

Заказчик:

БУЗ ВО "Вологодский областной наркологический диспансер № 2" 18 июля 2017 г.
162610, г. Череповец, ул. Ленина, 151/А
тел. 8 (8172) 719147
e-mail: ax4vond2@mail.ru,
guzvond2@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Вологодской области
160009; г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52
тел./факс 8 (8172) 230163
e-mail: kgz@gov35.ru

21.07.2017 № 3112

Заявитель:

ООО «ОСИРИС-ЛАБ»
119021, г. Москва, ул. Россолимо, 17
стр.3
тел./факс 8 (495) 9257746
e-mail: osiris@osiris.ru,
mv@osiris.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23
тел. 8 (495) 7872997 / 99
факс 8 (495) 7872998
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. - председатель комиссии, руководитель Управления;

Васянович Ю.Р. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок

Буцев А.О. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

в присутствии представителя Заказчика – Колесовой Ж.Н. (по доверенности от 14.07.2017 г.), представителя Уполномоченного органа – Боричевой Э.Н. (по доверенности от 22.11.2016), представителя Заявителя – Щеглаковой М.В. (по доверенности от 17.07.2017),

рассмотрев жалобу ООО «ОСИРИС-ЛАБ» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – БУЗ ВО "Вологодский областной

наркологический диспансер № 2", Уполномоченного органа - Комитет государственного заказа Вологодской области при проведении электронного аукциона № 0130200002417001565 на поставку иммунохроматографических тест-полосок для выявления наркотиков в моче, в соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба ООО «ОСИРИС-ЛАБ» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – БУЗ ВО "Вологодский областной наркологический диспансер № 2", Уполномоченного органа - Комитет государственного заказа Вологодской области при проведении электронного аукциона № 0130200002417001565 на поставку иммунохроматографических тест-полосок для выявления наркотиков в моче, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, Техническое задание аукционной документации составлено с нарушением требований п. 1 ч. 1 ст. 33, ст. 8 Закона о контрактной системе, а именно лот составлен из широко распространенной на рынке продукции различных российских и иностранных производителей и эксклюзивной продукции производства группы компаний «Фактор-Мед», представленной в 10,12, 13, 14, 15, 18, 19 строках товарных позиций приведенной таблицы.

Заявитель просил выдать Заказчику предписание внесении изменений в аукционную документацию и выделить тест-полоски, указанные в позициях 10,12, 13, 14, 15, 18, 19 в отдельный лот.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, просили признать ее необоснованной.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителя Заказчика, пришла к следующему выводу.

28.06.2017 Уполномоченный орган по заявке Заказчиков разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона на поставку иммунохроматографических тест-полосок для выявления наркотиков в моче № 0130200002417001565.

Дата окончания срока подачи заявок: 12.07.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 041 853,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки от 13.07.2017 электронный аукцион был признан несостоявшимся, так как поступила только одна заявка ООО «ЛОФТ СОЛЮШЕН», которая была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В Техническом задании предусмотрены к поставке помимо прочих следующие тест-полоски:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Показатель товара	Единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателей		
				Значение показателей, которое может изменяться		Значение показателей, которое не может изменяться
				Минимальные значения	Максимальные значения	
		Назначение	-	-	-	Для оперативного одноэтапного одновременного выявления различных видов наркотиков в моче методом иммунохроматографического анализа. Полоска на твердой основе из листового полипропилена. В средней части Полоски имеется прямоугольное углубление белого цвета (тестовая зона). На нижний конец полоски нанесена маркировка, обозначающая уровень полоски, опускаемый в мочу (линия со стрелками над ней). В верхней части полоски

1.	Иммунохроматографический тест для одновременного выявления 4-х видов наркотиков (морфина, марихуаны, амфетамин, метамфетамин) погружного типа, адаптированный к анализатору мочи «BEE-SURE-S» AM 2100				имеется цветная наклейка с указанием последовательности расположения линий в тестовой зоне: КОНТ (контроль), амфетамин, марихуана, морфин, метамфетамин	
		Требования к упаковке	-	-	-	Полоска, упакованная в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
		Модификация	-	-	-	Погружного типа
		Тестирование	-	-	-	В один этап
		Время выхода полоски на визуально определяемую окраску	минут	-	5	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) морфин	нг/мл	300		-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) марихуана	нг/мл	50		-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) амфетамин	нг/мл	1 000		-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) метамфетамин	нг/мл	500		-
		Количество, ед. изм.	штука	-	-	1 500
Специфичность	%	99,9	-	-		
Достоверность тестов	%	99,8		-		
					Для оперативного одноэтапного одновременного выявления различных видов наркотиков в моче методом иммунохроматографического анализа. Полоска на твердой основе из листового полипропилена. В средней части Полоски имеется прямоугольное углубление белого цвета (тестовая зона). На нижний конец полоски нанесена маркировка, обозначающая уровень полоски, опускаемый в мочу (линия со стрелками над ней). В верхней части полоски имеется цветная наклейка с указанием последовательности расположения линий в тестовой зоне: КОНТ (контроль), барбитураты, бензодиазипины, метадон, кокаин	
	Назначение	-	-	-		
	Требования к упаковке	-	-	-	Полоска, упакованная в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.	
	Модификация				Погружного типа	

