РЕШЕНИЕ

по делу № 22/01/16-5/2019

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «4» июля 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «5» июля 2019 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 22/01/16-5/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии:<...>,членов Комиссии <...> (далее – Комиссия ФАС России, Комиссия),

рассмотрев дело № 22/01/16-5/2019, по признакам нарушения ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400, ОГРН 1026901848654, адрес места нахождения: 172386, Тверская область, г. Ржев, Заводское шоссе, д. 2, далее — ПАО «Электромеханика») и ООО «Оптима» (ИНН 6914016212, ОГРН 1126914000267; адрес места нахождения: 170043, Тверская область, г. Тверь, пр-т Октябрьский, д.99, пом. XCIII (офис 17,18,секция 3), далее — ООО «Оптима») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах Министерства здравоохранения Тверской области на поставку **быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в 2018 году**;

по признакам нарушения Правительством Тверской области (ИНН 6905000054, ОГРН 1026900587702, адрес места нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 44, далее - Правительство Тверской области), Министерством здравоохранения Тверской области (ИНН 6905044950, ОГРН 1026900516246, адрес места нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23, далее - Министерство здравоохранения Тверской области), ПАО «Электромеханика», ООО «Оптима» пунктов 1, 3 и 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующим субъектом, которое привело к поддержанию цен, разделу товарного рынка по территориальному принципу, ограничению доступа на товарный рынок, устранению с него хозяйствующих субъектов;

по признакам нарушения Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика» статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующим субъектом, которое привело к ограничению конкуренции при проведении Министерством здравоохранения Тверской области закупочных процедур на поставку и аренду **быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в 2017-2018 гг.**;

по признакам нарушения Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика», ООО «Оптима» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в **заключении соглашения между организатором торгов (заказчиком) и хозяйствующим субъектом, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении Министерством здравоохранения Тверской области закупочных процедур и созданию преимущественных условий для участия ПАО «Электромеханика»**,

в присутствии на заседании представителей:

- Правительства Тверской области: <...> (доверенность<...>),

- Министерства здравоохранения Тверской области: <...>. (доверенность <...>),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России), в соответствии с **Приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244 «Об утверждении Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган» поступило дело № 04-6/1-7-2018, возбужденное Тверским УФАС России по признакам нарушения пунктов 1, 3 и 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в отношении Правительства Тверской области (ИНН 6905000054, ОГРН 1026900587702, адрес места нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 44), Министерства здравоохранения Тверской области (ИНН 6905044950, ОГРН 1026900516246, адрес места нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23), ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400, ОГРН 1026901848654, адрес места нахождения: 172386, Тверская область, г. Ржев, Заводское шоссе, д. 2) , по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17**

Закона о защите конкуренции в отношении Министерства здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика».

Дело № 04-6/1-7-2018 принято к рассмотрению ФАС России, в связи с чем указанному делу присвоен учетный № 22/01/16-5/2019.

Приказом ФАС России создана Комиссия по рассмотрению дела № 22/01/16-5/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела № 22/01/16-5/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29.04.2019 (исх. ФАС России от 29.04.2019 № АЦ/36195/19) дело № 22/01/16-5/2019 назначено к рассмотрению на 21.05.2019, в качестве ответчиков привлечены: **Правительство Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика»** по признакам нарушения **пунктов 1, 3 и 4 статьи 16** Закона о защите конкуренции; Министерство здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика» по признакам нарушения **пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

Определением от 21.05.2019 (исх. ФАС России от 24.05.2019 № АЦ/43557/2019) в качестве ответчика по делу привлечено ПАО «Электромеханика» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 21.05.2019 (исх. ФАС России от 24.05.2019 № АЦ/43555/19) в качестве ответчика по делу привлечено ООО «Оптима» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11, пунктов 1, 3 и 4 статьи 16 и пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанными Определениями у лиц, участвующих в деле, а также иных лиц запрошены необходимые документы и сведения. Поступившие ответы приобщены к материалам дела.

Определением от 24.06.2019 **Правительство Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика»** привлечены по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

ФАС России проведены внеплановые выездные проверки в отношении **Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика»**.

По результатам проверки **Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика»** составлены акты проверок от 21.05.2019 №№ 71, 72, 73.

В ходе проведения проверок выявлены признаки заключения:

- Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика», ООО «Оптима»_антиконкурентного соглашения, запрещённого статьей 16 Закона о защите конкуренции, которое привело (могло привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке поставки и аренды с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг;

- Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика», ООО «Оптима» антиконкурентного соглашения, запрещённого пунктом 1 частью 1 статьей 17 Закона о защите конкуренции, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима» на торгах, проводимых с целью поставки и аренды с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг.

- ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима» антиконкурентного соглашения, запрещённого пунктом 2 части 1 статьей 11 Закона о защите конкуренции, которое привело (могло привести) к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, предметом которых являлась поставка быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2018 году.

Копии актов проверки, а также материалы проверки имеющие отношение к предмету рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 22/01/16-5/2019 приобщены к материалам настоящего дела.

В целях получения дополнительной информации ФАС России направлены запросы: ООО «Альянс-П» (исх. ФАС России от 03.06.2019 № АЦ/46546/19), в районные администрации Тверской области (исх. ФАС России от 03.06.2019 № АЦ/46371/19); ООО «Профессиональная компания «Система» (исх. ФАС России от 03.06.2019 № АЦ/46545/19), ООО «Оптима» (исх. ФАС России от 05.06.2019 № АЦ/47280/19), ПАО «Электромеханика» (исх. ФАС России от 20.06.2019 № АЦ/51965/19), ООО «Ржевтранссервис» (исх. ФАС России от 14.05.2019 № АД/39306/19; от 31.05.2019 № РП/45824/19), ФНС России (исх. ФАС России от 17.05.2019 № АД/41004/19), АО»Авиатрейд КБ» (исх. ФАС России от 16.05.2019 № АД/40132/19), АО «Независимая Регистраторская Компания Р.О.С.Т.» (исх. ФАС России от 17.04.2019 № РП/31566/19), а также на электронные торговые площадки (ЗАО «Сбербанк-АТС»[1], ОАО «Единая электронная торговая площадка», АО «ЭТС», АО «Агенство по государственному заказу республики Татарстан», ООО «РТС-тендер»)[2]. Запросы и поступившие ответы приобщены к материалам дела.

Фактические обстоятельства, установленные комиссией по результатам анализа состояния конкуренции.

В рамках рассмотрения дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был подготовлен и приобщен к материалам дела аналитический отчет[3] по результатам исследования состояния конкурентной среды при проведении закупочных процедур.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении аукционов в электронной форме установлено:

Анализ проведен в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 22/01/16-5/2019 и принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам анализа конкуренции на исследуемых закупочных процедурах выявлены следующие характерные признаки и обстоятельства:

1) Временной интервал исследования определён периодом с 24.11.2017 по 20.06.2019.

2) Предмет торгов в целях исследования в обобщённом виде определён как поставка и аренда с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов с мебелью и оборудованием на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг.

3) Продуктовые границы товарного рынка определены как рынок поставки и аренды с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов с мебелью и оборудованием.

4) Географические границы товарного рынка охватывают территорию Тверской области и являются региональными.

5) Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в закупках, либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, в отношении которых проводится настоящее исследование являлись: ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400), ООО «Оптима» (ИНН 6914016212), ООО «Строительная компания «Ель» (ИНН 5313005937), ООО «АРТСТРОЙ -21 ВЕК» (ИНН 6025027887).

В результате исследования документов и информации, имеющихся в материалах дела № 22/01/16-5/2019, Комиссией ФАС России установлены факты заключения запрещенных антимонопольным законодательством соглашений:

Соглашение 1 — антиконкурентное соглашение между органами власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующим субъектом: **Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика».**

Соглашение 2 — антиконкурентное соглашение между заказчиком торгов **Министерством здравоохранения Тверской области** и участником торгов **ПАО «Электромеханика»**.

Соглашение 3 — антиконкурентное соглашение между **ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима»**.

На основании результатов проведения внеплановых выездных проверок, анализа материалов дела № 22/01/16-5/2019, анализа представленной информации, а также сведений, содержащихся в ЕИС, Комиссией ФАС России выявлены:

- нарушения **Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика» пунктов 1, 4** статьи 16 и статьи 16 Закона о защите конкуренции, которое привело (могло привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при организации, проведении закупочных процедур на поставку / аренду с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг;

- заключение Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика» антиконкурентного соглашения, запрещённого пунктом 1 частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ПАО «Электромеханика» на торгах, проводимых с целью поставки и аренды с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг.

Фактические обстоятельства, указывающие на наличие нарушения, выражаются в следующем.

Закон о защите конкуренции, в соответствии со статьей 3, распространяет свое действие на отношения, которые связаны с защитой конкуренции и в которых участвуют, в том числе, юридические лица и органы

государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Антиконкурентное соглашение между заказчиком и участниками торгов запрещено действующим законодательством и квалифицируется по пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 184-ФЗ) систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В Тверской области система органов государственной власти субъекта получила правовое закрепление в Уставе Тверской области (принятом 5 ноября 1996 г. (далее – Устав).

Согласно статьи 20 Устава систему органов государственной власти области составляют, в том числе, исполнительные органы государственной власти Тверской области – Правительство Тверской области (высший исполнительный орган государственной власти области); иные исполнительные органы государственной власти области.

В соответствии со статьей 37 Устава экономика области формируется в рамках единого экономического пространства Российской Федерации и основывается на свободе экономической деятельности, свободном перемещении товаров, услуг и финансовых средств, рыночном хозяйстве и свободе конкуренции, разнообразии форм собственности.

Органы государственной власти области создают условия для реализации права частной собственности, права на свободное использование каждым своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (статья 52 Устава Тверской области).

Согласно статьи 117 Устава, Правительство области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Тверской области, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

Губернатор Тверской области является высшим должностным лицом Тверской области, возглавляет Правительство Тверской области и руководит его работой.

Полномочия Правительства Тверской области закреплены в Главе 3 Закона Тверской области от 02 августа 2011 № 44-ОЗ «О Правительстве Тверской области» (далее — Закон о Правительстве Тверской области).

Согласно пункту 3 статьи 7 Закона о Правительстве Тверской области последнее организует разработку государственных программ Тверской области, утверждает их, осуществляет контроль за их исполнением.

Правительство Тверской области в сфере бюджетной, финансовой, кредитной политики и налогов разрабатывает основные направления бюджетной, финансовой, кредитной политики на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период, пункт 1 статьи 8 Закона о Правительстве Тверской области).

В соответствии с пунктом 10 статьи 15 указанного Закона Правительство Тверской области в сфере социальной защиты, труда, охраны здоровья граждан и образования организует разработку и реализацию программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, а также утверждает указанные программы.

В рассматриваемый Комиссией ФАС России период действовала государственная программа Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп «О государственной программе Тверской области

«Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы» (далее - государственная программа Тверской области «Здравоохранение Тверской области» № 511).

Главным администратором государственной программы Тверской области заявлено Министерство здравоохранения Тверской области.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В связи с внесением изменений[4] в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп, а также необходимостью реализации мероприятий по приобретению объектов недвижимости для размещения ФАПов, Министерством здравоохранения Тверской области внесены изменения в План закупок от 01.11.2017 и 03.11.2017 в части закупки по объекту: приобретение и установка быстровозводимых зданий для размещения ФАПов.

В 2017-2018 гг. Министерством здравоохранения Тверской (далее – заказчик) области проведены четыре «этапа» закупочных процедур в целях приобретения ФАПов, в рамках которых реализовывались антиконкурентные соглашения:

1) 16 электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (извещения от 24.11.2017), которые были отменены на основании решения заказчика;

2) 16 электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (извещения от 29.12.2017), которые были отмены на основании решения заказчика;

3) электронный аукцион на право заключения государственного контракта на аренду с правом последующего выкупа 22 быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов (извещение от 08.06.2018), контракт заключен с ПАО «Электромеханика»;

4) электронный аукцион на право заключения государственного контракта на поставку 28 быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (извещение от 22.06.2018),по окончании срока подачи заявок на участие в которой не было подано ни одной заявки.

Далее последовательно рассмотрен каждый из четырех «этапов».

ПЕРВЫЙ «ЭТАП» ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР

24.11.2017 в *единой информационной системе в сфере закупок* (далее - ЕИС) размещены извещения о проведении закупочных процедур №№ 0136200003617010070, 0136200003617010065, 0136200003617010049, 0136200003617010052, 0136200003617010053, 0136200003617010055, 0136200003617010056, 0136200003617010057, 0136200003617010058, 0136200003617010059, 0136200003617010060, 0136200003617010062, 0136200003617010067, 0136200003617010063, 0136200003617010051, 0136200003617010050 (далее - извещения от 24.11.2017).

В качестве объекта закупки указанных конкурентных процедур определена «Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком/без жилого блока) по следующим адресам

установки: с. Ильинское Вышневолоцкого района; с. Филлипково Бежецкого района; с. Никольский Торжокского района; д. Лосево и с. Кучино Кимрского района; д. Борки Зубцовского района; с. Хотилово Бологовского района; п. Труд Фировского района; д. Федеровское и д. Ручьи Конаковского района; д. Кумордино и с. Беле-Кушалино Калиниского района; д. Каменка и д. Большое Федоровское Нелидовского района; с/п. Бабино и д. Васильевское Старицкого района.

Исследуемые закупочные процедуры проходили следующим образом.

Извещение № 0136200003617010070

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Борки).

Способ определения поставщика: Электронный аукцион.

Извещение размещено: 24.11.2017.

НМЦК: 4 490 000,00 руб.

Юридически значимые даты проведения аукциона и сведения: Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 10.12.2017. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе: 11.12.2017. Дата проведения аукциона: 14.12.2017

До даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе (24.11.2017), заказчику направлено 4 запроса о разъяснении положений документации, относительно несоизмеримости срока реализации условий контракта.

Так, согласно пункту 3.2 проекта государственного контракта поставщик осуществляет поставку с даты заключения контракта и до 27.12.2017.[5] Так как дата проведения аукциона 14.12.2017, то после подписания контракта до окончания срока выполнения остаётся 2-3 дня для поставки фельдшерско-акушерского пункта с мебелью и медицинским оборудованием. Указанный срок является неисполнимым, так как не позволяет реализовать условия, предусмотренные проектом контракта без наличия у лица, с которым будет заключен государственный контракт, заранее подготовленных (до заключения контракта) производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых и других необходимых ресурсов, без его фактического исполнения до подписания контракта.

Министерством здравоохранения Тверской области на указанные запросы были даны разъяснения, согласно которым сроки исполнения контракта являются достаточными для его выполнения при наличии у победителя достаточных ресурсов, средств и сил на его поставку и установку, а также обусловлены тем, что финансовые средства выделены на реализацию мероприятия в 2017 году, освоение финансовых средств должно быть завершено до конца 2017 года. Так как лимиты бюджетных обязательств на реализацию данных мероприятий приняты на 2017 год, то перенос финансирования исполнения мероприятия на 2018 год в соответствии с бюджетным кодексом не возможен.[6]

По результатам проведения аукциона № 0136200003617010070 11.12.2017 составлен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0136200003617010070. По результатам указанного аукциона принято решение о соответствии первой и второй частей заявки ПАО «Электромеханика» требованиям документации об электронном аукционе.

Торги завершились в отсутствие конкурентной борьбы. На участие в торгах была подана единственная заявка - ПАО «Электромеханика».

Как указано выше, на основании пункта 3.2 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе, поставщику необходимо осуществить поставку товара с даты заключения контракта и до 27.12.2017 г. Датой поставки товара является дата подписания полномочными представителями Сторон Акта сдачи-приемки товара, подтверждающего поставку товара (пункты 3.3 — 3.5 проекта контракта).

Стоит отметить, что в пункте 6 проекта государственного контракта установлена ответственность сторон, в частности, ответственность Поставщика за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Кроме того, пунктом 11.4 проекта контракта установлено право Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае нарушения Поставщиком сроков, установленных в пунктах 3.2 (поставка ФАПа до 27.12.2017) и 4.5.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к

производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

Порядок заключения контракта установлен статьей 70 Закона, частью 9 которой, в частности, установлено, что **контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.**

Как указано выше, извещением и документацией об аукционе установлены дата проведения аукциона – 14.12.2017.

В соответствии с частью 18 статьи 68 Закона о контрактной системе протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона.

В соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 статьи 68 Закона, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками.

В соответствии с частью 5 статьи 69 Закона о контрактной системе общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать **три рабочих дня** с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Таким образом, вышеприведенные положения Закона о контрактной системе в совокупности с условиями проведения аукциона свидетельствуют о том, что Заказчик должен был учитывать то обстоятельство, что контракт - в лучшем случае, мог быть заключен 25.12.2017 г., либо в более поздний срок, что соответствовало бы Закону, при том, что срок поставки по контракту установлен до 27.12.2017 г.

Данные обстоятельства были предметом рассмотрения Управлением ФАС России по Тверской области жалобы от 07.12.2017 № 201700136136000630, по результатам рассмотрения которой принято решение от 14.12.2017 № 05-6/1-280-2017 о признании в действиях Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – уполномоченный орган) и Министерства здравоохранения Тверской области нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 64, статьи 8, пункта 1 части 1 и части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе. Заказчику и уполномоченному органу выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Во исполнение предписания 27.12.2017 внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона (№ ИИ2). Пункт 3.2 проекта контракта (в старой редакции) заменен на пункт 3.5 (в новой редакции), в соответствии с которым Поставщик осуществляет поставку, установку, монтаж и оснащение товара силами, средствами и транспортом Поставщика в срок до 01 апреля 2018 года т.е. по истечению более двух месяцев с даты возможного размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Таблица 1

Наименование	**До внесения изменений в извещение и проект контракта**	**После внесения изменений в извещение и проект контракта**
Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе	10.12.2017	12.01.2018
Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе	11.12.2017	15.01.2018
Дата проведения аукциона	14.12.2017	18.01.2018
Сроки и условия	Поставщик осуществляет поставку товара силами,	Поставщик осуществляет поставку, установку, монтаж и

поставки товара (пункт 3.2 (3.5) проекта контракта)	средствами и транспортом Поставщика *с даты заключения настоящего контракта и до 27.12.2017*	оснащение товара силами, средствами и транспортом Поставщика *в срок до 01 апреля 2018 года.*

Комиссией ФАС России проанализированы закупочные процедуры в других субъектах Российской Федерации, по результатам которых выявлены следующие сроки исполнения государственных контрактов на поставку ФАПов:

- электронный аукцион, извещение № 0358300238217000060, согласно пункту 3.4. контракта, заключённого по результатам проведения указанного аукциона, Поставщик осуществляет поставку Товара, проведение погрузочно-разгрузочных работ, перемещение Товара до места сборки, монтаж и оснащение в срок с 01 июня 2017г до 06 июля 2017 года, то есть срок исполнения составляет 24 рабочих дня;

- электронный аукцион, извещение № 0358300187117000001, согласно пункту 3.1 контракта, заключенного по результатам проведения указанного аукциона поставщик осуществляет поставку, установку, монтаж здания модульного фельдшерско-акушерского пункта в течение 45 рабочих дней с момента передачи Заказчиком основания под установку мобильного здания.

- электронный аукцион, извещение № 0358300295917000007, согласно пункту 5.1 контракта, заключенного по результатам проведения указанного аукциона Поставщик обязуется поставить товар и оборудование, входящее в его комплект, а также выполнить его монтаж и установку в течение 90 рабочих дней с момента заключения контракта.

Таким образом, минимальный срок поставки ФАПов, в проанализированных закупках, составляет не менее 24 дней. Установление срока поставки ФАПов в течении 3 дней может привести к отказу потенциальных участников от участия в такой закупочной процедуре, а также привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Кроме этого, Комиссией ФАС России установлено, что 22.11.2017 Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций проведена проверка технического задания на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предметом которой выступили проекты технических заданий на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов без жилого блока и с жилым блоком (извещения от 24.11.2017)[7].

Проверкой Министерства установлено: *«Согласно техническим заданиям объектами закупок являются поставка быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее ФАП) без жилого блока и с жилым блоком. При этом, указанными техническими заданиями одновременно с поставкой модульных конструкций предусмотрена поставка медицинского оборудования и мебели для оснащения ФАП. Указанные в технических заданиях товары различны по сферам деятельности организаций и лиц, являющихся субъектами торговли, и являются технологически и функционально не связанными между собой. В справке о проверке технического задания от 13.11.2017 Министерство Тверской области по обеспечению контольных функций указало, что объединение в едином лоте требований о поставке модульных фельдшерско-акушерских пунктов, мебели бытовой, мебели медицинской и медицинского оборудования повлечет ограничение количества участников закупки, что в свою очередь может привести к неэффективности закупки (один участник закупки и возможность заключения контракта по начальной (максимальной) цене). В случае подачи жалобы участниками закупки в УФАС по Тверской области в порядке главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» есть вероятность аннулирования определения поставщика.*

Учитывая позицию Министерства здравоохранения Тверской области по данному вопросу, полагаю возможным считать, техническое задание на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов без жилого блока и с жилым блоком признано в целом соответствуют требованиям статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций при подготовке к проведению закупочных процедур, извещения от 24.11.2017, указывалось на возможное ограничение количества участников по причине объединения в один лот требований о поставке модульных фельдшерско-акушерских пунктов, мебели бытовой, мебели медицинской и медицинского оборудования.

27.12.2017 (дата, когда в соответствии с предписанием Тверского УФАС были внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона), в ЕИС размещено извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании решения заказчика от 27.12.2017.

Письмом от 26.12.2017 № 8695 Министерство здравоохранения Тверской области уведомило Министерство

имущественных и земельных отношений Тверской области (уполномоченный орган по проведению аукционов), что в связи с невозможностью оплаты товара в текущем финансовом году, отмене подлежат следующие закупки: извещения от 24.11.2017[8] №№ 0136200003617010070, 0136200003617010065, 0136200003617010049, 0136200003617010052, 0136200003617010053, 0136200003617010055, 0136200003617010056, 0136200003617010057, 0136200003617010058, 0136200003617010059, 0136200003617010060, 0136200003617010062, 0136200003617010067, 0136200003617010063, 0136200003617010051, 0136200003617010050.

Указанное письмо подписано <...>.

В связи с тем, что аукционы на поставку ФАПов в Тверской области извещения №№ 0136200003617010065, 0136200003617010049, 0136200003617010052, 0136200003617010053, 0136200003617010055, 0136200003617010056, 0136200003617010057, 0136200003617010058, 0136200003617010059, 0136200003617010060, 0136200003617010062, 0136200003617010067, 0136200003617010063, 0136200003617010051, 0136200003617010050 по условиям поставки и обстоятельствам проведения отличаются от описываемого (извещение № 0136200003617010070) преимущественно адресом поставки ФАПа, далее в табличном виде приведены основные юридически значимые обстоятельства их проведения:

Таблица 2

Дата публикации номер извещения	Поставка быстровозводимого модульного ФАП с жилым или без жилого блока	НМЦК	Дата проведения аукциона до и после внесения изменений	Участник аукциона	Основание отмены аукциона, дата	Вывод
24.12.2017 №0136200003617010052	(ФАП в д. д.Федоровское)	4 490 000,00	14.12.2017 (18.01.2018)	ПАО «Электромеханика»	Решение об отмене определения поставщика от 27.12.2017.	Торги завершились в отсутствие конкурентной борьбы. На участие в торгах была подана единственная заявка - ПАО «Электромеханика».
24.12.2017 №0136200003617010056	(ФАП в с. Беле-Кушалино)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010059	(ФАП в с/п Бабино)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010067	(ФАП в с.Кучино)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010050	(ФАП без жилого блока в пос.Никольский)	3 045 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010065	(ФАП в Лосево)	3 045 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010053	(ФАП в д.Ручьи)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010057	(ФАП в д.Каменка)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010060	(ФАП в д.Васильевское)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010063	(ФАП в с.Филлипково)	3 045 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010049	(ФАП в п.Труд)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010055	(ФАП в д.Кумордино)	4 490 000,00				
24.12.2017 №0136200003617010058	(ФАП в д.Большое Федоровское)	4 490 000,00				
24.12.2017	(ФАП в с.Хотилово)	4 490 000,00				

№0136200003617010062						
24.12.2017 №0136200003617010051	(ФАП в с.Ильинское)	3 045 000,00				

На основании изложенного можно заключить, что при проведении закупочных процедур, извещения о проведении которых были размещены в ЕИС 24.12.2017 №№ 0136200003617010050, 0136200003617010070, 0136200003617010065, 0136200003617010049, 0136200003617010052, 0136200003617010053, 0136200003617010055, 0136200003617010056, 0136200003617010057, 0136200003617010058, 0136200003617010059, 0136200003617010060, 0136200003617010062, 0136200003617010067, 0136200003617010063, 0136200003617010051, заказчиком установлены неосуществимые сроки исполнения условий государственных контрактов на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов с жилым блоком и без жилого блока, что подтверждается:

- наличием запросов о даче разъяснений положений документации об электронных аукционах, в которых потенциальные участники закупочных процедур указывают на неисполнимость сроков реализации условий проектов государственных контрактов;

- наличием жалоб, по результатам рассмотрения которых принято решение о признании в действиях Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и Министерства здравоохранения Тверской области нарушений требований пункта 2 части 1 статьи 64, статьи 8, пункта 1 части 1 и части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе и выдано соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

- отменой заказчиком определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании решения заказчика от 27.12.2017;

- результатами анализа закупочных процедур с аналогичным объектом закупок;

- отсутствием иных хозяйствующих субъектов, кроме ПАО «Электромеханика», подавших заявки и соответственно готовых исполнить государственные контракты, в подобные «сжатые» сроки, указанные в извещениях от 24.11.2017 и проектах контрактов до внесения соответствующих изменений.

ВТОРОЙ «ЭТАП» ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР

29.12.2017 Министерством здравоохранения Тверской области было объявлено 16 электронных аукционов на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов с жилым блоком и без жилого блока, со следующими номерами извещений:

№№ 0136200003617011936; 0136200003617011965, 0136200003617011951, 0136200003617011947, 0136200003617011964, 0136200003617011934, 0136200003617011962, 0136200003617011950, 0136200003617011956, 0136200003617011960, 0136200003617011958, 0136200003617011942, 0136200003617011945, 0136200003617011954, 0136200003617011937, 0136200003617011940 (далее извещения от 29.12.2017).

Следует отметить, что адреса установки данных ФАП совпадают с адресами установки фельдшерско-акушерских пунктов, для заключение государственных контрактов на поставку которых проводились закупочные процедуры первого «этапа»[9].

Указанные закупочные процедуры проходили следующим образом.

1. Извещение № 0136200003617011936.

Объект закупки: поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Борки);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК: 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

		Статус заявки				

№ заявки	Участник аукциона	участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		4 000 000,00		10.91
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 861 400,00	победитель	14

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 14 %.

2. Извещение № 0136200003617011951

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Федоровское);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 404 050,00		24.19
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 381 600,00	победитель	24.69

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 24.69 %.

3. Извещение № 0136200003617011958

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в с. Беле-Кушалино);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 365 300,00	победитель	25.05
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 387 750,00		24.55

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 25.05 %.

4. Извещение № 0136200003617011964

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-аушерского пункта с жилым блоком (ФАП в с/п Бабино);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 557 988,00		20.76
2	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует		3 861 400,00		14
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 535 538,00	победитель	21.26

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 21.26 %.

5. Извещение № 0136200003617011937

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в с. Кучино);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК – 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 700 000,00		17.59
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 677 550,00	победитель	18.09

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 18.09 %.

6. Извещение № 0136200003617011945

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта (ФАП в пос. Никольский);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК – 3 045 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	3 045 000,00	2 679 600,00		12
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		Ценовое предложение не подавал	Ценовое предложение не подавал	-
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		2 679 600,00	победитель	12

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 12 %.

7. Извещение № 0136200003617011934

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта (ФАП в д. Лосево);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК – 3 045 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ООО «Строительная компания «Ель» (№1)	Подана, Соответствует	3 045 000,00	Ценовое предложение не подавал	Ценовое предложение не подавал	-
2	ПАО «Электромеханика» (№2)	Подана, Соответствует	2 694 825,00		11.50	
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		2 694 825,00	победитель	11.50

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 11.50 %.

8. Извещение № 0136200003617011954

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Ручьи);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 300 200,00	победитель	26.50
3	ООО «АРТСТРОЙ -21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 322 650,00		26

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 26.50 %.

9. Извещение № 0136200003617011960

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Каменка);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

		Статус заявки				

№ заявки	Участник аукциона	участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 341 774,00	победитель	25.57
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 364 224,00	.	25.07

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 25.57 %.

10. Извещение № 0136200003617011965

Объект закупки: поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Васильевское);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
2	ПАО «Электромеханика» (№2)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
3	ООО «Строительная компания «Ель» (№3)	Подана, Соответствует		3 502 067,00		22
4	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№4)	Подана, Соответствует		3 479 617,00	победитель	22.50

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 22.50 %.

11. Извещение № 0136200003617011940

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта (ФАП в с. Филлипково);

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК – 3 045 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	3 045 000,00	2 694 825,00		11.50
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		Ценовое предложение не подавал	Ценовое предложение не подавал	-
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		2 679 600,00	победитель	12

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 12 %.

12. Извещение № 0136200003617011947

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в п. Труд);

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК – 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 270 800,00	победитель	27.15
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 293 250,00		26.65

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 27.15 %.

13. Извещение № 0136200003617011956

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Кумордино);

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения

1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 322 600,00		26
3	ООО «АРТСТРОЙ -21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 300 150,00	победитель	26.50

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 26.50 %.

14. Извещение № 0136200003617011962

Объект закупки: поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в д. Большое Федоровское);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК - 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 513 756,00		21.74
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 491 306,00	победитель	22.24

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 22.24 %.

15. Извещение № 0136200003617011942

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта с жилым блоком (ФАП в с. Хотилово);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК – 4 490 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения

1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	4 490 000,00	3 861 400,00		14
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		3 336 700,00	победитель	25.69
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		3 359 150,00		25.19

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 25.69 %.

16. Извещение № 0136200003617011950

Объект закупки: Поставка быстровозводимого модульного фельдшерско-акушерского пункта (ФАП в с. Ильинское);

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Извещение размещено: 29.12.2017;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 25.01.2018;

НМЦК – 3 045 000,00 руб.;

Ценовые предложения:

№ заявки	Участник аукциона	Статус заявки участника в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок	НМЦК	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
1	ПАО «Электромеханика» (№1)	Подана, Соответствует	3 045 000,00	2 694 825,00		11.50
2	ООО «Строительная компания «Ель» (№2)	Подана, Соответствует		2 816 625,00		7.50
3	ООО «АРТСТРОЙ - 21 ВЕК» (№3)	Подана, Соответствует		2 679 600,00	победитель	12

Торги завершились в условиях конкурентной борьбы, со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 12 %.

На основании изложенного можно заключить, что 16 закупок, извещения о проведении которых размещены в ЕИС 29.12.2017, прошли в условиях конкурентной борьбы со снижением начальной (максимальной) цены контракта от 7,50 % до 27,15 %.

Ни в одной из указанных закупочных процедур ПАО «Электромеханика» не одержало победу.

Согласно части 5 статьи 69 Закона о контрактной системе, общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона. В данном случае крайним сроком рассмотрения вторых частей поданных заявок на участие в электронных аукционах являлся — 30.01.2018.

30.01.2018 в 18:49 в ЕИС размещены извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании решения заказчика от 30.01.2018 по всем 16 электронным аукционам, с номерами извещений от 29.12.2017 (№№ 0136200003617011936; 0136200003617011965, 0136200003617011951, 0136200003617011947, 0136200003617011964, 0136200003617011934, 0136200003617011962, 0136200003617011950, 0136200003617011956, 0136200003617011960, 0136200003617011958, 0136200003617011942, 0136200003617011945, 0136200003617011954, 0136200003617011937, 0136200003617011940).

В решении об отмене указанных электронных аукционов от 30.01.2018 указываются следующие основания для

отмены: «***Решение об отмене электронных аукционов обусловлено возникновением непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств.***[10]

Правительством Тверской области 30.01.2018 принято решение о сокращении лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на закупку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в 2018 году и внесены соответствующие изменения в бюджетную роспись Министерства здравоохранения Тверской области по уменьшению доведенных лимитов.

Данные обстоятельства Министерство здравоохранения Тверской области ***не могло предвидеть и предотвратить*** *при размещении извещений о проведении электронных аукционов на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов*».

Указанное решение об отмене определения поставщика, основано на постановлении Правительства Тверской области от 30.01.2018 № 21-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области о 14.10.2014 № 511-пп».[11]

Решение об отмене определения поставщика подписано заместителем Председателя Правительства Тверской области — Министром здравоохранения Тверской области <...>

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе. Согласно части 2 статьи 36 указанного закона по истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 названной статьи и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством**.

Как следует из пункта 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Обстоятельства, связанные с внесением изменений в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» № 511, в части перераспределения ассигнований на поставку / аренду ФАПов, в том числе послуживших основанием отмены закупок от 29.12.2017, сводятся к следующему.

Изменения в государственные программы Тверской области вносятся соответствующими Постановлениями Правительства Тверской Области. Вопросы, связанные с финансированием отдельных программ (мероприятий) рассматриваются на заседаниях Бюджетной комиссии Тверской области.

Характеристики государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» № 511 (наименование программы, цель, годы релаксации, финансирование и пр.) указаны в Приложении 1 к данной программе.

Согласно разделу XVI протокола заседания Бюджетной комиссии Тверской области от 20.10.2017 № 20[12], комиссией одобрено внесение изменений в закон Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» № 511 в части увеличения в 2017 году бюджетных ассигнований на сумму 66 195,0 тыс. руб. на приобретение объектов недвижимости для размещения ФАПов.

Пунктами 16.2, 16.3 комиссией даны поручения Министерству здравоохранения Тверской области об организации **приобретения объектов недвижимости** для размещения ФАПов.

Постановлением Правительства Тверской области от 27.10.2017 № 373-пп, в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» № 511 внесены изменения, в том числе в части нового мероприятия 1.012 подпрограммы 6 «**Приобретение объектов** недвижимости для размещения **фельдшерско-**

акушерских пунктов», количество 16 единиц, финансирование 66 195 000,00 руб., на 2017 год. (в Постановлении Правительства Тверской области от 21 июня 2017 года № 195-пп данное мероприятие отсутствовало).

Впоследствии Правительством Тверской области были приняты Постановления Правительства Тверской области от 26.01.2018 № 12-пп, от 30.01.2018 № 21-пп, от 07.05.2018 № 151-пп, 05.06.2018 № 170-пп, 27.10.2017 № 373-пп, которыми вносились изменения в Приложение 1 государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» № 511, в частности изменения Мероприятия 1.012 и дополнение программой Мероприятием 1.013 (Аренда ФАПов), а именно:

В соответствии с пунктом 1.2 протокола заседания Бюджетной комиссии Тверской области от 18.12.2017 № 24, наименование мероприятия государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» № 511 «Приобретение объектов недвижимости для размещения ФАПов» изложено в редакции «Приобретение **быстровозводимых модульных конструкций**»[13].

Пунктом 1.1 указанного протокола, комиссией одобрено перераспределение бюджетных ассигнований в части увеличения бюджетных ассигнований на сумму 66 195,0 тыс. руб. на приобретение быстровозводимых модульных конструкций **за счет уменьшения** бюджетных ассигнований в сумме 66 195,0 тыс. руб. по мероприятию «Предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Тверской области, **для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы**».

Пунктом 1.3 указанного протокола, комиссией поручено Министерству здравоохранения Тверской области совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области, правовым управлением аппарата Правительства Тверской области доработать аукционную документацию на проведение конкурентных процедур по закупке быстровозводимых модульных конструкций.

Согласно пункту 2.2 протокола заседания Бюджетной комиссии Тверской области от 17.01.2018 № 1[14], мероприятие «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций» комиссией принято изложить как «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций **с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов**».

Пунктом 2.3 указанного протокола Министерству здравоохранения Тверской области поручено предусмотреть **перераспределение** бюджетных ассигнований в сумме 92 200,0 тыс. руб. с мероприятия «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными изделиями медицинского назначения государственных медицинских организаций Тверской области в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи» на мероприятие «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов».

В соответствии с изложенным, Постановлением Правительства Тверской области от 26.01.2018 № 12-пп Мероприятие 1.012 переименовано в «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для **фельдшерско-акушерских пунктов**», в 2018 году предусмотрено дополнительное финансирование в размере 158 395 000,00 руб. для приобретения 36 ФАПов.

30.01.2018 (дата отмены состоявшихся закупочных процедур второго этапа) Министерством здравоохранения Тверской области было направлено письмо № 598 в адрес Министра Тверской области по обеспечению контрольных функций <...> с просьбой рассмотреть на Бюджетной комиссии Тверской области следующие изменения, вносимые в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы[15]:

- увеличить бюджетные ассигнования по мероприятию 1.002 подпрограммы 6 «Предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Тверской области для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы» на сумму 66 195,0 тыс. руб.;

- увеличить бюджетные ассигнования по мероприятию 1.003 подпрограммы 6 «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области», а также погашение кредиторской задолженности» на сумму 92 200,0 тыс. руб.;

- уменьшить бюджетные ассигнования по мероприятию 1.012 подпрограммы 6 «приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов» на сумму 158 395,0 тыс. руб. Подписано данное письмо заместителем Председателя Правительства Тверской области – Министром здравоохранения Тверской области <...>.

В этот же день (30.01.2018) Бюджетная комиссия Тверской области (протокол от 30.01.2018 № 3) одобрила перераспределение бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы[16]:

1.1. **уменьшить** бюджетные ассигнования в сумме 66 195,0 тыс. руб. по мероприятию «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских

пунктов»;

1.2. **увеличить** бюджетные ассигнования в сумме 66 195,0 тыс. руб. по мероприятию «Предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Тверской области, для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы (капитальный ремонт)»;

1.3. **уменьшить** бюджетные ассигнования в сумме 92 200,0 тыс. руб. по мероприятию «Приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов»;

1.4. **увеличить** бюджетные ассигнования в сумме 92 200,0 тыс. руб. по мероприятию «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными изделиями медицинского назначения государственных медицинских организаций Тверской области в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи».

В связи с чем, Постановлением Правительства Тверской области от 30.01.2018 № 21-пп по Мероприятию 1.012 финансирование для приобретения ФАПов (в размере 158 395 000,00 руб.) перераспределены на Мероприятие 1.002 подпрограммы 6 (в размере 66 195 000,00 руб) и Мероприятие 1.003 подпрограммы 6 (в размере 92 200 000,00 руб).

Вместе с тем, 09.02.2018 (через 10 дней после предыдущего письма) Министерством здравоохранения Тверской области было направлено письмо № 927[17] в адрес Министра Тверской области по обеспечению контрольных функций <...> с предложением уже увеличить бюджетные ассигнования по мероприятию 1.012 подпрограммы 6 «приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов» на аналогичную сумму 158 395,0 тыс. руб. и уменьшить бюджетные ассигнования по мероприятиям 1.002 «Предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Тверской области для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы» и 1.003 «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области» на туже сумму.

От Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций получен ответ от 16.02.2018 № 1206/02/1 на письмо Министерства здравоохранения Тверской области от 09.02.2018 № 927, содержащий указание на запрос о достоверности информации о факте поставки ФАП до проведения закупочных процедур; о фактической поставке ФАПов в Муниципальные образования; оплате поставленных ФАПов и пр.[18]

При этом, согласно пункту 1.1 протокола заседания Бюджетной комиссии Тверской области от 22.03.2018 № 7[19], Министерству здравоохранения Тверской области поручено внести изменения в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2010 годы в части утверждения **нового мероприятия** «Аренда с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов» и Пунктом 1.2 указанного протокола одобрено внесение изменений в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы в части **перераспределения** бюджетных ассигнований между мероприятиями государственной программы:

1.2.1. **уменьшить** бюджетные ассигнования в сумме 87 040,0 тыс. руб. по мероприятию «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными изделиями медицинского назначения государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, а также погашение кредиторской задолженности»;

1.2.2. **увеличить** бюджетные ассигнования в сумме 87 040,0 тыс. руб. по мероприятию «Аренда с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов».

В соответствии с Постановлением Правительства Тверской области от 07.05.2018 № 151-пп в Приложение 1 государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» внесено новое Мероприятие 1.013 подпрограммы 6 «**Аренда с правом последующего выкупа** быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для **фельдшерско-акушерских пунктов**» на сумму 87 040 000, руб., для 22 ФАПов. При этом, одновременно уменьшен объем финансирования по программе 1.003 подпрограммы 6 (в размере 87 040 000,00 руб.).

Постановлением Правительства Тверской области от 05.06.2018 № 171-пп по Мероприятию 1.012 подпрограммы 6 «**Приобретение** быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для **фельдшерско-акушерских пунктов**» увеличен объем финансирования на сумму 56 767 300,00 руб. для приобретения 28 ФАПов.

На основании изложенного следует, что Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области в соответствии с возложенными полномочиями в период с 20.10.2017 по 05.06.2018 осуществлялись действия, направленные на уменьшение, увеличение, перераспределение бюджетных

ассигнований (финансирования) на приобретение / поставку / аренду с правом последующего выкупа ФАПов в Тверской области.

Таким образом, Комиссией ФАС России при анализе действий Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области по внесению изменений в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы, в период проведения рассматриваемых закупочных процедур (извещения от 29.12.2017), выявлено, что указанные обстоятельства по внесению изменений в связи с перераспределением финансирования по ФАПам не являются обстоятельствами непреодолимой силы т. е. не носили чрезвычайный и непредотвратимый характер.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что решение заказчика об отмене определения поставщика зависело от его воли и действий, следовательно, отмена данных торгов безосновательна (неправомерна).

Внесение изменений в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы от 30.01.2018[20] (на основании решения Бюджетной комиссии от 30.01.2018), предусматривающих перераспределение финансирования с приобретения ФАП на иные цели, послужило основанием отмены 16 закупочных процедур на право заключения государственных контрактов на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (извещения от 29.12.2017), в которых победителями стали иные, не **ПАО «Электромеханика», хозяйствующие субъекты - ООО «Строительная компания «Ель» и ООО «АРТСТРОЙ -21 ВЕК». Все 16 закупок** прошли в условиях конкурентной борьбы со снижением начальной (максимальной) цены контракта от 7,50 % до 27,15 %.

Кроме этого, в материалы дела № 22/01/16-5/2019 представлено писмо ООО «АРТСТРОЙ-21 ВЕК» (вх. ФАС России от 19.06.2019 № 105881/19)[21], победителя 11 из 16 закупочных процедур второго «этапа», в котором сообщается следующее: *«...в связи с отменой закупочных процедур, являющихся предметом разбирательства, нами понесены убытки, как в части реального ущерба, вызванного использованием финансовых обеспечиельных мер по участию в закупкке, так и упущенной выгоды, которую мы получили бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы наше право по заключениию Контрактов не было нарушено, и в дальнейшем обязательства по заключенным Контрактам нами были бы исполенны...»*

После отмены рассматриваемых закупочных процедур, 01.03.2018 между ПАО «Электромеханика» и центральными районными больницами (ГБУЗ Тверской области «Фировская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Конаковская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Кимрская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Бежецкая центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Нелидовская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Бологовская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Торжокская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Зубцовская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Старицкая центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Калининская центральная районная больница», ГБУЗ Тверской области «Вышневолоцкая центральная районная больница») были заключены 16 государственных контрактов на аренду (сроком на 3 месяца) быстровозводимых модульных ФАП, расположенных соответственно по следующим адресам: Фирсовский район, п. Труд; Конаковский район, д. Ручьи; Конаковский район, д. Федоровское; Кимрский район, с. Кучино; Кимрский район, д. Лосево; Бежецкий район, с. Филлипково; Нелидовский район, д. Большое Федоровское; Нелидовский район, д. Каменка; Бологовский район, с. Хотилово; Торжокский район, с. Никольское; Зубцовский район, д. Борки; Старицкий район, д. Бабино; Старицкий район, д. Васильевское; Калиниский район, д. Кумордино; Калининский район, д. Беле-Кушалино; Вышневолоцкий район, с. Ильинской.

В ответе на запрошенную в определении Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 04-6/1-7-2018 о нарушении антимонопольного законодательства информацию Министерство здравоохранения Тверской области указало (исх. от 16.01.2019 № 220)[22], что расчеты по 16 договорам аренды модульных ФАП, заключенным 11 ГБУЗ, осуществлялись организациями за счет собственных средств. Указаний / поручений о заключении шестнадцати договоров аренды модульных фельдшерско-акушерских пунктов государственным бюджетным учреждениям не давалось.

В то же время, согласно Протоколу совещания у заместителя председателя Правительства Тверской области – Министра здравоохранения Тверской области <...> по теме: «О размещении ФАП на территории Тверской области» от 27.02.2018[23], на данном заседании было принято решение о заключении главными врачами центральных районных больниц Бежецкого, Торжокского, Калининского, Конаковского, Старицкого, Кимрского, Нелидовского, Бологовского. Фировского, Зубцовского, Вышневолоцкого районов договоров аренды модульных конструкций с собственником данного имущества сроком на 3 месяца за счет средств обязательного медицинского страхования**, срок — 28 февраля 2018 года (пункт 1 протокола от 27.02.2018).**

В соответствии с изложенным, между ПАО «Электромеханика» и 16 Центральными районными больницами Тверской области заключены договоры аренды ФАПов, предметом которых являлось предоставление во временное владение и пользование ФАП, в частности:

Таблица 3

п.п. №	Реквизиты контракта	Арендатор	Арендодатель	Предмет гос. контракта	Адрес ФАПа
1	б/н от 01.03.2018	ГБУЗ «Фировская ЦРБ»	ПАО «Электромеханика»	Временное владение и пользование ФАПом со всеми принадлежностями	ТО, Фировский р-н, п. Труд, ул. Пушкина д. 6
2		ГБУЗ «Конаковская ЦРБ»			ТО, Конаковский р-н, д. Ручьи
3		ГБУЗ «Конаковская ЦРБ»			ТО, Конаковский р-н, д. Федоровское
4		ГБУЗ «Кимрская ЦРБ»			ТО, Кимрский р-н, д. Кучино, ул. Молодежная д. 3а
5		ГБУЗ «Кимрская ЦРБ»			ТО, Кимрский р-н, д. Лосево, ул. Лесная д. 17
6		ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ»			ТО, Бежецкий р-н, д. Филиппково, ул. Новая, д. 30
7		ГБУЗ «Нелидовская ЦРБ»			ТО, Нелидовский р-н, д. Б. Федоровское, д. 17а
8		ГБУЗ «Нелидовская ЦРБ»			ТО, Нелидовский р-н, д. Каменка д. 48а
9		ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»			ТО, Бологовский р-н, с. Хотилово, ул. Центральная, д. 67а
10		ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»			ТО, Торжокский р-н, с. Никольское, д. 3б
11		ГБУЗ «Зубцовская ЦРБ»			ТО, Зубцовский р-н, д. Борки
12		ГБУЗ «Старицкая ЦРБ»			ТО,Старицкий р-н, д. Бабино
13		ГБУЗ «Старицкая ЦРБ»			ТО, Старицкий р-н, д. Васильевское
14		ГБУЗ «Калининская ЦРБ»			ТО, Калининский р-н, д. Кумордино
15		ГБУЗ «Калининская ЦРБ»			ТО, Калининский р-н, д. Беле-Кушаль
16		ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ»			ТО, Вышневолоцкий р-н, д. Ильинское, д. 33а

Таким образом, после отмены 16 закупочных процедур, Министром здравоохранения Тверской области даны поручения главным врачам центральных районных больниц о заключении с ПАО «Электромеханика» договоров аренды на ФАПы, являющиеся предметом закупки аукционов второго «этапа».

На основании изложенного можно заключить:

1. 16 закупок, извещения о проведении которых размещены в ЕИС 29.12.2017, прошли в условиях конкурентной борьбы. Ни в одной из указанных закупочных процедур ПАО «Электромеханика» не одержало победу.

2. Решение заказчика об отмене 16 указанных закупочных процедур (отмене определения поставщика) от 30.01.2018 является неправомерным, так как внесение изменений в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы, в части перераспределения финансовых средств, предусмотренных на мероприятие 1.012 «приобретение быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов», на иные цели, являющееся основанием для принятия данного решения, не может расцениваться, как непредвиденное и чрезвычайное обстоятельство.

3. После отмены 16 закупочных процедур, Министром здравоохранения Тверской области даны поручения главным врачам центральных районных больниц о заключении с ПАО «Электромеханика» договоров аренды на ФАПы, являющиеся предметом закупки аукционов второго «этапа».

ТРЕТИЙ «ЭТАП» ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР (АРЕНДА С ПРАВОМ ПОСЛЕДУЮЩЕГО ВЫКУПА 22 ФАП)

Как указывалось выше, в соответствии с постановления Правительства Тверской области от 07.05.2018 № 151-пп в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2010 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп включено новое мероприятие 1.013. «Аренда с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов».

22.05.2018 в плане закупок Министерства здравоохранения Тверской области на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов размещен объект закупки «Оказание услуги по аренде с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов» с идентификационным кодом 18269050449506950010010069000682024 4.

08.06.2018 в ЕИС размещено извещение о проведении закупочной процедуры № 0136200003618003271. Объект закупки: Аренда с правом последующего выкупа 22 быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов. При этом из вышеуказанных 22 ФАПов 16 фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в следующих районах: Бологовский, Зубцовский, Калиниский, Кимрский, Конаковский, Нелидовский, Старицкий, Фировский, Бежецкий, Вышневолоцкий, Торжокский, ранее были предметом аукционов, состоявшихся со значительным снижением начальной (максимальной) цены контракта (второй «этап» закупочных процедур), по которым заказчик – Министерство здравоохранения Тверской области, принял решение об отмене определения поставщика.

Способ определения поставщика: электронный аукцион. Дата проведения аукциона в электронной форме: 02.07.2018. НМЦК — 87 022 999,72 руб.

Закупочная процедура прошла без конкурентной борьбы в связи с участием в электронном аукционе единственного участника - ПАО «Электромеханика». Государственный контракт на аренду с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов № 0136200003618003271 был заключен заказчиком с ПАО «Электромеханика» 09.07.2018.

На основании изложенного можно заключить, что определение (формулировка) объекта закупки как «Аренда с правом последующего выкупа 22 быстровозводимых модульных конструкций» приводит к ограничению количества участников закупки, так как предполагает, что потенциальному участнику для того, чтобы исполнить условия государственного контракта необходимо иметь в собственности ФАПы, установленные на территории соответствующих (отобранных заказчиком) сельских населенных пунктов и соответствующие требованиям технического задания, являющегося неотъемлемой частью государственного контракта.

ЧЕТВЕРТЫЙ «ЭТАП» ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР

(ПОСТАВКА 28 БЫСТРОВОЗВОДИМЫХ МОДУЛЬНЫХ ФАПов)

01.06.2018 утвержден план-график закупок товаров, работ и услуг Министерства здравоохранения Тверской области, в который была включена закупка на поставку 28 быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

22.06.2018 в ЕИС опубликовано извещение о проведении закупки № 0136200003618003583. Объект закупки: Поставка 28 быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов. Способ определения поставщика: электронный аукцион. Дата проведения аукциона в электронной форме: 16.07.2018. НМЦК - 117 600 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0136200003618003583 от 11.07.2018, по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки. Аукцион признан несостоявшимся.

Обсуждение участия, а также причина неучастия в указанном аукционе ПАО «Электромеханика», до проведения закупочной процедуры, подтверждается письмом <...> Губернатору Тверской области <...> [24]:

«…29.05.2018 от потенциальных поставщиков ФАП, в том числе ПАО «Электромеханика», г. Ржева были получены подтверждения (коммерческие предложения) о готовности участвовать в конкурсных процедурах на данных условиях. Изменения в план-график закупок товаров, работ, услуг были опубликованы 03.06.2018, опубликование аукциона в единой информационной системе размещено 22.06.2018. На дату окончания срока подачи заявок (9:00 часов 11.07.2018) не поступило ни одного предложения. До проведения аукциона от ПАО «Электромеханика» каких-либо предложений по внесению изменений в условия аукциона, а также информации об отказе от участия в данном аукционе не поступало. По данной ситуации в Ваш адрес направлена служебная записка от 18.07.2018 № 20/5067-ВС.

24 июля 2018 года мною проведена рабочая встреча с генеральным директором ПАО «Электромеханика» <...> и заместителем генерального директора ПАО «Электромеханика» <...>, обсуждены новые условия проведения аукциона, определены новые сроки установки 28 ФАП: 14 фельдшерско-акушерских пунктов – до 01.12.2018 года, оставшиеся 14 фельдшерско-акушерских пунктов – до 24.12.2018 года … Достигнута договоренность по участию предприятия в повторных торгах на данных условиях.

В связи с изменением условий проводимого аукциона на приобретение 28 ФАП, Министерством здравоохранения Тверской области повторно осуществлена процедура формирования начальной (максимальной) цены контракта. Стоимость закупки 28 ФАП с жилым блоком не изменилась и составила 117 600. тыс. руб. (4 200,0 тыс. руб. за один ФАП). 30 июля 2018 года Министерством здравоохранения Тверской области внесены изменения в план-график закупок товаров, работ и услуг. Планируемый срок опубликования извещения об аукционе – 10.08.2018. Срок проведения аукциона – до 31.08.2018, заключение государственного контракта – до 14.09.2018.

На основании вышеизложенного полагаю, что непоследовательные действия ПАО «Электромеханика» при осуществлении конкурсной процедуры по приобретению 28 ФАП, а также претензия предприятия на наличие задолженности учреждений здравоохранения Тверской области по оплате за аренду 12 ФАП в период с марта по июль 2018 года в размере 1,4 млн. руб. (на 09.08.2018) являются поводом для невыполнения взятых на себя обязательств по участию в аукционе на приобретение ФАП».

Таким образом, между <...> и генеральным директором ПАО «Электромеханика» <...>. проводились встречи (как до, так и после проведения закупочной процедуры) по поводу участия / неучастия ПАО «Электромеханика» в закупочной процедуре. Достигнута договоренность об участии организации в повторных торгах.

На основании изложенного можно выделить фактические и иные обстоятельства, свидетельствующие о признаках заключения антиконкурентного соглашения между Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика» с целью создания преимущественных условий для ПАО «Электромеханика»:

- установленный конкурсной документацией срок исполнения контрактов в закупочных процедурах, извещения о проведении которых были размещены в ЕИС 24.11.2017 (закупочные процедуры первого «этапа») чрезмерно занижен;

- неправомерная отмена Министерством здравоохранения Тверской области определения поставщика при проведении электронных аукционов, извещения о проведении которых размещены в ЕИС 29.12.2017 (закупочные процедуры второго «этапа»);

- определение (формулировка) заказчиком объекта закупочной процедуры, извещение о проведении которой размещено в ЕИС 08.06.2018 (закупочная процедура третьего «этапа») таким образом, что это привело к ограничению количества участников закупки (аукцион признан несостоявшимся в связи с подачей единственной заявки - ПАО «Электромеханика»);

- проведение представителями заказчика и участника торгов встреч по поводу участия / неучастия ПАО «Электромеханика» в закупке, извещение о проведении которой было размещено в ЕИС 22.06.2018 (закупочная процедура четвертого «этапа»). Достижение договоренности об участии ПАО «Электромеханика» в повторных

торгах.

Вышеуказанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о признаках антиконкурентного соглашения между Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика», которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ПАО «Электромеханика» на торгах, проводимых с целью поставки или аренды с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг.

Кроме этого, Комиссией ФАС России по результатам анализа материалов дела № 22/01/16-5/2019 также установлены действия **Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика»,** направленные на заключение антиконкурентного соглашения для реализации схемы **поставки и аренды с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг, до проведения закупочных процедур с целью ограничения конкуренции и обеспечения победы в закупочных процедурах заранее определенного хозяйствующего субъекта - ПАО «Электромеханика», что подтверждается следующим.**

1. Материалами внеплановой выездной проверки Правительства Тверской области.

1.1. **По результатам осмотра территорий, помещений, документов и предметов Правительства Тверской области был составлен протокол осмотра от 23.04.2019 (далее — Протокол от 23.04.2019).**

Согласно Приложению № 1 к протоколу от 23.04.2019, в кабинете заместителя Председателя Правительства Тверской области <...> обнаружены документы, свидетельствующие об организации закупочных процедур поставки и аренды ФАПов, а также созданию преимущественных условий для потенциального участника, имеющего 16 ФАПов - ПАО «Электромеханика», в частности:

- обнаружен документ «Информация по приобретению в 2018 году быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов»[25] в котором указано, что «*из 22 ФАПов* (третий этап закупочных процедур, извещение от 08.06.2018) *в настоящее время 16 ФАП уже установлены, пролицензированы 1 марта 2018 года, введены в эксплуатацию 2 марта 2018, к работе приступили с 5 марта 2018 года. По всем 16 ФАП с 01.03.2018 года учреждениями заключены договора аренды с собственником имущества[26] на срок до 01.06.2018 (на 3 месяца)... Дополнительные 6 ФАП будут установлены в мае 2018 года...»*

«...22 ФАП будут приобретены за счет средств областного бюджета Тверской области путем проведения аукциона на аренду данных ФАП с правом последующего выкупа[27]. Расчетный период аренды с выкупом — с 1 июня по 15 декабря 2018 года...».

- обнаружено письмо Министерства здравоохранения Тверской области от 22.03.2018 № 1804 в адрес Министра финансов Тверской области[28], в котором сообщается, что минимальная стоимость ФАПов для обоснования начальной (максимальной) цены контракта в декабре 2017 составляла 4 490.0 тыс. руб. (с жилым блоком), 3 045,0 тыс. руб. (без жилого блока)[29]. По состоянию на март 2018 года минимальная стоимость ФАПов составляет 4 200,0 тыс. руб. (с жилым блоком), 2 860,0 тыс. руб. (без жилого блока)[30].

Как указано в данном письме, снижение стоимости обусловлено тем, что в период с марта по июнь месяц 2018 года данные ФАПы эксплуатируются медицинскими организациями по договорам аренды (до 100 тыс. руб.), и по состоянию на 01.06.2018 на них будет начислена амортизация и другие эксплуатационные расходы, которые исключены из первоначальной стоимости по состоянию на декабрь 2017 года. В приложении содержатся два обоснования начальной (максимальной) цены контракта по аренде ФАПов (с жилым и без жилого блока).

Таким образом, НМЦК закупочной процедуры на аренду ФАПов (третий этап) была рассчитана с учетом амортизации, и других эксплуатационных расходов уже установленных и функционирующих ФАПов, поставщиком которых являлось ПАО «Электромеханика».

1.2. По результатам исследования документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации составлен отчет от 21.05.2019 № 19/19 (далее — Отчет исследования электронных документов от 21.05.2019 № 19/19).

К отчету исследования электронных документов от 21.05.2019 № 19/19 приложены документы, справки и иная рабочая информация, подготовленная должностными лицами Правительства Тверской области с 22.06.2017 (до опубликования первых закупочных процедур на поставку ФАПов - от 24.11.2017), в части организации и реализации схемы поставки и аренды с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг.

2. Договоренностями, достигнутыми до проведения торгов (до **24.11.2017**) в ходе встречи Губернатора Тверской области <...> с заместителем Председателя Законодательного Собрания Тверской области, генеральным

директором ПАО «Электромеханика» <...>.

01.06.2017 состоялась встреча Губернатора Тверской области с генеральным директором ПАО «Электромеханика», по результатам который подготовлен Перечень поручений Губернатора Тверской области от 01.06.2017 № 179 (далее — Перечень поручений от 01.06.2017 № 179).[31]

Заместителю Председателя Правительства Тверской области — Министру здравоохранения Тверской области <...> (далее - <...>) поручено:

- направить в адрес генерального директора ПАО «Электромеханика» санитарно-эпидемиологические правила и нормативы для размещения ФАПов для использования при проектировании ФАПов (пункт 1.1 поручений);

- совместно с генеральным директором ПАО «Электромеханика» обеспечить доработку проектов ФАПов (пункт 1.2 поручений).

Предусмотреть в рабочем графике Губернатора Тверской области повторную встречу с заместителем Председателя Законодательного Собрания Тверской области, генеральным директором ПАО «Электромеханика» <...>.

Согласно письму[32] в адрес Губернатора Тверской области за подписью <...> по пункту 1.1 Перечня поручений от 01.06.2017 № 179 сообщено, что в адрес ПАО «Электромеханика» направлены требования санитарных норм и правил; проведена дополнительная встреча со специалистами ПАО «Электромеханика» **(06.07.2017)** по согласованию планировочных и технологических решений по двум вариантам ФАП, определена первоочередная потребность по созданию ФАП (16 ФАП); ПАО «Электромеханика» определяется стоимость согласованных вариантов конструкций ФАПов; приобретение в государственную собственность ФАП будет осуществляться путем выкупа готовых помещений у собственника (инвестора).

Отчет об исполнении пункта 1.2 Перечня поручений от 01.06.2017 № 179 содержится в письмах заместителя Председателя Правительства Тверской области — Министра здравоохранения Тверской области <...>.[33]

Об исполнении Перечня поручений от 01.06.2017 № 179 также свидетельствуют следующие письма и документы Министерства здравоохранения Тверской области: Министерства Транспорта Тверской области от 15.06.2017 № 09-06/3544, от 04.08.2017 № 09-06/4750; письмо б/н за подписью заместителя Председателя Правительства Тверской области <...> [34]; краткая информация к встрече Губернатора Тверской области и генерального директора ПАО «Электромеханика» (по состоянию на 22.06.2017)[35], краткая информация к совещанию Губернатора Тверской области (по состоянию на 15.22.2017).[36]

Указанные обстоятельства свидетельствуют об исполнении Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика» перечня поручений Губернатора Тверской области от 01.06.2017 № 179.

3. 26.06.2017 состоялась повторная встреча Губернатора Тверской области с генеральным директором ПАО «Электромеханика», по результатам который подготовлен Перечень поручений Губернатора Тверской области от 26.06.2017 № 209 (далее - Перечень поручений от 26.06.2017 № 209).

- совместно с генеральным директором ПАО «Электромеханика» обеспечить доработку проектов ФАПов (пункт 1.1 поручений);

- в недельный срок разработать технологическую карту по установке новых ФАПов в муниципальных образованиях Тверской области (пункт 1.2 поручений);

- представить на утверждение 4 типа ФАП.

Об исполнении Перечня поручений от 26.06.2017 № 209 также свидетельствуют следующие письма: Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 11.09.2017 № 11371-12, от 15.09.2017 № 11581-12, 19.07.2017 № 9036-12;[37] Министерства по делам территориальных образований Тверской области от 26.07.2017 № 1674/04;[38] Министерства финансов Тверской области от 26.07.2017 № 12-22/5891-ИС;[39] письмо б/н за подписью <...> о продлении срока исполнения пунктов 1.1 и 1.3 Перечня поручений от 26.06.2017 № 209;[40] письмо б/н за подписью заместителя Председателя Правительства Тверской области <...>[41]; краткая информация к совещанию Губернатора Тверской области (по состоянию на 15.22.2017)[42]

Указанные обстоятельства свидетельствуют об исполнении Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика» перечня поручений Губернатора Тверской области от 26.06.2017 № 209.

4**. Материалами внеплановой выездной проверки ПАО «Электромеханика».**

По результатам осмотра территорий, помещений, документов и предметов ПАО «Электромеханика» был составлен протокол осмотра от 23.04.2019 (далее — Протокол ПАО «Электромеханика» от 23.04.2019).

По результатам осмотра территорий проверяемого лица выявлены следующие документы и сведения свидетельствующие об организации и поставке ФАПов на территории Тверской области до проведения закупочных процедур, в частности:

- на рабочем столе генерального директора ПАО «Электромеханика» <...> **обнаружена таблица поставки ФАПов по государственному контракту № 0136200006318003271 от 09.07.2018[43], согласно которой, ФАПы, под номерами с 1 по 16 установлены до 01.03.2018;**

- по результатам осмотра электронных документов, скопированных при проведении осмотра, обнаружено письмо от 11.10.2017 (22:17) «Перечень ФАП Губернатор» от <...> (<...>, начальник отдела маркетинга ПАО «Электромеханика») в адрес ПАО «Электромеханика». В тексте письма также указано «Пересылаемое сообщение, 11.10.2017, 18:53 «<...>/Администрация Тверской области, <...>» (адрес <...>, начальника отдела в Управлении лицензирования и обеспечении деятельности учреждений здравоохранения Министерства здравоохранения Тверской области), со следующим вложением[44]:

График монтажа ФАП в модульном исполнении, планируемых к открытию в районах Тверской области в 2017 году по состоянию на 11.10.2017

№ п.п	Наименование учреждения	Количество ФАП	Место расположения	Ориентировочные сроки строительства	Дата готовности площадки	Дата готовности завода строительных конструкций
1	ГБУЗ ТО «Зубцовская ЦРБ»	1	ФАП в д. Борки	Сентябрь 2017	Готово	Монтаж осуществлен
2	ГБУЗ ТО «Кимрская ЦРБ»	1	ФАП в с. Кучино	Сентябрь 2017	Готово	Монтаж осуществлен
3	ГБУЗ ТО «Кимрская ЦРБ»	1	ФАП в д. Лосево	Октябрь 2017	26.09.2017	С 27.09.2017
4	ГБУЗ ТО «Бежецкая ЦРБ»	1	ФАП в с. Филлипково	Октябрь 2017	26.09.2017	С 27.09.2017
5	ГБУЗ ТО «Бологовская ЦРБ»	1	ФАП в с Хотилово	Октябрь 2017	До 01.10.2017	С 03.10.2017
6	ГБУЗ ТО «Старицкая ЦРБ»	1	ФАП в д. Васильевское	Октябрь 2017	19.09.2017	Ведется монтаж
7	ГБУЗ ТО «Старицкая ЦРБ»	1	ФАП в с/п Бабино	Октябрь 2017	19.09.2017	С 20.09.2017
8	ГБУЗ ТО «Нелидовская ЦРБ»	1	ФАП в д. бол. Федоровское	Октябрь 2017	До 20.10.2017	С 20.10.2017
9	ГБУЗ ТО «Нелидовская ЦРБ»	1	ФАП в д. Каменка	Октябрь 2017	До 20.10.2017	С 20.10.2017
10	ГБУЗ ТО «Калининская ЦРБ»	1	ФАП в с. Беле-Кушалино	Октябрь 2017	01.10.2017	С 03.10.2017
11	ГБУЗ ТО «Калининская ЦРБ»	1	ФАП в д. Кумордино	Октябрь 2017	01.10.2017	С 03.10.2017
12	ГБУЗ ТО «Конаковская ЦРБ»	1	ФАП в д. Ручьи	Ноябрь 2017	Октябрь 2017	С 01.11.2017
13	ГБУЗ ТО «Конаковская ЦРБ»	1	ФАП в д. Федоровское	Ноябрь 2017	Октябрь 2017	С 01.11.2017
14	ГБУЗ ТО «Вышневолоцкая ЦРБ»	1	ФАП в с. Ильинское	Ноябрь 2017	Октябрь 2017	С 01.11.2017
	ГБУЗ ТО					

15	«Торжокская ЦРБ»	1	ФАП в п. Никольский	Ноябрь 2017	Октябрь 2017	С 01.11.2017
16	ГБУЗ ТО «Фировская ЦРБ»	1	ФАП в п. Труд	Ноябрь 2017	Октябрь 2017	С 01.11.2017

Указанное письмо направлено 11.10.2017 т.е. до проведения первого «этапа» закупочных процедур (до 24.11.2017).

- писем **ПАО «Электромеханика»** в адрес Министерства здравоохранения Тверской области:

исх. **ПАО «Электромеханика» от 13.09.2017 № 19-5/937 об окончании изготовления седьмого и восьмого ФАПа, о доставке материалов для изготовления ФАПов с девятого по двенадцатый;**

исх. **ПАО «Электромеханика» от 25.09.2017 № 19-5/979 об о процессе изготовления ФАПов, а также запрос на предоставление информации по адресам и точным датам готовности каждой из площадок на местах установки уже готовых ФАП;**

исх. ПАО «Электромеханика» от 13.10.2017 № 19-5/1053: «*По ранее достигнутой договоренности в производстве ПАО «Электромеханика» в настоящее время в стадии изготовления в разной степени готовности находятся модульные фельдшерские акушерские пункты (ФАП), в частности двенадцать 7-ми модульных и четыре 5-ти модульных*», в данном письме ПАО «Электромеханика» также просит в максимально короткие сроки согласовать и выслать в адрес ПАО «Электромеханика» график поставки ФАПов со всеми данными по каждой площадке, указать количество модулей, точные адреса установки и даты поставок каждого ФАПа;

исх. **ПАО «Электромеханика» от 31.10.2017 № 19-5/1152 об отгрузке ФАПов в соответствии с графиком монтажа (предоставленного Министерством здравоохранения Тверской области), об отсутствии возможности осуществить отгрузку, запланированную на 01.11.2017, в связи с неподготовленными площадками для ФАП и отсутствием подъездных путей (д. бол. Федоровское, д. Федеровское, д. Камена, п. Труд);**

исх. ПАО «Электромеханика» от 07.11.2017 № 19-5/1174 о поставленных и смонтированных ФАПах в следующих муниципальных образованиях Тверской области: д. Бабино, д. Кумордино, д. Хотилово, д. Ручьи;

исх. ПАО «Электромеханика» от 21.11.2017 № 19-5/1235 об отгрузке 22.11.2017 ФАПа в п. Труд, отгрузке 24.11.2017 в д. Ильинское (планируется), отгрузке 30.11.2017 в д. Лосево (планируется). Одновременно в письме сообщается о необходимости содействия Министерства здравоохранения Тверской области в ускорении подготовки площадок не только под ФАПы, но и под уличные коммуникации;

исх. **ПАО «Электромеханика» от 28.11.2017 № 19-5/1260 о невозможности осуществления монтажных работ; исх. ПАО «Электромеханика» от 04.12.2017 № 19-5/1294 о смонтированном ФАПе в с. Дмитрова Гора и отсутствии обеспечения электричеством; исх. ПАО «Электромеханика» от 14.12.2017 № 19-5/1340 в котором сообщается, что на 06.12.2017 все ФАПы отгружены и установлены на площадках в поселениях Тверской области.**

- протоколами рабочих совещаний по производству ФАПов от 14.11.2017, 25.10.2017.[45]

Фактическая установка ФАПов до проведения закупок также подтверждается информацией и фотоматериалами, представленными региональным отделением в Тверской области Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».[46]

Таким образом, Комиссией ФАС России установлено, что фактическая поставка (установка, монтаж и пр.) ФАПов осуществлялась ПАО «Электромеханика» до опубликования извещений о проведении закупочных процедур 24.11.2017.

5. Действиями Правительства Тверской области по обсуждению и организации мер по закупке / поставке быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для **фельдшерско-акушерских пунктов в Тверской области в 2017 году (в частности реализация поручений Губернатора Тверской области, фактическая поставка ФАПов) до проведения закупочных процедур, а также до определения победителя по аренде ФАПов, подтверждаются публикациями в средствах массовой информации Тверской области, в частности:**

- запись, опубликованная 01.06.2017 на официальном сайте Правительства Тверской области в сети Интернет, содержащая информацию о том, что в Тверской области в 2017 году планируется начало реализации проекта по созданию современных типовых помещений для фельдшерско-акушерских пунктов. Данный вопрос обсуждался, 1 июня 2017 г., на встрече Губернатора <...> с генеральным директором ОАО «Электромеханика» <...>, который представил три эскиза таких помещений, различных по площади и планировке. На встрече также обсуждались детали финансирования, администрирования проекта;[47]

- интервью экс-министра здравоохранения Тверской области <...> с заместителем Председателя Законодательного собрания Тверской области, генеральным директором ПАО «Электромеханика» <...> от 21.08.2017 о необходимости установки 16 ФАПов, начиная с августа 2017г., а также информация по подготовительным этапам;[48]

- запись, опубликованная 15.09.2017 на официальном сайте **Министерства здравоохранения Тверской области в сети Интернет, содержащая информацию о том, что в деревне Кучино Кимрского района завершена установка модульного фельдшерско-акушерского пункта. В 2017 году планируется установка зданий ФАПов в населенных пунктах 11 районов Тверской области. Проект по установке модульных ФАПов реализуется при участии ржевского ПАО «Электромеханика». В сентябре 2017 года предполагается установка фельдшерско-акушерских пунктов в Зубцовском, Кимрском, Торжокском и Фировском районах. Появление ФАПов планируется в Бежецком, Бологовском, Старицком, Нелидовском, Калининском, Конаковском и Лесном районах;[49]**

- запись, опубликованная 04.10.2017 на официальном сайте Законодательного собрания Тверской области в сети Интернет, содержащая информацию о том, что в Кимрском и Зубцовском районах ФАПы практически готовы, а также информацию об участии ПАО «Электромеханика» в поставке и функционировании ФАПов. В настоящей записи также указывается, что в четырех районах области модульные ФАПы уже готовы к эксплуатации, до конца года подобные объекты будут установлены еще в семи районах;[50]

- запись, опубликованная 10.10.2017 на официальном сайте газеты «Ржевские новости» в сети Интернет, содержащая информацию о том, что ПАО «Электромеханика» и ПКФ «Стройкомплект» осуществляют строительство быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов), которые будут установлены практически во всех районах Тверской области[51].

- запись, опубликованная 09.11.2017 на официальном сайте МО «Конаковский район» в сети Интернет, содержащая информацию об установке ФАПа в д. Ручьи, а также информация о финансировании и подрядчике ПАО «Электромеханика»;[52]

- записи, опубликованные в различных источниках относительно поставки ФАПов в Тверской области: запись на портале Medgis.info от 02.06.2017 («В Тверской области скоро появятся современные ФАПы»); запись на официальном сайте газеты «Тверская жизнь» от 04.09.2017 («Быстровозводимые ФАПы откроются в 12 районах Тверской области»); запись на сайте общественно-политической газеты «Старицкий Вестник» от 05.09.2017 («В Тверской области идет установка модульных фельдшерско-акушерских пунктов»); запись на портале сетевого издания «TVERIGRAD.RU» от 04.10.2017 («В Тверской области устанавливают модульные фельдшерско-акушерские пункты»); запись на сайте Российского экономического еженедельника «Афанасий-бизнес» от 04.10.2017 («В Тверской области началась установка модульных фельдшерско-акушерских пунктов»); запись на сайте информационного агентства «ТИА» от 04.10.2017 («Медицина становится ближе: в Тверской области устанавливают модульные фельдшерско-акушерские пункты»);[53]

- запись, опубликованная на сайте в социальной сети «ВКонтакте» («Приемная депутатов заксобрания: Ржев») от 27.06.2017;[54]

- запись, опубликованная 14.03.2018 на сайте по адресу www.vesti-tver.ru в сети Интернет, содержащая информацию о функционировании ФАПа в с. Кучино («В Тверской области открываются модульные фельдшерско-акушерские пункты»);[55]

- запись, опубликованная 09.04.2018 на сайте по адресу www.zsto.ru в сети Интернет, содержащая информацию о функционировании ФАПа в д. Бабино («Новые сельские ФАПы: качество и доступность медпомощи»);[56]

6. Фактической поставкой ФАПов (монтаж, оснащение оборудованием, подключение к инженерным сетям), до проведения закупочных процедур, которая подтверждается следующими обстоятельствами:

- сведениями, представленными районными администрациями Старицкого (вх. от 18.06.2019 № 104343-ЭП) и Торжковского района (вх. от 17.06.2019 № 103241-ЭП/19) в ответ на запрос ФАС России от 03.06.2019 № АЦ/46371/19 о подключении ФАПов: д. Бабино: водоснабжение, водоотведение — ноябрь 2017 года, электроэнергия — декабрь 2017 года; д. Васильевское: водоснабжение, водоотведение — февраль 2018 года, электроэнергия — февраль 2018 года; п. Никольское: водоснабжение, водоотведение — 21.09.2017, электроэнергия — 21.09.2017; сведенениями, представленными администрацией Бежецкого района (вх. ФАС России от 27.06.2019 № 110913/19)[57], подтверждающими направление руководителям ЦРБ Тверской области технических требований и технических схем подготовки строительных площадок под размещение модульных ФАП **до** проведения закупочных процедур первого «этапа»[58], наличие взаимоотношений между Бежецкой ЦРБ и ПАО «Электромеханика» по поводу подготовки площадки в деревне Филиппково Бежецкого района под размещение модульного фельдшерско-акушерского пункта и готовность данной плащадки к 06.10 2017 [59].

- договором поставки медтехники и медоборудования от 01.12.2017, заключенным между ПАО «Электромеханика» и ООО «Профсистема», в рамках которого ООО «Профсистема» в адрес ПАО

«Электромеханика» поставлял необходимые для оснащения ФАПов, медтехнику и медоборудование (электрокардиографы, дефрибриляторы-монитолры и пр.);

- письмом **исх. ПАО «Электромеханика» от 14.12.2017 № 19-5/1340, аддресованным заместителю Министра здравоохранения Твесркой области <...>, в котором сообщается: « …** ***на 06.12.2017 все ФАПы отгружены и установлены на площадках в поселениях Тверской области»*****.**

7. Согласованием Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций технического задания на поставку ФАПов содержащего ограничивающие конкуренцию требования.

29.12.2017 Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций на основании пункта 19 Порядка взаимодействия Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и заказчиков Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 04.02.2014 № 50-пп, проведена проверка технического задания на предмет его соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предметом которой выступили проекты технических заданий на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов без жилого блока и с жилым блоком[60].

Проверкой Министерства установлено: *«Согласно техническим заданиям объектами закупок являются поставка быстрововзодимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее ФАП) без жилого блока и с жилым блоком. При этом, указанными техническими заданиями одновременно с поставкой модульных конструкций предусмотрена поставка медицинского оборудования и мебели для оснащения ФАП.*

Указанные в технических заданиях товары различны по сферам деятельности организаций и лиц, являющихся субъектами торговли, и являются технологически и функционально не связанными между собой. Объединение в едином лоте требований о поставке модульных фельдшерско-акушерских пунктов, мебели бытовой, мебели медицинской и медицинского оборудования повлечет ограничение количества участников закупки, что в свою очередь может привести к неэффективности закупки (один участник закупки и возможность заключения контракта по начальной (максимальной) цене).

В случае подачи жалобы участниками закупки в УФАС по Тверской области в порядке главы 6 Закона о контрактной системе есть вероятность аннулирования определения поставщика.

Учитывая позицию Министерства здравоохранения Тверской области по данному вопросу, полагаю возможным считать, что технические задания на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов без жилого блока и с жилым блоком в целом соответствуют требованиям статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

29.05.2018 Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций проведена плановая камеральная проверка.

В ходе указанной проверки установлено, что «*в техническом задании заказчика* (закупка на аренду с правом последующего выкупа ФАПов, третий этап закупочных процедур) *включены требования к товарам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно: одновременно с арендой с правом последующего выкупа быстровозводимых зданий из блок–модулей предусмотрена аренда с правом последующего выкупа медицинского оборудования технологически и функционально не связанных»*.[61]

Вместе с тем, проект технического задания признан соответствующим требованиям законодательства о контрактной системе.[62]

На основании изложенного Комиссия ФАС России приходит к выводу о совокупности следующих обстоятельств:

1. По результатам внеплановой выездной проверки Правительства Тверской области обнаружены документы и информация **об организации закупочных процедур поставки и аренды ФАПов, а также созданию преимущественных условий для потенциального участника ПАО «Электромеханика».**

2. До проведения закупочных процедур на поставку ФАПов осуществлялись встречи Губернатора Тверской области <...> **с заместителем Председателя Законодательного Собрания Тверской области, генеральным директором ПАО «Электромеханика»** <...> **(01.06.2017 и 26.06.2017), на которых обсуждались вопросы и давались поручения Губернатора Тверской области связанные с размещением, проектированием, установкой ФАПов.**

3. По результатам внеплановой выездной проверки **ПАО «Электромеханика»** обнаружены документы и информация **об изготовлении и поставке ФАПов на территории Тверской области до проведения закупочных процедур.**

4. Действия Правительства Тверской области по обсуждению и организации мер по закупке / поставке быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов в Тверской области в 2017 году (в частности реализация поручений Губернатора Тверской области, фактическая поставка ФАПов) до проведения закупочных процедур, а также до определения победителя по аренде ФАПов, подтверждаются публикациями в средствах массовой информации Тверской области.

5. Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций согласовано техническое задание на поставку ФАПов, содержащее ограничивающие конкуренцию требования.

6. В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Тверской области — Министра здравоохранения Тверской области <...>**, после отмены закупочных процедур на которых была конкурентная борьба (второй «этап» закупочных процедур), между ПАО «Электромеханика» и Центральными районными больницами Тверской области заключены 16 договоров аренды ФАПов, предметом которых являлось предоставление во временное владение и пользование ФАП.**

7. В целях обеспечения победы ПАО «Электромеханика» в закупочных процедурах на поставку / аренду ФАПов в Тверской области Правительством Тверской области и Министерством здравоохранения Тверской области осуществлялись действия по уменьшению, увеличению, перераспределению бюджетных ассигнований (финансирования) на приобретение / поставку / аренду с правом последующего выкупа ФАПов в Тверской области.

Вышеизложенные факты и обстоятельства свидетельствуют о создании условий, которые привели:

- к фактическому участию в 16 закупочных процедурах «первого» этапа единственного участника ПАО «Электромеханика» (в том числе в связи с установлением «сжатых» сроков исполнения государственного контракта), поддержанию цен и отмене заказчиком указанных процедур после вынесения УФАС по Тверской области предписаний о продлении срока подачи заявок на участие в аукционах;

- проведению 16 закупочных процедур «второго» этапа (с предметом аналогичным «первому» этапу), участие в которых помимо ПАО «Электромеханика» приняли добросовестные участники, с последующей отменой заказчиком указанных процедур в связи с возникновением непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств (перераспределение финансирования);

- к ограничению доступа на товарный рынок, устранению с него хозяйствующих субъектов – участников (ООО «Строительная компания «Ель» и ООО «АРТСТРОЙ -21 ВЕК») 16 закупочных процедур «второго» этапа, прошедших в условиях конкурентной борьбы со снижением начальной (максимальной) цены контракта от 7,50 % до 27,15 %.

- организации и проведению закупки на аренду 22 ФАПов, (16 из которых являлись предметом «первого» и «второго» этапа закупок), по результатам которой заключен государственный контракт с единственным участником ПАО «Электромеханика» по начальной (максимальной) цене контракта.

Негативное влияние на конкуренцию при проведении Министерством здравоохранения Тверской области закупок на поставку и аренду с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов с мебелью и оборудованием, подтверждается совокупностью реализованных Правительством Тверской области и Министерством здравоохранения Тверской области действий, направленных на обеспечение победы ПАО «Электромеханика» в закупочных процедурах на поставку / аренду ФАПов в Тверской области, что в последствии нашло свое выражение в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на аренду с правом последующего выкупа 22 быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов (извещение 0136200003618003271), по результатам которого контракт заключен с ПАО «Электромеханика», как с единственным участником по начальном (максимальной) цене контракта.

Кроме этого, Комиссией выявлены нарушения **ПАО «Электромеханика», ООО «Оптима»** пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Фактические обстоятельства, указывающие на нарушение, выражаются в следующем.

Министерством здравоохранения Тверской области после заключения с **ПАО «Электромеханика»** государственного контракта на аренду с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов (извещение №0136200003618003271), была объявлена закупка на поставку, как в извещении № 0136200003618003583 от 22.06.2018 (четвертый «этап» закупочных процедур»), быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (28 штук, извещение № 0136200003618005359).

Исследуемая закупочная процедура проходила следующим образом.

Форма торгов: Электронный аукцион. Дата опубликования извещения: 20.08.2018.

Предмет торгов: Поставка быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

НМЦК: 117 600 000,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 05.09.2018 09:00. Дата проведения аукциона в электронной форме: 10.09.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.09.2018 №0136200003618005359-0 на участие в аукционе была подана 1 заявка ООО «Оптима» (ИНН 6914016212), признанная соответствующей требования документации об аукционе.

17.09.2018 между Министерство здравоохранения Тверской области и ООО «Оптима» заключен контракт (№ контракта 0136200003618005359) с ценой 117 600 000,00 руб. Дата начала исполнения контракта: 17.09.2018. Дата окончания исполнения контракта: 31.12.2019.

Согласно пункту 3.1 проекта государственного контракта поставщик осуществляет поставку, установку, монтаж и оснащение товара силами, средствами и транспортом поставщика в 2 этапа согласно Приложению № 1 к контракту (1 этап: с даты заключения контракта - по 01.12.2018г., 2 этап: с 02.12.2018г - по 24.12.2018г.).

05.09.2018 (за 12 дней до даты подписания государственного контракта) между **ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима» заключен договор № 73/18 на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее — Договор № 73/18)**[63]

Согласно пункту 1.1 Договора № 73/18 поставщик (ПАО «Электромеханика») принимает на себя обязательства по изготовлению, поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в количестве 28 единиц (Предмет Договора № 73/18).

Цена **Договора № 73/18 составляет 115 360 000,00 руб. (пункт 2.1 Договора № 73/18).**

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № 73/18 поставщик осуществляет поставку, установку, монтаж и оснащение товара силами, средствами и транспортом поставщика в 2 этапа согласно Приложению № 1 к договору (1 этап: с даты заключения договора - по 01.12.2018г., 2 этап: с 02.12.2018г - по 24.12.2018г.)

Существенные условия **Договора № 73/18, а также Приложение № 1 (Перечень получателей) и Приложение № 2 (качество и комплектность товара) к договору № 73/18 практически идентичны положениям государственного контракта от 17.09.2018 № 0136200003618005359, заключенного между Министерством здравоохранения Тверской области и ООО «Оптима».**

Исполнение **Договора № 73/18 подтверждается: Товарными накладными, обнаруженными при проведении осмотра территорий, помещений, документов и предметов ПАО «Электромеханика» - Приложение № 2 к Протоколу ПАО «Электромеханика» от 23.04.2019**[64]**, служебными записками б/н**[65] **о производстве 28 ФАПов; Актами приема-передачи товара**[66]**, счет-фактурами**[67]

Таким образом, между **ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима» достигнута договоренность об участии ООО «Оптима» в рассматриваемой закупочной процедуре, с полной передачей ПАО «Электромеханика» работ по изготовлению, поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в количестве 28 единиц на территории Тверской области и неучастием ПАО «Электромеханика» в данной закупке.**

Вместе с тем, намерение **ПАО «Электромеханика» участвовать в закупке № 0136200003618005359 подтверждается рабочей встречей** <...> **и генерального директора ПАО «Электромеханика»** <...> **по результатам которой достигнута договоренность по участию предприятия в повторных торгах на приобретение 28 ФАП с изменением сроков установки ФАП**[68]**.**

В последствии Министерством здравоохранения Тверской области была объявлена еще одна закупка ФАПов, извещение № 0136200003618006598. Исследуемая закупочная процедура проходила следующим образом.

Форма торгов: Электронный аукцион. Дата опубликования извещения: 17.10.2018.

Предмет торгов: Поставка быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

НМЦК: 46 200 000,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 02.11.2018 09:00. Дата проведения аукциона в электронной форме: 08.11.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.11.2018 №0136200003618006598-0 на участие в аукционе была подана 1 заявка ООО «Оптима» (ИНН 6914016212), признанная соответствующей требования документации об аукционе.

13.11.2018 между Министерством здравоохранения Тверской области и ООО «Оптима» заключен контракт (№

контракта 0136200003618006598) с ценой 46 200 000,00 руб. Дата начала исполнения контракта: 13.11.2018. Дата окончания исполнения контракта: 31.12.2019.

12.11.2018 (за 1 день до даты подписания государственного контракта) между **ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима» заключен договор № 86/18 на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее — Договор № 86/18)[69].**

Согласно пункту 1.1 Договора № 86/18 поставщик (ПАО «Электромеханика») обязуется произвести поставку, установку, монтаж, оснащение быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в количестве 11 штук (Предмет Договора № 86/18).

Цена **Договора № 86/18 составляет 45 320 000,00 руб. (пункт 2.1 Договора № 86/18).**

В соответствии с пунктом 3.1 Договора № 86/18 поставщик осуществляет поставку, установку, монтаж и оснащение товара силами, средствами и транспортом поставщика в с даты заключения договора по 24.12.2018.

Существенные условия **Договора № 86/18, а также Приложение № 1 (Техническое задание) к договору № 86/18 практически идентичны положениям государственного контракта от 13.11.2018, заключенного между Министерством здравоохранения Тверской области и ООО «Оптима».**

Производство и поставка ФАПов ПАО «Электромеханика» для исполнения государственного контракта ООО «Оптима» подтверждается: служебными записками б/н[70] о производстве 11 ФАПов, Актами приема передачи товара[71].

Производство и поставка ФАПов ПАО «Электромеханика» для исполнения государственного контракта ООО «Оптима» подтверждается: служебными записками б/н[72] о производстве 11 ФАПов.

Таким образом, между **ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима» достигнута договоренность об участии ООО «Оптима» в рассматриваемой закупочной процедуре, с полной передачей ПАО «Электромеханика» работ по изготовлению, поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в количестве 11 единиц на территории Тверской области и неучастием ПАО «Электромеханика» в данной закупке.**

Кроме этого, Комиссией ФАС России выявлены взаимоотношения корпоративного характера между **ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима», а именно:**

1. **ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400)** – дата регистрации 22.02.1993.

Единоличный исполнительный орган: с 20.04.2007 по настоящее время <...>.

Участники: с 07.08.2002 Комитет по управлению имуществом Тверской области (владелец 0,18% долей), АО «Независимая регистраторская компания Р.О.С.Т.».

2. **ООО «Оптима» (ИНН 6914016212)** - дата регистрации 14.03.2012.

Единоличный исполнительный орган: с 21.07.2017 по 27.11.2018 <...>, с 28.11.2018 по настоящее время <...>.

Участники: с 19.10.2017 по 27.09.2018 <...>, с 28.09.2018 по настоящее время <...> (владелец 100% долей).

<...> и <...> входят в группу лиц по основанию, указанному в пункте 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

При этом, с 24.09.2010 <...> является владельцем 100% долей в ООО «Гарант» (ИНН 6914011599), где с 16.08.2010 единоличным исполнительным органом является <...>.

<...> (с 23.05.2017) и <...> (с 17.02.2016) владеют по 21% долей в ООО «Инициатива Плюс» (ИНН 6914018851), где с 17.02.2016 единоличным исполнительным органом является <...>.

Кроме этого, **ПАО «Электромеханика» (с 23.12.2003) и** <...> (23.12.2003) **владеют по 20% долей в ООО «Медэлектро» (ИНН 6914010690),** где с 16.08.2010 единоличным исполнительным органом является <...>, а также последний с 16.08.2010 владеет 20% долей **ООО «Медэлектро».**

Комиссией ФАС России установлено, что **ПАО «Электромеханика» и ООО «Оптима»** на момент организации и участия в рассматриваемых закупках не входили и до настоящего времени не входят между собой в «подконтрольную» группу лиц (в соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела № 22/01/16-5/2019 Комиссия ФАС России, установив нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков, приняла заключение об обстоятельствах дела от 24.06.2019 № 22/52916/19.

В ФАС России поступили пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела:

Пояснение № 1 — получено от Правительства Тверской области (исх. от 03.07.2019 б/н).

Пояснение № 2 — получено от Министерства здравоохранения Тверской области (исх. от 04.07.2019 № 5822-мм).

Пояснение № 3 — получено от ООО «АРТСТРОЙ-21 ВЕК» (вх. ФАС России от 02.07.2019 № 113710-ЭП/19);

Пояснения № 4 — получено от Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций (исх. от 04.07.2019 № 01-04-03/6435-АБ).

Пояснения №№ 1, 2

В связи с тем, что письменные пояснения Правительства Тверской области и Министерства здравоохранения Тверской области содержат одинаковые доводы, позиция Комиссии ФАС России по указанным пояснениям представлена в настоящем разделе.

В пояснениях Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области приведен довод о том, что в материалах дела отсутствует решение о принятии мер реагирования по результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении проверяемых лиц. Также указывается, что материалы проверок и акты проверок №№ 71, 72 не могут иметь самостоятельное значение в системе доказательств Комиссии ФАС России.

Согласно пункту 1.9 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340 (далее - Административный регламент), результатом исполнения государственной функции является акт проверки.

По результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении Правительства Тверской области составлен Акт проверки № 72.

По результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении Министерства здравоохранения Тверской области составлен Акт проверки № 71. В указанных актах содержатся сведения о результатах проведения внеплановой выездной проверки, в том числе о выявленных признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Решения о принятие мер реагирования по результатам проведения внеплановой выездной проверки перечислены в пункте 3.90 Административного регламента, к которым, в частности, относится приобщение акта и материалов проверки к материалам рассматриваемого антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Дело № 22/01/16-5/2019 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено, в том числе по признакам нарушения Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика» пунктов 1, 4 статьи 16 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по признакам нарушения Министерством здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения материалов внеплановой выездной проверки Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области принято решение о приобщении Актов проверок №№ 71, 72 и материалов проверок, имеющих отношение к предмету рассмотрения дела № 22/01/16-5/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, к материалам указанного дела.

Акт проверки является одним из доказательств при установлении факта нарушения антимонопольного законодательства. Факт нарушения антимонопольного законодательства устанавливается Комиссией ФАС России по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства путем принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 49 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, материалы проверок и акты проверок, составленные по результатам проведения внеплановой выездной проверки Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, рассмотрены Комиссией ФАС России в совокупности с иными доказательствами по настоящему делу, с учетом установленных фактических обстоятельств по делу, по результатам которых дана объективная правовая оценка действий **Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, ПАО «Электромеханика»** при организации, проведении закупочных процедур на поставку / аренду с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Тверской области в 2017 – 2018 гг.

Также Правительство Тверской области и Министерство здравоохранения Тверской области указывают, что публикации и пресс-релизы, полученные из средств массовой информации как носители информации не могут

подтверждать наличие или отсутствие антиконкурентного соглашения.

Относительно данного довода Комиссией ФАС установлено, что публикации и пресс-релизы подтверждают фактические действия Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области по обсуждению и организации мер по закупке / поставке быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для **фельдшерско-акушерских пунктов в Тверской области в 2017 году (в частности реализация поручений Губернатора Тверской области, фактическая поставка ФАПов) до проведения закупочных процедур, что с учетом иных доказательств по делу, указывает на наличие антиконкурентного соглашения, которое привело** к поддержанию цен, ограничению доступа на товарный рынок, устранению с него хозяйствующих субъектов, а также к ограничению конкуренции при проведении Министерством здравоохранения Тверской области закупочных процедур на поставку и аренду **быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в 2017-2018 гг.**

Комиссией ФАС России в рамках рассмотрения дела № 22/01/16-5/2019 установлены фактические и иные обстоятельства, доказывающие факт заключения антиконкурентного соглашения между органами государственной власти и хозяйствующим субъектом. Все указанные обстоятельства изложены в настоящем решении.

Довод об отсутствии в материалах дела доказательств, подтверждающих наступление негативных последствий на конкурентном рынке в виде фактических убытков, понесенных хозяйствующими субъектами (победителями) при отмене закупочных процедур «второго» этапа, Комиссия ФАС России считает несостоятельным, ввиду следующего.

Решение Министерства здравоохранения Тверской области (основанное на перераспределении денежных средств) об отмене закупочных процедур «второго» этапа, прошедших в условиях состязательности хозяйствующих субъектов, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при надлежащем проведении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Комиссия ФАС России отмечает, что закупочные процедуры «второго» этапа прошли в условиях конкурентной борьбы со снижением начальной (максимальной) цены контракта от 7,50 % до 27,15 %.

По результатам рассмотрения материалов дела Комиссией ФАС России установлено, что решение об отмене закупочных процедур «второго» этапа являлось неправомерным, более того это решение привело к ограничению доступа на товарный рынок, устранению с него хозяйствующих субъектов, а также к ограничению конкуренции при проведении Министерством здравоохранения Тверской области закупочных процедур на поставку **быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов.**

Кроме этого, в материалах дела содержится письмо ООО «АРТСТРОЙ — 21 ВЕК» (вх. ФАС России от 19.06.2019 № 105881/19) о понесенных убытках, связанных с отменой закупочных процедур «второго» этапа.[73]

В пояснениях **Правительства Тверской области,** Министерства здравоохранения Тверской области содержится довод о том, что проведение аукциона на заключение государственного контракта на аренду с правом последующего выкупа 22 быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов не свидетельствует о поддержке ПАО «Электромеханика», поскольку иные хозяйствующие субъекты не были лишены права на участие в аукционе.

