

РЕШЕНИЕ

по делу № 187-К/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«16» сентября 2019 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей: заявителя ООО «Строй», заказчика МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска», рассмотрев жалобу ООО «Строй» на действия аукционной комиссии МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300000419000093 «Строительство Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 11.09.2019г. (вх. №3950) поступила жалоба ООО «Строй» на действия аукционной комиссии МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300000419000093 «Строительство Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение».

Заявитель считает, что аукционная комиссия необоснованно признала вторую часть заявки общества несоответствующей требованиям аукционной документации.

13.09.2019г. (вх. № 3994) заказчиком МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» представлено письменное возражение на жалобу.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей сторон, установила следующее:

02.08.2019г. МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона «Строительство

Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение».

Согласно извещению №0377300000419000093 (в редакции от 07.08.2019г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 20 698 540,0 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 14.08.2019г. 09-00;
- дата проведения аукциона: 14.08.2019г.

На основании ч. 1 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 данного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 данного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона.

В силу ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 данной статьи, не допускается.

Во исполнение предписания УФАС по РА об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 26.08.2019г. по делу №161-К/19 аукционной комиссией повторно рассмотрены вторые части заявок, поданные на участие в данном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 10.09.2019г. заявка ООО «Строй» (№ 105658445) признана несоответствующей требованиям, установленным в соответствии со ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ, по следующим основаниям: участник закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе не предоставил копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 данного Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень

квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее — постановление № 99) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования о наличии опыта исполнения одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Заказчиком во исполнение вышеуказанного постановления в п. 16 Информационной карты электронного аукциона (раздел I аукционной документации) установлены дополнительные требования к участникам электронного аукциона в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: **копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ**, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; **копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию** (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что согласно информации, представленной МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска», на

имя застройщика 25.09.2014г. за №RU 02301000 – 3914 выдавалось разрешение на строительство игрового зала «Бильярдной» по адресу г. Горно-Алтайск ул. Социалистическая, д.24/2 (срок действия данного разрешения истек 25.06.2015г., о чем застройщик неоднократно уведомлялся). К материалам дела приобщили копию письма от 16.09.2019г. б/н. Из копий актов выполненных работ, представленных ООО «Строй» в составе второй части заявки, следует, что общество выполняло виды работ, которые подтверждают строительство объекта капитального строительства (фундаментные работы, возведение стен и т.д.). Следовательно, участник обязан был представить в заявке копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Из содержания жалобы ООО «Строй» следует, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется т.к. в рамках контракта №3 от 10.08.2018г. «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство игрового зала бильярдная» подлежат выполнению строительно-монтажные работы игрового зала бильярдная на объекте капитального строительства «Кафе» (в построенном здании «Кафе» необходимо обустроить игровой зал).

Вместе с тем, директор ООО «Строй» на заседании Комиссии УФАС по РА 26.08.2019г. (дело № 161-К/19) пояснял, что в рамках вышеуказанного контракта общество осуществляло строительство объекта капитального строительства «игрового зала бильярдная», на что заказчиком (ИП) было получено разрешение на строительство. Разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не получено, т.к. на объекте не выполнены строительные работы в полном объеме.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что ООО «Строй» представило в жалобе от 11.09.2019г. недостоверную информацию в части того, что в рамках контракта №3 от 10.08.2018г. производилось изменение объекта капитального строительства «Кафе» и его частей, которые не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, под игровой зал «Бильярдная», т.к. доказательств данных доводов директором ООО «Строй» ... не представлено.

Из ч. 1 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ следует, что разрешение на строительство дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных данным Кодексом. Частью 17 данной статьи установлены случаи, когда не требуется выдача разрешения на строительство.

Строительство игрового зала «Бильярдная» не входит в данный перечень

исключений. Следовательно, при завершении объекта строительства, необходимо получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, в нарушение п. 2 приложения № 1 к Постановлению №99 и п. 16 Информационной карты электронного аукциона (раздел I аукционной документации), заявителем не была предоставлена копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Для подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта, необходимо предоставить полный перечень документов, предусмотренных п. 2 приложения № 1 к постановлению Правительства №99, включая копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. В случае непредставления таких документов заявка участника признается несоответствующей требованиям аукционной документации.

Следовательно, аукционная комиссия МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» обоснованно отклонила заявку № 105658445 (ООО «Строй») по причине, указанной в протоколе подведения итогов аукциона от 10.09.2019г.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строй» на действия аукционной комиссии МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300000419000093 «Строительство Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.