2	Иммунохроматографический тест для одновременного выявления 4-х видов наркотиков (барбитураты, бензодиазепины, метадон, кокаин) погружного типа, адаптированный к анализатору мочи «BEE-SURE-S» AM 2100	модификация	-	-	-	1 погружного типа	
		Тестирование	-	-	-	В один этап	
		Время выхода полоски на визуально определяемую окраску	минут	-	5	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) барбитураты	нг/мл	300	-	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) бензодиазепины	нг/мл	300	-	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) метадон	нг/мл	300	-	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) кокаин	нг/мл	300	-	-	-
		Количество, ед. изм.	штука	-	-	-	1 500
		Специфичность	%	99,9	-	-	-
		Достоверность тестов	%	99,8	-	-	-
		Требования к упаковке	-	-	-	-	Набор полосок, упакованный в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
		Модификация	-	-	-	-	Погружного типа
		Тестирование	-	-	-	-	В один этап
		Время выхода полоски на визуально определяемую окраску	минут	-	5	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) морфин	нг/мл	300	-	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) марихуана	нг/мл	50	-	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) амфетамин	нг/мл	1 000	-	-	-
		Количество, ед. изм.	набор	-	-	-	3 400
		Специфичность	%	99,9	-	-	-
		Достоверность тестов	%	99,8	-	-	-
						Для оперативного одноэтапного одновременного выявления различных видов наркотиков в моче методом иммунохроматографического анализа. Планшет из	

4.	Набор полосок для одновременного выявления пяти видов наркотиков (морфин, марихуана, амфетамин, метамфетамин, барбитураты) погружного типа, адаптированный к анализатору мочи «BEE-SURE-S» AM 2100	Назначение	-	-	-	пластика белого цвета прямоугольной формы с пятью полосками белого цвета и защитным колпачком из пластика белого цвета. В средней части каждой полоски находится тестовая зона прямоугольной формы белого цвета. В верхней части каждой плоскости находится графа для записи Ф.И.О. испытуемого, порядкового номера и даты тестирования. В нижней части каждой полоски нанесена маркировка, обозначающая уровень полоски, опускаемой в мочу (линия со стрелками над
		Требования к упаковке	-	-	-	ней) набор полосок, упакованный в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
		Модификация	-	-	-	Погружного типа
		Тестирование	-	-	-	В один этап
		Время выхода полоски на визуальную определяемую окраску	минут	-	5	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) морфин	нг/мл	300	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) марихуана	нг/мл	50	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) амфетамин	нг/мл	1 000	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) метамфетамин	нг/мл	500	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) барбитураты	нг/мл	300	-	-
		Количество	набор	-	-	2 000
		Специфичность	%	99,9	-	-
		Достоверность тестов	%	99,8	-	-
	Назначение	-	-	-		

5.

Набор полосок иммунохроматографических для одновременного выявления пяти видов наркотиков (морфин, марихуана, амфетамин, барбитураты, бензодиазипины) погружного типа, адаптированный к анализатору мочи «BEE-SURE-S» AM 2100

				зона прямоугольной формы белого цвета. В верхней части каждой плоскости находится графа для записи Ф.И.О. испытуемого, порядкового номера и даты тестирования. В нижней части каждой полоски нанесена маркировка, обозначающая уровень полоски, опускаемой в мочу (линия со стрелками над
Требования к упаковке	-	-	-	ней) Набор полосок, упакованный в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
Модификация	-	-	-	Погружного типа
Тестирование	-	-	-	В один этап
Время выхода полоски на визуальную определяемую окраску	минут	-	5	-
Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) морфин	нг/мл	300	-	-
Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) марихуана	нг/мл	50	-	-
Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) амфетамин	нг/мл	1 000	-	-
Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) барбитураты	нг/мл	300	-	-
Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) бензодиазипины	нг/мл	300	-	-
Количество	набор	-	-	500
Специфичность	%	99,9	-	-
Достоверность тестов	%	99,8	-	-
Требования к упаковке	-	-	-	Набор полосок, упакованный в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
Модификация	-	-	-	Погружного типа
Тестирование	-	-	-	В один этап
Время выхода полоски на визуальную определяемую окраску	минут	-	5	-
Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) морфин	нг/мл	300	-	-
Чувствительность определения (минимально	нг/мл	50		

