

принято 19 января 2012 года
изготовлено 01 февраля 2012 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

рассмотрев имеющиеся материалы дела № ТГ08-02/2011-133 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Правительства Удмуртской Республики, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Администрации муниципального образования «Малопургинский район» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15, пункта 4 статьи 16 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 20.09.2011 г. в присутствии представителей:
заявителя – ООО «ЗКС Синтез» - <...>, протокол № 3 от 06.10.2010 г., <...>, учредитель,

ответчика по делу – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 50 от 19.11.2011 г.,

в отсутствие представителей ответчика по делу – Правительства Удмуртской Республики, уведомленного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

на заседании Комиссии 04.10.2011 г. в присутствии представителей:
заявителя – ООО «ЗКС Синтез» - <...>, протокол № 3 от 06.10.2010 г., <...>, учредитель,

ответчика по делу – Правительства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 7-195/12 от 15.10.2010 г.,

ответчика по делу – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 50 от 19.11.2011 г.,

на заседании Комиссии 15.11.2011 г. в присутствии представителей:
заявителя – ООО «ЗКС Синтез» - <...>, протокол № 3 от 06.10.2010 г., <...>, учредитель,

ответчика по делу – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 50 от 19.11.2011 г.,

ответчика по делу – Администрации муниципального образования «Малопургинский район» – <...>, доверенность без номера от 15.11.2011 г.,

в отсутствие ответчика по делу – Правительства Удмуртской Республики, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства,

на заседании Комиссии 06.12.2011 г. в присутствии представителей:
заявителя – ООО «ЗКС Синтез» - <...>, протокол № 3 от 06.10.2010 г., <...>, учредитель,

ответчика по делу – Правительства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 7-195/12 от 15.10.2010 г.,

ответчика по делу – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 50 от 19.11.2011 г.,

ответчика по делу – Администрации муниципального образования «Малопургинский район» – <...>, Глава МО «Малопургинский район», <...>.

доверенность без номера от 15.11.2011 г.,
на заседании Комиссии 19.01.2012 г. в присутствии представителей:
заявителя – ООО «ЗКС Синтез» - <...>, протокол № 3 от 06.10.2010 г., <...>,
учредитель,
ответчика по делу – Администрации муниципального образования
«Малопургинский район» – <...>, доверенность без номера от 15.11.2011 г.,
в отсутствие представителей ответчика по делу – Правительства Удмуртской
Республики, ответчика по делу – Министерства транспорта и дорожного хозяйства
Удмуртской Республики, уведомленных о месте и времени рассмотрения
надлежащим образом,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике
поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «ЗКС Синтез» от
25.07.2011 г. № 25/07 (вх. № 8484 от 25.07.2011 г.) о нарушении Министерством
транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Миндортранс
УР), Правительством Удмуртской Республики (далее – Правительство УР)
требований антимонопольного законодательства, в части необоснованного
препятствования осуществлению предпринимательской деятельности по
строительству и размещению автозаправочных станций и придорожного сервиса
в придорожной полосе автодороги «Ижевск-Сарапул» в районе поворота на с.
Киясово.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного
законодательства Удмуртским УФАС России возбуждено настоящее дело.
04 октября 2011 года определением об отложении рассмотрения дела № ТГ08-
02/2011-133 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве
ответчика по делу была привлечена Администрация муниципального образования
«Малопургинский район» (далее – Администрация).

