ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА 028/01/15-23/2021 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

27 января 2021 года г. Благовещенск

Председатель Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Амурское УФАС России поступило заявление Государственной жилищной инспекции Амурской области по вопросу бездействия администрации пгт. Февральск по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Амурская область, Селемджинский район, пгт. Февральск, ул. Дзержинского, д. 4 А.

По результатам рассмотрения информации, документов и письменных пояснений, представленных администрацией пгт. Февральск Селемджинского района Амурской области (далее – Администрация), Амурским УФАС России установлено следующее.

Доля муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме, расположенном по адресу: пгт. Февральск, ул. Дзеожинского, д. 4 А, составляет более 50%.

Договор управления в отношении вышеуказанного многоквартирного дома отсутствует.

Частью 2 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) установлено, что управление многоквартирным домом, в котором доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем пятьдесят процентов, осуществляется на основании договора управления данным домом, заключенного с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, который проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 161 настоящего Кодекса.

Согласно части 4 статьи 161 ЖК РФ, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утвержден постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Порядок № 75).

Пунктом 59 Правил № 75 установлено, что в случае если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, организатор конкурса в течение 3 месяцев с даты окончания срока подачи заявок проводит новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан увеличить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов.

Согласно информации ФАС России «О применении статьи 15 Закона «О защите конкуренции в случае непроведения органами местного самоуправления конкурсов по отбору управляющих организаций», в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением законодательно установленных случаев, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Проведение отбора управляющих компаний необходимо в целях обеспечения конкуренции, равного доступа на рынок управления многоквартирными домами хозяйствующих субъектов, соответствующих установленным критериям.

Таким образом, бездействие Администрации приводит/может привести к ограничению выхода на товарный рынок управления многоквартирными домами хозяйствующих субъектов, оказывающих соответствующие услуги, следовательно, нарушает требования части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат

признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее – предупреждение).

Предупреждение выдается органу местного самоуправления в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи 15 Закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

На основании вышеизложенного, Администрации выдано предупреждение от 21.09.2020 № 02-3879-э о прекращении бездействия, содержащего признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий, направленных на проведение отбора управляющей организации в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: 676572, Амурская область, пгт. Февральск, ул. Дзержинского, д. 4 А, со сроком исполнения до 30.11.2020.

Согласно части 6 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В установленный срок в адрес Амурского УФАС России от Администрации не поступило уведомление о выполнении предупреждения.

Следовательно, предупреждение от 21.09.2020 № 02-3879-э Администрацией не выполнено.

Согласно части 6 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В установленный срок в адрес Амурского УФАС России от Администрации не поступило уведомление о выполнении предупреждения.

Следовательно, предупреждение от 21.09.2020 № 02-3879-э Администрацией не выполнено.

В соответствии с частью 6 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», в связи с невыполнением Администрацией предупреждения, издан приказ Амурского УФАС России от 27.01.2021 № ____ о возбуждении дела 028/01/15-23/2021 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 028/01/15-23/2021 к рассмотрению **на 24.02.2020 в 10 часов 00 минут** по адресу: Амурская область г. Благовещенск ул. Амурская 150, кабинет 403 (регистрация участников дела с **09 часов 45 минут** в кабинете 409).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве **ответчика** – администрацию пгт. Февральск (ИНН 2825001023), находящуюся по адресу: 676572, Амурская область, пгт. Февральск, ул. Дзержинского, д. 6.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве **заявителя** – Государственную жилищную инспекцию Амурской области (ИНН 2801090539), находящуюся по адресу: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Загородная, д. 56.

4. Администрации пгт. Февральск Амурской области в срок **до 12.02.2020** представить в Амурское УФАС России копии следующих документов (заверенные надлежащим образом) и сведения:

- устав, документы, подтверждающие полномочия главы администрации города Белогорска Амурской области;

- письменные пояснения о признании/не признании нарушения антимонопольного законодательства;

- распоряжения администрации пгт. Февральск о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Амурская область, Селемджинский район, пгт. Февральск, ул. Дзержинского, д. 4 А (на каждый конкурс);

- письменные пояснения о том, какой организацией и на каком основании осуществляется управление МКД, расположенным по адресу: Амурская область, Селемджинский район, пгт. Февральск, ул. Дзержинского, д. 4 А, на дату подготовки ответа на настоящее определение;

- документы, подтверждающие выполнение предупреждения от 21.09.2020 № 02-3879-э о прекращении бездействия, содержащего признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- иную информацию (документы) по усмотрению ответчика, имеющую отношение к рассматриваемому делу.

5. Государственной жилищной инспекции Амурской области в срок **до 12.02.2020** представить в Амурское УФАС России копии следующих документов (заверенные надлежащим образом) и сведения:

- письменную позицию по рассматриваемому вопросу.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ установлена административная ответственность за непредставление либо неполное представление документов (информации), а также предоставление заведомо недостоверных сведений (информации) по запросу Федерального антимонопольного органа, либо его территориальных органов.

Приложение: копия приказа Амурского УФАС России, на 1 л.

Председатель Комиссии <…>