

РЕШЕНИЕ

31 мая 2010 года

г. Смоленск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Смоленского УФАС России, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 27.05.2010 № 108) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ОАО «Смоленскэнергоремонт» (вх. № 1872/03 от 24.05.2010) и на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Управления ЖКХ Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – отдела муниципального заказа Администрации города Смоленска (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку предизолированных труб и фасонных частей для реконструкции тепловых сетей в г. Смоленске,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе, озвученной в ходе заседания комиссии, заявитель указал на нарушение муниципальным заказчиком требований Закона о размещении заказов при размещении вышеуказанного заказа путем проведения открытого аукциона.

Представитель заявителя ОАО «Смоленскэнергоремонт» отметил, что в техническом задании указано, что поставляемая продукция должна соответствовать ГОСТ 30732-2006 «Трубы и фасонные изделия стальные с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой. Технические условия».

По мнению представителя заявителя, данное требование нарушает положения ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, так как ограничивает количество участников размещения заказа, в связи с тем, что предизолированные трубы, производимые ОАО «Смоленскэнергоремонт», являются однородными по потребительским свойствам и назначению трубам изолированным пенополиуретаном и отличаются от них незначительными особенностями, не влияющими на эксплуатацию.

Кроме того, представитель заявителя отметил, что муниципальным заказчиком не верно выбран способ размещения заказа.

По его мнению, в «Перечене товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р, установлен исчерпывающий список, в который не входят трубы стальные в тепловой изоляции.

На основании вышеизложенного, заявитель просит выдать предписание о внесении изменений в документацию об аукционе.

Представитель ответчика пояснил, что открытый аукцион организовывался с целью приобретения трубопроводов для нужд МУП «Смоленсктеплосеть».

Номенклатуру материалов определяло МУП «Смоленсктеплосеть», которое планировало собственными силами осуществлять их использование для замены изношенных участков.

Представитель ответчика пояснил, что замена тепловых сетей является сложным, трудоемким технологическим процессом, сроки проведения которого зависят от погодных условий.

Изолированные трубы в пенополиминеральной изоляции не являются полным аналогом труб изолированных пенополиуретаном, так как не имеют оболочки и системы оперативного дистанционного контроля, позволяющей контролировать состояние трубопровода с удаленного терминала без проведения шурфовок и определять место повреждения с высокой точностью, что в несколько раз снижает эксплуатационные расходы.

Представитель ответчика указал, что МУП «Смоленсктеплосеть» укомплектовано персоналом, обученным монтажу труб изолированных пенополиуретаном. Монтаж труб с пенополиминеральной изоляцией значительно отличается по технологии и требует переподготовки специалистов и приобретения дополнительной оснастки.

На основании вышеизложенного были установлены требования о соответствии поставляемой продукции ГОСТ 30732-2006.

Представитель ответчика отметил, что Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска, являясь заказчиком, в пределах своих полномочий, определенных ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов выбрало в качестве

способа размещения заказа открытый аукцион, что не противоречит требованиям законодательства в сфере размещения заказов.

В связи с вышеизложенным, представители ответчика просят оставить жалобу заявителя без удовлетворения.

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалоб, выслушав доводы представителей заявителя и ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что муниципальным заказчиком – Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска и уполномоченным органом – отделом муниципального заказа Администрации города Смоленска размещение заказа на право заключения муниципального контракта на поставку предизолированных труб и фасонных частей для реконструкции тепловых сетей в г. Смоленске, было осуществлено путем проведения открытого аукциона.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

В «Перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р установлен список товаров, работ, услуг размещение заказов на которые осуществляются исключительно путем проведения открытого аукциона. Однако требования законодательства в сфере размещения заказа не запрещает проводить открытые аукционы на поставки других, товаров, работ, услуг. Из вышеуказанных правовых норм следует, что законодательство в сфере размещения заказа не ограничивает выбор способа размещения заказа на поставку предизолированных труб путем проведения аукциона.

Следовательно, доводы заявителя о том, что муниципальным заказчиком не верно выбран способ размещения заказа, не состоятельны.

Доводы заявителя о том, что указание в техническом задании аукционной документации на ГОСТ 30732-2006 ограничивает количество участников размещения заказа не состоятельны по следующим основаниям. В соответствии с положениями ч. 2. ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Предметом открытого аукциона являлась поставка предизолированных труб и фасонных частей.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» понятия «технический регламент» и «стандарт» разделяются, в связи с чем ГОСТы должны утратить обязательный характер и применяться добровольно.

Но в переходный период (до принятия соответствующих регламентов) согласно требованиям ч. 1 ст. 46 вышеуказанного закона предусмотрено обязательное исполнение требований стандартов в части защиты муниципального имущества и обеспечения энергетической эффективности.

До настоящего времени технический регламент на производство предизолированных труб не утвержден.

В соответствии с Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30.01.2004 № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации» со дня вступления в силу Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" признаются национальными стандартами государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года.

Согласно приказу Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14.06.2007 № 138-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» с 1 января 2008 года введен в действие для применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 30732-2006 "Трубы и фасонные изделия стальные с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой. Технические условия", который принят взамен ГОСТ 30732-2001, с правом досрочного применения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, что ГОСТ 30732-2006 подлежит обязательному исполнению. Следовательно муниципальным заказчиком правомерно установлены требования о соответствии поставляемой продукции вышеуказанному стандарту.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Смоленскэнергоремонт» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Управления ЖКХ Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – отдела муниципального заказа Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку предизолированных труб и фасонных частей для реконструкции тепловых сетей в г. Смоленске необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика, аукционной комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>