На заседаниях Комиссии представители Заявителя полностью поддержали
доводы, изложенные в своём заявлении от 25.07.2011 г. № 25/07, а также
дополнительно пояснили, что Министерство транспорта и дорожного хозяйства
Удмуртской Республики незаконно не согласовывает ООО «ЗКС Синтез» акт
выбора земельного участка. Пройдя технический совет в Министерстве,
технические условия размещения автозаправочного комплекса и придорожного
сервиса на автотрассе Ижевск-Сарапул в районе поворота в сторону с. Киясово
не были выданы по причине отсутствия предварительного согласования места
размещения автозаправочных станций с Правительством Удмуртской Республики.
Основным препятствием в получении земельного участка в пользование являлось
отсутствие технических условий, которые не были выданы по причине отсутствия
предварительного согласования места размещения автозаправочных станций с
Правительством Удмуртской Республики. Акт выбора земельного участка не
утверждается Администрацией муниципального образования «Малопургинский
район» по причине отсутствия согласования места размещения автозаправочных
станций с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской
Республики, а также с иными ведомствами и организациями, не поименованными в
Акте выбора земельного участка от 17.01.2011 года. Технические условия
размещения автозаправочного комплекса и придорожного сервиса на
автотрассе Ижевск-Сарапул в районе поворота в сторону с. Киясово были
получены ООО «ЗКС Синтез» только 15.11.2011 года после прохождения третьего

технического совещания Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

В своей предпринимательской деятельности Обществу необходимы технические условия на размещение автозаправочного комплекса и придорожного сервиса на автотрассе Ижевск-Сарапул в районе поворота в сторону с. Киясово.

В настоящее время ООО «ЗКС Синтез» деятельность по строительству и обслуживанию автозаправочных станций не осуществляет, иной предпринимательской деятельности не ведет. Учитывая мнение местных жителей близлежащих населенных пунктов, строительство автозаправочных станций с придорожным сервисом является необходимым.

Правительство УР необоснованно препятствует Обществу в осуществлении предпринимательской деятельности посредством направления письма от 13.05.2011 года № 4-263-1548 о нецелесообразности размещения и строительства автозаправочного комплекса и придорожного сервиса на автотрассе Ижевск-Сарапул в районе поворота в сторону с. Киясово, а также посредством отсутствия ответа на повторное обращение Общества от 18.05.2011 г. № 18/05.

Все необходимые согласования Акта выбора земельного участка от 17.01.2011 года Общество осуществляет самостоятельно.

На заседаниях Комиссии представители ответчика по делу – Правительства УР письменно и устно пояснили, что действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает необходимость согласования юридическими лицами места размещения объектов с Правительством Удмуртской Республики. В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 21.07.2002 г. № 244-р в целях рационального и обоснованного размещения автозаправочных станций на территории Удмуртской Республики с учетом градостроительных, экологических требований и транспортных потоков до разработки и утверждения единой схемы размещения существующих и проектных автозаправочных станций органам местного самоуправления в Удмуртской Республике, не имеющим утвержденной схемы размещения автозаправочных станций, рекомендовано производить выдачу разрешений на предоставление земельных участков и строительство автозаправочных станций по согласованию с Правительством Удмуртской Республики. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 21.07.2002 г. № 244-р носит рекомендательный характер, в связи с чем, не может явиться основанием отказа в согласовании места размещения автозаправочных станций.

В рассматриваемых Комиссией действиях Правительства Удмуртской Республики нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации отсутствуют. Полномочия согласовывать места размещения автозаправочных станций на территории Удмуртской Республики у Правительства Удмуртской Республики отсутствуют. Предоставление земельных участков во временное владение, пользование хозяйствующим субъектам осуществляется органами местного самоуправления. Обязанность хозяйствующих субъектов получать предварительное согласование акта выбора земельного участка в Правительстве Удмуртской Республики, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики нормативно не закреплена, в связи с чем, не является обязательной и необходимой.

На заседаниях Комиссии представители ответчика по делу – Миндортранса УР письменно и устно пояснили, что в рассматриваемых Комиссией действиях Миндортранса УР нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

17.03.2011 года ООО «ЗКС Синтез» было согласованно размещение 2-х автозаправочных станций и придорожного сервиса на автомобильной дороге Ижевск-Сарапул км 29+600 (справа) и км 30+150 (слева) в районе поворота на с. Киясово. У Министерства отсутствуют правовые основания согласования актов выбора земельных участков для целей предоставления данных участков юридическим лицам. Для получения технических условий ООО «ЗКС Синтез» необходимо получить предварительное согласование с Правительством Удмуртской Республики, что основано на требованиях распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 21.06.2002 года № 244-р. После прохождения третьего технического совещания Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики 15.11.2011 года ООО «ЗКС Синтез» получены технические условия размещения автозаправочного комплекса и придорожного сервиса на автотрассе Ижевск-Сарапул в районе поворота в сторону с. Киясово.

Получение технических условий не является препятствием получения (предоставления) земельного участка на правах аренды или на другом ином праве в пользование заявителю.

На вопрос Председателя Комиссии о причинах направления ООО «ЗКС Синтез» в Правительство Удмуртской Республики для получения предварительного согласования места размещения автозаправочных станций, представитель Министерства пояснить не смогла.

На заседаниях Комиссии представители ответчика по делу – Администрации письменно и устно пояснили, что форма Акта выбора земельного участка под размещение автозаправочной станции и придорожного сервиса от 17.01.2011 года предоставлена Обществу Администрацией. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики было включено в состав комиссии по предоставлению земельного участка в связи с необходимостью получения Обществом технических условий на размещение автозаправочных станций на автомобильной дороге «Ижевск-Сарапул» в Малопургинском районе. В настоящее время согласование Обществом Акта выбора земельного участка от 17.01.2011 года с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики не требуется.

Вместе с тем, для утверждения Администрацией Акта выбора земельного участка для ООО «ЗКС Синтез» необходимо получение дополнительных согласований с организациями, не включенными в Акт – ГУП УР «Удмуртавтодор», ГУП УР «Ордена Ленина племзавод им. 10-лет УАССР».

Представитель Администрации не смог представить документальное обоснование необходимости согласования Акта выбора земельного участка от 17.01.2011 года с ГУП УР «Удмуртавтодор», ГУП УР «Ордена Ленина племзавод им. 10-лет УАССР». В то же время, представитель Администрации пояснил, что земельный участок под предполагаемым местом размещения автозаправочных станций и придорожного сервиса граничит с земельными участками, права владения и пользования на которые принадлежат ГУП УР «Удмуртавтодор», ГУП УР «Ордена Ленина племзавод им. 10-лет УАССР».

Письмо Правительства УР от 13.05.2011 года № 4-263-1548 о нецелесообразности размещения и строительства автозаправочного комплекса и придорожного сервиса на автотрассе Ижевск-Сарапул в районе поворота в сторону с. Киясово Администрацией было получено. Оно носит рекомендательный характер и будет учитываться при принятии решения о предоставлении земельного участка.

Заключение о возможности строительства на испрашиваемом Обществом земельном участке автозаправочного комплекса и придорожного сервиса не изготавливалось. Градостроительная документация у Администрации на часть территории муниципального образования, в районе испрашиваемого Обществом земельного участка, отсутствует.

Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставление земельных участков для целей предпринимательства и строительства являются муниципальными услугами. Реестр муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Малопургинского района, размещен на официальном сайте МО «Малопургинский район» в сети интернет.

В своей деятельности Администрация руководствуется требованиями федерального законодательства, в том числе требованиями Закона о защите конкуренции, Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Закон № 210-ФЗ). Муниципальная услуга по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства, оказывается не в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», поскольку Администрацией не разработан порядок межведомственного взаимодействия по предоставлению такой услуги с другими органами местного самоуправления, органами государственной власти, организациями и учреждениями. Все необходимые согласования Акта выбора земельного участка от 17.01.2011 года Общество осуществляет самостоятельно.

Рассмотрев представленные лицами, участвующими в деле, документы и информацию, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «ЗКС Синтез» имеет намерение строительства и размещения автозаправочного комплекса и придорожного сервиса на автотрассе Ижевск-Сарапул в районе поворота в сторону с. Киясово. С целью получения земельного участка для строительства и размещения автозаправочных станций и придорожного сервиса Общество обратилось в Администрацию, получило Акт выбора земельного участка от 17.01.2011 года, с указанием перечня должностных лиц Администрации, органов государственной власти, организаций и учреждений, с которыми необходимо получить согласования строительства и размещения автозаправочного комплекса и придорожного сервиса.