		определяемая концентрация) марихуана	нг /мл	30	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) амфетамин	нг/мл	1 000	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) барбитураты	нг/мл	300	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) бензодиазепины	нг/мл	300	-	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) метадон	нг/мл	300	-	-
		Количество	набор	-	-	150
		Специфичность	%	99,9	-	-
		Достоверность тестов	%	99,8	-	-
17.	Иммунохроматографический тест для выявления СПАЙСА адаптированный к анализатору мочи «BEE-SURE-S» AM 2100	Назначение	-	-	-	Для оперативного одноэтапного выявления (синтетических каннабиноидов) СПАЙСОВ в моче методом иммунохроматографического анализа.
		Требования к упаковке	-	-	-	Одна полоска, упакованная в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
		Модификация	-	-	-	Погружного типа
		Тестирование	-	-	-	В один этап
		Время выхода полоски на визуальную определяемую окраску	минут	-	5	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) (синтетических каннабиноидов) СПАЙСОВ	нг/мл	30	-	-
		Количество	штука	-	-	700
		Специфичность	%	99,9	-	-
		Достоверность тестов	%	99,8	-	-
18.	Тест иммунохроматографический для выявления синтетических катинонов (МДПВ) в моче человека, адаптированная к	Назначение	-	-	-	Для выявления синтетических катинонов (МДПВ) в моче человека, адаптированная к анализатору «РЕФЛЕКОМ»
		Требования к упаковке	-	-	-	Одна полоска, упакованная в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
		Модификация	-	-	-	Погружного типа
		Тестирование	-	-	-	В один этап
		Время выхода полоски на визуальную определяемую окраску	минут	-	5	-
		Чувствительность				

	анализатору «РЕФЛЕКОМ»	определения (минимально определяемая концентрация) синтетических катионов (МДПВ)	нг/мл	10	-	-
		Количество	штука	-	-	1 700
		Специфичность	%	99,9	-	-
		Достоверность тестов	%	99,8	-	-
19.	Тест иммунохроматографический для выявления синтетических катионов (МДПВ) в моче человека, адаптированная к анализатору мочи «BEE-SURE-S» AM 2100	Назначение	-	-	-	Для выявления синтетических катионов (МДПВ) в моче человека, адаптированный к анализатору мочи «BEE-SURE-S» AM 2100
		Требования к упаковке	-	-	-	Одна полоска, упакованная в индивидуальную вакуумную упаковку из алюминиевой фольги с осушителем.
		Модификация	-	-	-	Погружного типа
		Тестирование	-	-	-	В один этап
		Время выхода полоски на визуальную определяемую окраску	минут	-	5	-
		Чувствительность определения (минимально определяемая концентрация) синтетических катионов (МДПВ)	нг/мл	10	-	-
		Количество	штука	-	-	4 400
		Специфичность	%	99,9	-	-
		Достоверность тестов	%	99,8	-	-

В соответствии с п. 1 ч. 1. ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссией по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Производителем видеоцифрового иммунохроматографического анализатора «РЕФЛЕКОМ» имеющегося у Заказчика, является ООО «СИНТЕКО-КОМПЛЕКС» г. Москва. На заседании Комиссии представителем Заявителя, а так же представителем Заказчика были представлены информационные письма указанного производителя, согласно которым

выпускаемые анализаторы адаптированы для работы с тестами производства ООО «ФАКТОР-МЕД», ООО «Фактор-Мед Продакшн», ООО «СКРИНИНГ – М».

Вместе с тем, Комиссией установлено, что производителем экспресс-анализатора мочи АМ 2100 («BEE-SURE-S»), имеющегося у Заказчика, является закрытое акционерное общество «Спектроскопия, оптика и лазеры - авангардные разработки». Товарный знак – «SOLAR».

Согласно сведениям, указанным на официальном сайте ЗАО «Спектроскопия, оптика и лазеры - авангардные разработки» (<http://www.solar.by/jekspress-analizator-mochi.html>) модификация экспресс-анализатора мочи АМ2100 для выявления наркотических веществ в моче работает с тест-полосками - **«ИХА-ФАКТОР»** (ООО «ФАКТОР-МЕД», Россия).

Таким образом, Заказчиком в позициях 1,2,4,5,17,19 установлены требования к производителю тест-полосок, ИХА-ФАКТОР, что является нарушением п. 1 ч. 1, ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия по контролю в сфере закупок в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о закупках провела внеплановую проверку, нарушения не выявлены.

На основании вышеизложенного, с учетом установленных фактов, Комиссия по контролю в сфере закупок, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОСИРИС-ЛАБ» частично-обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 33, п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.В. Мерзлякова

Ю.Р.

Председатель комиссии

Васянович

А.О. Буцев

Члены комиссии: