено, а Обществом таковых не приведено.

Указанные обстоятельства исключают применение в данном случае ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#)

настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 2 статьи 3.4 предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Вместе с тем правонарушения в сфере рекламы медицинских услуг обладают повышенной опасностью. Общественные отношения, связанные с рекламой медицинских услуг, являются одними из наиболее важных объектов правового регулирования в сфере здравоохранения. Посягательство на них несет в себе существенную угрозу установленному публично-правовому порядку, поскольку непосредственно влияет на состояние здоровья человека, несет в себе угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей.

[Конституция](#) Российской Федерации признает человека высшей ценностью общества, право на жизнь - самым важным правом человека, принадлежащим ему от рождения (статьи 2, 17, 20).

[Конституция](#) Российской Федерации признает право человека на охрану здоровья и медицинскую помощь ([часть 1 статьи 41](#)).

В [части 1 статьи 45](#) Конституции Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Об общественной опасности правонарушений, связанных с рекламой медицинских услуг, свидетельствует выделение законодателем ответственности за такие нарушения в отдельный состав - [часть 5 статьи 14.3](#) КоАП РФ.

Данные выводы подтверждаются судебной практикой: Постановление Шестнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 13 августа 2018 г. по делу N А63-19622/2017, Определение Верховного суда Российской Федерации от 25 февраля 2019 г. N 308-АД18-21678.

В соответствии с изложенным, замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение при обстоятельствах данного дела не представляется возможным.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об

административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

ООО «Медэлит» (ИНН: 4632285407, ОГРН: 1214600010877) является микропредприятием, что подтверждается выпиской из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1.2 КоАП РФ В случае, если санкцией статьи (части статьи) [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность, руководствуясь 3.2, 3.5, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать общество с ограниченной ответственностью «МедЭлит» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **50 000 (пятидесяти тысяч) рублей**.

В соответствии с ч. 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 — 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Сумму штрафа за нарушение антимонопольного законодательства надлежит уплатить по следующим реквизитам:

УФК по Липецкой области (Липецкое УФАС России л/с № 04461056940);

ИНН 4826018513

КПП 482601001

ОГРН 1024840864432

ЕКС № 40102810945370000039

Казначейский счет № 03100643000000014600

БИК 014206212

ОКТМО 42701000

Отделение Липецк Банка России//УФК по Липецкой области г. Липецк

КБК 16111601141010003140

(УИН: 16100500000001498985)

Назначение платежа: «Оплата штрафа по постановлению 048/04/14.3-930/2022 за ООО "МедЭлит"».

Заверенную копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлечённое к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по адресу: 398050, г.

Липецк, пл. Плеханова, д. 1, каб. 516.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в силу _____

Дата направления постановления в ФССП России _____

Заместитель руководителя управления-начальник отдела

<...>

Исп.<...>

тел.8(4742) <...>

2022-1768