Комиссия ФАС России считает данный довод необоснованным и поясняет, что определение (формулировка) объекта закупки как «Аренда с правом последующего выкупа 22 быстровозводимых модульных конструкций» приводит к ограничению количества участников закупки, так как предполагает, что потенциальному участнику для того, чтобы исполнить условия государственного контракта необходимо иметь в собственности ФАПы, установленные на территории соответствующих (отобранных заказчиком) сельских населенных пунктов и соответствующие требованиям технического задания, являющегося неотъемлемой частью государственного контракта.

Более того, проведение указанной закупки нашло свое фактическое подтверждение, выраженное, в том, что закупочная процедура прошла без конкурентной борьбы в связи с участием в электронном аукционе единственного участника - ПАО «Электромеханика».

Кроме этого, Комиссией ФАС России при рассмотрении дела № 22/01/16-5/2019 обнаружена совокупность доказательств, свидетельствующая о факте нарушения антимонопольного законодательства **Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика».** Подробно обстоятельства, связанные с проведением, заключением и исполнением государственного контракта по итогам аукциона №0136200003618003271, изложены в настоящем решении.

Довод **Правительства Тверской области и** Министерства здравоохранения Тверской области **о перераспределении денежных средств, предусмотренных на приобретение ФАПов на иные цели здравоохранения, что привело к заключению договора аренды учреждениями здравоохранения Тверской области и позволило при недостаточном финансировании обеспечить скорейшее решение задач, поставленных**

в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года не может являться основанием несоблюдения Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика» требований, предусмотренных антимонопольным законодательством. Данный довод не опровергает собранных по делу № 22/01/16-5/2019 доказательств, свидетельствующих о наличии антиконкурентного соглашения между **Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика».**

Пояснение № 3

В пояснениях ООО «АРТСТРОЙ-21ВЕК» приведен довод о неправомерных действиях должностных лиц УФАС по Тверской области по принятию решения о признании жалобы Общероссийского движения «Народный фронт «За Россию» от 22.01.2018 необоснованной.

Процедура рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлена в Административном регламенте Федеральной антимонопольной службы, утвержденном приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент № 727/14).

Рассмотрение жалобы Общероссийского движения «Народный фронт «За Россию» от 22.01.2018 являлось самостоятельной процедурой, по результатам рассмотрения которой Комиссией УФАС по Тверской области было принято решение в соответствии с пунктом 3.33 указанного Административного регламента. При принятии решения учитывались обстоятельства дела, установленные Комиссией УФАС по Тверской области в результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки.

Таким образом, приведенный довод не относится к установленным Комиссией ФАС России обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства № 22/01/16-5/2019.

Довод об отказе рассмотрения жалоб ООО «АРТСТРОЙ-21ВЕК» Контрольно-счетной палатой Тверской области и СУ СК РФ по Тверской области также не относится к предмету рассмотрения настоящего дела.

В части довода об отсутствии в действиях Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, ООО «Оптима» пунктов 1, 4 статьи 16 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия ФАС России поясняет, что по результатам рассмотрения дела не выявлены обстоятельства, свидетельствующие о заключении антиконкурентного соглашения, запрещенного пунктами 1, 3 и 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области и ООО «Оптима», при этом, установлены обстоятельства, свидетельствующие о заключении антиконкурентного соглашения, запрещенного пунктами 1, 4 статьи 16 и статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области и ПАО «Электромеханика».

Пояснение № 4

В ФАС России также поступили письменные пояснения Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций (исх. от 04.07.2019 № 01-04-03/6435-аб) в части правомерного представления Министерством здравоохранения Тверской области положительного заключения о соответствии технических заданий на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов без жилого блока и с жилым блоком требованиям Закона о контрактной системе в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области для дальнейшего проведения соответствующих закупочных процедур.

Указав в заключении об обстоятельствах дела № 22/01/16-5/2019 положения справки, Комиссия ФАС России не делает выводов о правомерности или неправомерности представления положительного заключения о соответствии технических заданий Министерством здравоохранения Тверской области Министерству имущественных и земельных отношений для дальнейшего осуществления закупки, а отмечает, что само Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций, проводящее проверку проектов технических заданий на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов, предупреждает о том, что объединение в едином лоте технологически и функционально несвязанных товаров (модульных конструкций, медицинского оборудования и мебели для оснащения ФАП) повлечет ограничение количества участников закупки.

В ходе рассмотрения дела № 22/01/16-5/2019 Комиссией ФАС России не выявлены обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков антиконкурентного соглашения, запрещенного пунктом 3 статьи 16

Закона о защите конкуренции, в действиях Правительства Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, **ПАО «Электромеханика», ООО «Оптима», не выявлены** обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков антиконкурентного соглашения, запрещенного пунктами 1, 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, между Правительством Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области и **ООО «Оптима», а также не установлены обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков антиконкурентного соглашения,** запрещенного пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, **между** Министерством здравоохранения Тверской области и **ООО «Оптима».**

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400, ОГРН 1026901848654, адрес места нахождения:172386, Тверская область, г. Ржев, Заводское шоссе, д. 2), ООО «Оптима» (ИНН 6914016212, ОГРН 1126914000267; адрес места нахождения: 170043, Тверская область, г. Тверь, пр-т Октябрьский, д.99, пом. XCIII (офис 17,18,секция 3)) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) между хозяйствующими субъектами-конкурентами, что привело к поддержанию цен на торгах Министерства здравоохранения Тверской области на поставку **быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в 2018 году.**

2. Признать Правительство Тверской области (ИНН 6905000054, ОГРН 1026900587702, адрес места нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 44), Министерство здравоохранения Тверской области (ИНН 6905044950, ОГРН 1026900516246, адрес места нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23), ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400, ОГРН 1026901848654, адрес места нахождения:172386, Тверская область, г. Ржев, Заводское шоссе, д. 2) нарушившими пункты 1 и 4 статьи 16 и статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения соглашения между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующим субъектом, что привело к поддержанию цен, ограничению доступа на товарный рынок, устранению с него хозяйствующих субъектов, а также к ограничению конкуренции при проведении Министерством здравоохранения Тверской области закупочных процедур на поставку и аренду **быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов в 2017-2018 гг.**

3. Признать Министерство здравоохранения Тверской области (ИНН 6905044950, ОГРН 1026900516246, адрес места нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23) и ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400, ОГРН 1026901848654, адрес места нахождения:172386, Тверская область, г. Ржев, Заводское шоссе, д. 2) нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения соглашения м**ежду организатором торгов (заказчиком) и хозяйствующим субъектом, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении Министерством здравоохранения Тверской области закупочных процедур и созданию преимущественных условий для участия ПАО «Электромеханика».**

4. Прекратить рассмотрение дела № 22/01/16-5/2019 в части нарушения ООО «Оптима» (ИНН 6914016212, ОГРН 1126914000267; адрес места нахождения: 170043, Тверская область, г. Тверь, пр-т Октябрьский, д.99, пом. XCIII (офис 17,18,секция 3) пунктов 1, 3 и 4 статьи 16, пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Прекратить рассмотрение дела № 22/01/16-5/2019 в части нарушения Правительством Тверской области (ИНН 6905000054, ОГРН 1026900587702; адрес места нахождения: 170100, Тверская область, г. Тверь, ул. Советская д.44), Министерством здравоохранения Тверской области (ИНН 6905044950, ОГРН 1026900516246, адрес места нахождения: 170100, Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д. 23), ПАО «Электромеханика» (ИНН 6914001400, ОГРН 1026901848654; адрес места нахождения: 172386, Тверская область, г. Ржев, Заводское шоссе, д.2) пункта 3 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1.

    1. 6. Предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения запрещённых соглашений ответчикам не выдавать в связи с завершением их реализации.

7. Направить решение и материалы по делу № 22/01/16-5/2019 в Следственный департамент Министерства внутренних дел Российской Федерации.

1.

    1.

Председатель комиссии _____ <...>

Члены комиссии <...>

_____ <...>

_____ <...>

Решние может быть обжалловано в течениие трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административный правонарушениях установлена административная ответственность.

1Исх. ФАС России от 17.04.2019 № РП/31561/19.

2Исх. ФАС России от 21.05.2019 № АД/41966/19.

3 Аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на торгах, входящих в предмет рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 22/01/16-5/2019 от 20.06.2019 — Том 27.

4 Постановление Правительства Тверской области от 27.10.2017 № 374-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп».

5http://zakupki.gov.ru

6 Разъяснения положений документации об электронном аукционе от 01.12.2017 № РД1, № РД2, №РД3; Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 06.12.2017 №РД4, размещенные в ЕИС (http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0136200003617010070).

7 Справка от 22.11.2017 о проверке технического задания на предмет его соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, подписанная начальником отдела контроля в сфере закупок Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций <...>(стр. 76 Том 22).

8Стр. 231 Том 2.

9 Перечень адресов установки ФАП указан на стр.14 настоящего решения.

10 Стр. 214-215 Том 2 .

11Письменные пояснения Министерства здравоохранения Тверской области по делу № 04-6/1-7-2018 о нарушении антимонопольного законодательства от 16.11.2018 № 8248 (7 абз. стр.95 Том 2).

12Стр. 69 Том 25.

13Стр. 64 Том 25.

14Стр. 59 Том 25.

15Стр. 16. 17 Том 24.

16Стр. 54 Том 25.

17Стр. 18-20 Том 24.

18Стр. **23,24 Том 24.**

19Стр. 50 Том 25.

20 Постановлением Правительства Тверской области от 30.01.2018 № 21-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511».

21Стр. 296 Том 26.

22Стр. 83 том 19.

23Стр. 181 Том 25.

24Стр. 144. 145 Том 25.

25Стр. 246 Том 25.

26 **ПАО «Электромеханика»**

27 **Победителем в котором стал единственный участник - ПАО «Электромеханика»**

28Стр. 239, 238 Том 25.

29Информация соответствует документациям об электронных аукционах (извещения от 24.11.2017 и 29.11.2017).

30Информация соответствует документации об электронном аукционе извещение № 0136200003618003271(третий «этап» закупочных процедур).

31Стр. 306-307 Том 25.

32Стр. 294 Том 25.

33Стр. 296, 295, 285 Том 25.

34Стр. 297, 298 Том 25.

35**Стр. 202-208 Том 25.**

36Стр. 185-196 **Том 25.**

37Стр. 282, 281 Том 25.

38Стр. 277 Том 25.

39Стр. 276 Том 25.

40Стр. 273, 274 Том 25.

41Стр. 272 Том 25.

42Стр. 185-196 **Том 25.**

43**Стр. 51 Том 23.**

44 Стр. 123-124 Том 23 (Приложения 2 к Отчету об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации № 20/19 от 21.05.2019).

45стр. 391-393 Том 23 (Стр. 7-9 Приложения 1 к Отчету об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации № 20/19 от 21.05.2019).

46 Копия письма Прокуратуры Тверской области от 19.06.2018 № 72-148-2018 с приложением (стр. 207- 236 Том 1).

47Акт от 29.03.2019 № 9-19 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 15-23 Том 21).

48Акт от 13.05.2019 № 10-19 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет, с CD-диском (стр. 36-40 Том 21).

49Акт от 29.03.2019 № 8-19 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 10-14 Том 21), Акт от 30.03.2018 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр.190-193 Том 1).

50Акт от 30.03.2018 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 186-189 Том 1).

51Акт от 29.03.2019 № 7-19 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр.1-9 Том 21).

52Акт от 30.03.2018 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 153-157 Том 1).

53Акт от 30.03.2018 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 158-180 Том 1).

54Акт от 30.03.2018 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 194-205 Том 1).

55Акт от 11.09.2018 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 271-272 Том 1).

56Акт от 11.09.2018 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет (стр. 269-270 Том 1).

57Стр. 1-151 Том 30.

58Стр. 39 Том 30 (Письмо Министерства здравоохранения Тверской области руководителям ГУЗ Тверской области от 05.09.2017 № 5569).

59Стр. 27 Том 30 (Письмо Бежецкой ЦРБ, адресованное <...> маркейтинга ПАО «Электромеханика» <...> От 06.10.2017 № 1255).

60 Справка от 29.12.2017 о проверке технического задания на предмет его соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (стр. 90 Том 22).

61 Акт плановой камеральной проверки соблюдения требований к обоснованию закупки и обоснованности закупки, а также обоснования начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора, предметом которого является аренда с правом последующего выкупа быстровозводимых модульных конструкций с мебелью и оборудованием для фельдшерско-акушерских пунктов от 29.05.2018 (стр. 98 Том 22).

62 Справка проверки проекта технического задания на предмет соответствия его требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 30.05.2018 (стр. 104-105 Том 22).

63Стр. 21-30 Том 25.

64Стр. 424-462 Том 23.

65Стр. 353, 354 Том 23 (Стр. 46, 47 Приложения 1 к Отчету об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации № 20/19 от 21.05.2019).

66**Стр. 1-25 Том 31-ДСП** (Приложение № 2 к письму **ПАО «Электромеханика» от 24.05.2019 № 1181 (вх. ФАС России от 30.05.2019 № 92553/19)).**

67**Стр. 26-58 Том 31-ДСП** (Приложение № 1 к письму **ПАО «Электромеханика» от 24.05.2019 № 1181 (вх. ФАС России от 30.05.2019 № 92553/19)).**

68Стр. 160-161 Том 25 («Информация к встрече Губернатора Тверской области <…> с ген. директором ПАО «Электромеханика» <…> По приобретению в 2018 году ФАП»).

69Стр. 130 Том 29.

70Стр. 289 Том 23. (стр. 111 Приложения 1 к Отчету об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации № 20/19 от 21.05.2019).

71Стр. 242-248 Том 29

72Стр. 289 Том 23. (стр. 111 Приложения 1 к Отчету об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации № 20/19 от 21.05.2019).

73Стр. 296 Том 26.