Согласно письменным и устным пояснениям, представленным лицами, участвующими в деле, Общество осуществляло согласования самостоятельно, Администрация участия в согласовании предоставленного Акта выбора земельного участка от 17.01.2011 года не принимала.

В числе одного из ведомств, с которыми необходимо было согласовать Акт выбора земельного участка от 17.01.2011 года, в Акте указано Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

10.03.2011 года письмом № 03-01/10 ООО «ЗКС Синтез» обратилось в Министерство за согласованием Акта выбора земельного участка в придорожной полосе под размещение автозаправочных станций и придорожного сервиса в районе поворота на с. Киясово с трассы «Ижевск-Сарапул» УР (вх. Министерства №01-1-09-843 от 10.03.2011 г.).

На момент обращения Общества в Миндортранс УР в Акте выбора земельного участка от 17.01.2011 года в придорожной полосе под размещение автозаправочных станций и придорожного сервиса в районе поворота на с. Киясово с трассы «Ижевск-Сарапул» УР имелись все установленные Администрацией согласования, за исключением согласования заместителя министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики <...>. 17.03.2011 года согласно протоколу № 4 технического совещания Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по результатам проведения технического совещания было принято решение согласовать ООО «ЗКС Синтез» размещение 2-х автозаправочных станций и придорожного сервиса на автомобильной дороге Ижевск-Сарапул км 29+600 (справа) и км 30+150 (слева) в районе поворота на с. Киясово. В технические условия было указано включить переходно-скоростные полосы и освещение.

Также, ООО «ЗКС Синтез» было предписано получить предварительные согласования в Правительстве Удмуртской Республики у И.И. Бикбулатова. 08.04.2011 года письмом № 8/04 ООО «ЗКС Синтез» обратилось к заместителю Председателя Правительства Удмуртской Республики <...> с просьбой принять решение о предварительном согласовании места для размещения автозаправочной станции и придорожного сервиса в придорожной полосе автодороги «Ижевск-Сарапул» в районе поворота на с. Киясово.

Правительство УР по результатам рассмотрения указанного выше письма ООО «ЗКС Синтез» письмом от 13.05.2011 г. № 4-263-1548, подписанным заместителем Председателя Правительства Удмуртской Республики Бикбулатовым И.И., сообщило, что в настоящее время на территории Удмуртской Республики, особенно вдоль указанной автодороги, имеется необходимая плотность размещения автозаправочных станций и различных придорожных сервисов, в связи с чем, размещение автозаправочной станции с придорожным сервисом на запрашиваемой территории является нецелесообразным.

18.05.2011 года письмом № 18/05 ООО «ЗКС Синтез» повторно обратилось к заместителю Председателя Правительства Удмуртской Республики Бикбулатову И.И. с просьбой принять решение о предварительном согласовании места для размещения автозаправочной станции и придорожного сервиса в придорожной полосе автодороги «Ижевск-Сарапул» в районе поворота на с. Киясово. Письмо ООО «ЗКС Синтез» от 18.05.2011 г. № 18/05 приняла Шакирова 19.05.2011 года, о чем имеется дата и подпись получения должностным лицом корреспонденции.

Согласно информации, представленной Правительством УР, <...> занимает должность государственной гражданской службы Удмуртской Республики, исполняет обязанности референта приемной заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики <...>.

До настоящего времени ответ на письмо ООО «ЗКС Синтез» от 18.05.2011 г. № 18/05 Обществом не получен.

В ходе рассмотрения дела представители заявителя по делу пояснили, что препятствием в осуществлении Обществом предпринимательской деятельности является отсутствие технических условий на размещение автозаправочных станций и придорожного комплекса.

Согласно пункту 05.8.2.1.9. Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, утвержденному постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14.12.2009 года № 360, Министерство осуществляет функции по согласованию размещения объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги регионального или

межмуниципального значения.

Согласно Правилам согласования размещения объектов в пределах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Удмуртской Республики, утвержденным приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики от 18.08.2010 года № 155, у Министерства отсутствуют полномочия на согласование Актов выбора земельных участков. Деятельность Министерства по согласованию размещения объектов придорожного сервиса и автозаправочных станций состоит в согласовании их размещения и выдаче технических условий.

Согласно письменным и устным пояснениям представителей Правительства УР, Миндортранса УР, отсутствие технических условий на размещение автозаправочных станций и придорожного сервиса не может являться препятствием в предоставлении земельного участка в аренду, безвозмездное пользование, не связано с процессом предоставления земельного участка для целей предпринимательской деятельности и строительства.

В соответствии с пунктом 2.1.5. Правил согласования размещения объектов в пределах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Удмуртской Республики, Миндортранс УР вправе не согласовать размещение объектов, а также отказать в выдаче технических условий размещения объектов в случаях представления неполного пакета документов, а также несоответствия размещения объектов требованиям действующих нормативных правовых актов.

Согласно протоколу № 4 технического совещания Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики от 17.03.2011 года по результатам проведения технического совещания было принято решение согласовать ООО «ЗКС Синтез» размещение 2-х автозаправочных станций и придорожного сервиса на автомобильной дороге Ижевск-Сарапул км 29+600 (справа) и км 30+150 (слева) в районе поворота на с. Киясово. В технические условия было указано включить переходно-скоростные полосы и освещение. Вместе с тем, Обществу было предписано получить предварительные согласования в Правительстве Удмуртской Республики (<...>), после этого подготовить технические условия. Таким образом, Миндортрансом УР технические условия не были выданы ввиду отсутствия предварительного согласования размещения объектов Обществом с Правительством.

Технические условия размещения автозаправочных станций и придорожного сервиса необходимы Обществу для осуществления им своей предпринимательской деятельности, в том числе для строительства автозаправочных станций и объектов придорожного сервиса.

Учитывая представленные письменные и устные пояснения Правительства, согласование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями размещения объектов придорожного сервиса и автозаправочных станций с Правительством Удмуртской Республики не предусмотрено требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, отказ Миндортранса УР в выдаче технических условий являлся незаконным и необоснованным.

Довод представителя Миндортранса УР о соответствии действий Миндортранса УР требованиям распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 21.07.2002 г. № 244-р является неверным.

В соответствии с указанным распоряжением, в целях рационального и обоснованного размещения автозаправочных станций на территории Удмуртской Республики с учетом градостроительных, экологических требований и

транспортных потоков до разработки и утверждения единой схемы размещения существующих и проектных автозаправочных станций органам местного самоуправления в Удмуртской Республике, не имеющим утвержденной схемы размещения автозаправочных станций, рекомендовано производить выдачу разрешений на предоставление земельных участков и строительство автозаправочных станций по согласованию с Правительством Удмуртской Республики.

Названный правовой акт носит рекомендательный характер, не является прямым указанием к действию, а также распространяется исключительно на органы местного самоуправления Удмуртской Республики, не регламентирует и не распространяет своё действие на деятельность Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по согласованию размещения объектов транспортной инфраструктуры и выдаче технических условий.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. Действия Миндортранса УР по невыдаче Обществу технических условий размещения автозаправочных станций и придорожного сервиса по причине отсутствия согласования заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики Бикбулатова И.И., а также направление Общества в Правительство Удмуртской Республики для получения предварительного согласования размещения двух автозаправочных станций и придорожного сервиса на автомобильной дороге «Ижевск-Сарапул» км 29+600 (справа) и км 30+150 (слева) в районе поворота на с. Киясово создают необоснованные препятствования осуществлению предпринимательской деятельности хозяйствующему субъекту. ООО «ЗКС Синтез» было лишено возможности осуществления своей предпринимательской деятельности в сфере строительства и размещения автозаправочной станции и придорожного сервиса на территории Удмуртской Республики, что фактически привело к недопущению конкуренции на рынке розничной реализации нефтепродуктов на территории Удмуртской Республики. Названные действия Миндортранса УР создают непредусмотренные действующим законодательством Российской Федерации препятствия осуществлению деятельности ООО «ЗКС Синтез».

Таким образом, действия Миндортранса УР по невыдаче ООО «ЗКС Синтез» технических условий размещения автозаправочных станций и придорожного сервиса по причине отсутствия согласования заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики Бикбулатова И.И., а также направлению Общества для получения предварительного согласования размещения двух автозаправочных станций и придорожного сервиса на автомобильной дороге «Ижевск-Сарапул» км 29+600 (справа) и км 30+150 (слева) в районе поворота на с. Киясово в Правительство Удмуртской Республики нарушали требования пункта 2

части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

15.11.2011 года на основании протокола № 15 технического совещания Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики 12.10.2011 года ООО «ЗКС Синтез» были выданы технические условия № 184-ТУ на размещение 2-х автозаправочных станций на автомобильной дороге Ижевск-Сарапул, км 29+600 (справа) и км 30+150 (слева) в Малопургинском районе. В связи с изложенным, допущенное Миндортрансом УР нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции было прекращено, вредные последствия нарушения устранены. Обществу были подготовлены и выданы необходимые последнему в предпринимательской деятельности технические условия.

Согласно части 1 статьи 31 Устава муниципального образования «Малопургинский район», утвержденного решением Малопургинского районного Совета депутатов от 16.06.2005 года № 21-2-312, исполнительно-распорядительным органом муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Удмуртской Республики, является Администрация района.

В соответствии с пунктом 4.3. Положения о порядке управления и распоряжения земельными ресурсами на территории муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики, утвержденного решением Малопургинского районного Совета депутатов от 24.12.2007 года № 9-8-121, Администрация района осуществляет предоставление земельных участков:

- в собственность за плату гражданам для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный участок), садоводства, дачного строительства;
- юридическим лицам и гражданам в собственность за плату и в аренду для целей предпринимательства и строительства, добычи полезных ископаемых, ремонта или реконструкции подземных сетей и коммуникаций, аварийно-восстановительных работ, складирования различных материалов, ведения сельскохозяйственного производства, иных, не связанных со строительством;
- в постоянное (бессрочное) пользование государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления;
- б) принимает решения об установлении сервитутов, санитарно-охранных зон, изменении разрешенного (целевого) использования земель, переводе земель, находящихся в муниципальной собственности, из одной категории в другую (за исключением земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда), ходатайствует в Правительство Удмуртской Республики об установлении и изменении границ населенных пунктов;
- в) обеспечивает проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или продаже права на заключение договора аренды земельного участка, готовит договоры купли-продажи и аренды земли в рамках предоставленных полномочий, обеспечивает подготовку решений о предоставлении земельных участков гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду по результатам торгов (конкурсов, аукционов).

Согласно статье 1 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Закон № 210-ФЗ), настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно

федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия. Действие настоящего Федерального закона распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Государственная (муниципальная) услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги (пункт 1 статьи 2 Закона № 210-ФЗ).

Предоставление земельных участков в собственность за плату гражданам для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный участок), садоводства, дачного строительства, а также юридическим лицам и гражданам в собственность за плату и в аренду для целей предпринимательства и строительства осуществляется в целях реализации возложенных на Администрацию муниципального образования «Малопургинский район» функций по управлению и распоряжению земельными участками, в том числе, по предоставлению земельных участков гражданам и юридическим лицам. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставление земельных участков для целей предпринимательства и строительства осуществляется исключительно по запросам заявителей – физических или юридических лиц либо их уполномоченных представителей, обратившихся с запросом о предоставлении муниципальной услуги, выраженном в устной или письменной форме.

Согласно устным пояснениям представителя Администрации предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставление земельных участков для целей предпринимательства и строительства являются муниципальными услугами.

Таким образом, предоставление Администрацией муниципального образования «Малопургинский район» услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства представляет собой, согласно положениям Закона № 210-ФЗ, муниципальную услугу, в связи с чем, подлежит регулированию нормами законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Согласно пункту 3) части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные

органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона № 210-ФЗ, перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона муниципальных услуг, утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

Малопургинским районным Советом депутатов перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг, не утвержден.

Закон № 210-ФЗ вступил в силу со дня его официального опубликования, то есть с 30 июля 2010 года (статья 30 Закона № 210-ФЗ).

Таким образом, с 30 июля 2010 года Администрация не вправе требовать от заявителей, в том числе ООО «ЗКС Синтез», осуществлять действия, в том числе получать согласования, необходимые для получения муниципальной услуги и связанные с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации.

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено и подтверждено представителем Администрации, что муниципальная услуга по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства отсутствует в реестре муниципальных услуг Малопургинского района, не оказывается в надлежащем виде, поскольку Администрацией не разработан порядок межведомственного взаимодействия по предоставлению такой услуги с другими органами местного самоуправления, органами государственной власти, организациями и учреждениями.

Согласно пункту 2) статьи 5 Закона № 210-ФЗ заявители при получении государственных и муниципальных услуг имеют право на получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе информации об органах государственной власти, органах местного самоуправления, предоставляющих такие услуги.

Частью 3 статьи 29 Закона № 210-ФЗ установлена обязанность органа местного самоуправления власти в срок до 01 июля 2011 года сведения о предоставляемых муниципальных услугах включить в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров муниципальных услуг. Вместе с тем, Администрацией сведения о предоставляемой муниципальной услуге по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства в Перечень муниципальных услуг муниципального образования «Малопургинский район», не включены.

Конституцией Российской Федерации на территории России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти

субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. Действия Администрации, в части нарушения установленных требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядка оказания муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства создают необоснованные препятствования осуществлению предпринимательской деятельности хозяйствующему субъекту – ООО «ЗКС Синтез».

В ходе рассмотрения дела Комиссией также было установлено, что Администрацией неоднократно менялся субъектный состав лиц, согласования которых являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства.

Письмами от 07.11.2011 года № 01-22-3008, от 01.12.2011 года № 01-22-3322, от 13.01.2012 года № 01-22-44 Администрацией неоднократно включались (исключались) организации и предприятия, не входящие в число лиц, поименованных в Акте выбора земельного участка от 17.01.2011 года, согласование с которыми, по мнению Администрации, является обязательным. Так, Администрация установила для Общества необходимость согласования Акта выбора земельного участка от 17.01.2011 года с ОАО «Волга-Телеком», ГУП УР «Удмуртавтодор», ГУП УР «Ордена Ленина племзавод им. 10-лет УАССР», ГУ «Управление автомобильными дорогами УР», ОАО «Ростелеком», Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики и др. Нормативное правовое обоснование изменения состава лиц, с которыми необходимо согласовывать Акт выбора земельного участка от 17.01.2011 года, ответчик по делу – Администрация представить не смогла.

И представители Общества, и представитель Администрации пояснили, что все необходимые согласования Акта выбора земельного участка от 17.01.2011 года Общество осуществляет самостоятельно.

Учитывая вышеизложенное, для ООО «ЗКС Синтез» были созданы непредусмотренные действующим законодательством Российской Федерации административные барьеры при осуществлении своей предпринимательской деятельности в сфере строительства и размещения автозаправочной станции и придорожного сервиса на территории Удмуртской Республики, что фактически привело к недопущению конкуренции на рынке розничной реализации нефтепродуктов на территории Удмуртской Республики. На дату вынесения Комиссией решения по настоящему делу Общество не имеет возможности осуществлять предпринимательскую деятельность на рынке розничной реализации нефтепродуктов на территории Удмуртской Республики. Подобные действия Администрации создают непредусмотренные действующим законодательством Российской Федерации препятствия осуществлению

деятельности ООО «ЗКС Синтез», и влекут за собой затягивание процесса получения Обществом земельного участка.

Действия Администрации, в части нарушения установленных требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядка оказания муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства, приводят к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке розничной реализации нефтепродуктов на территории Удмуртской Республики, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Общество с ограниченной ответственностью «ЗКС Синтез» письмами от 08.04.2011 года № 8/04, от 18.05.2011 года № 18/05 обращалось в адрес Правительства УР с просьбой согласовать место для размещения автозаправочной станции и придорожного сервиса в придорожной полосе автодороги Ижевск-Сарапул в районе поворота на с. Киясово.

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 02.03.2001 года № 6-РЗ «О Правительстве Удмуртской Республики» у Правительства Удмуртской Республики отсутствуют функции и полномочия по согласованию Актов выбора земельных участков под размещение автозаправочных станций и объектов придорожного сервиса на территории Удмуртской Республики.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Требование о совершении органом власти необходимых субъекту предпринимательской деятельности действий может быть основано исключительно на функциях и полномочиях такого органа, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Действующим законодательством Российской Федерации Правительство Удмуртской Республики не наделено функциями и полномочиями на согласование размещения автозаправочных станций и придорожного сервиса.

Таким образом, учитывая установленные Комиссией Удмуртского УФАС России обстоятельства по настоящему делу, в действиях Правительства Удмуртской Республики по несогласованию Обществу размещения автозаправочной станции и придорожного сервиса в придорожной полосе автодороги Ижевск-Сарапул в районе поворота на с. Киясово нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

В связи с неустановлением Комиссией Удмуртского УФАС России взаимосвязи действий Правительства Удмуртской Республики, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Администрации муниципального образования «Малопургинский район» в отношении хозяйственной деятельности ООО «ЗКС Синтез», дело по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции подлежит прекращению.

В связи с обнаружением в действиях Администрации нарушений пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а также учитывая, что со стороны Администрации Обществу продолжают оказываться непредусмотренные

действующим законодательством Российской Федерации препятствования в осуществлении предпринимательской деятельности, Комиссия считает необходимым выдать Администрации предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности. Учитывая, что действия (бездействия) Администрации, нарушающие требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, совершены после вступления в силу данной нормы, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения производства по делу об административном правонарушении в отношении должностных лиц Администрации муниципального образования «Малопургинский район».

Поскольку Министерством допущенное нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции было прекращено до вынесения Комиссией решения по делу, а также учитывая, что причиненные вредные последствия такого нарушения были полностью устранены, Комиссия принимает решение не передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частями 1, 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а:

1. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Правительства Удмуртской Республики по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.
2. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской

Республики нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части невыдачи ООО «ЗКС Синтез» технических условий размещения автозаправочных станций и придорожного сервиса по причине отсутствия согласования заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики Бикбулатова И.И., а также направления Общества в Правительство Удмуртской Республики для получения предварительного согласования размещения двух автозаправочных станций и придорожного сервиса на автомобильной дороге «Ижевск-Сарапул» км 29+600 (справа) и км 30+150 (слева) в районе поворота на с. Киясово.

3. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

4. Признать Администрацию муниципального образования «Малопургинский район» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении порядка оказания муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства, установленного нормами Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

5. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Правительства Удмуртской Республики, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Администрации муниципального образования «Малопургинский район» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

6. Выдать Администрации муниципального образования «Малопургинский район» предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

6.1. Определить перечень необходимых и обязательных услуг, а также учреждения, организации их оказывающие, при оказании муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства.

6.2. Осуществить действия, направленные на включение муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства в Реестр муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики.

6.3. Осуществить действия, направленные на оказание муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для целей предпринимательства и строительства в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц Администрации муниципального образования «Малопургинский район»

Удмуртской Республики.