

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

№ 003/04/9.21-1073/2021

«16» декабря 2021 года

г. Улан-Удэ

Я, <...>руководитель, рассмотрев дело об административном правонарушении, возбужденное в отношении ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 А, ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527; далее - в т.ч. Общество),

16.12.2021 в помещении Бурятского УФАС России, по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55,

в присутствии представителя ПАО «Россети Сибирь» по доверенности Ц.,

в отсутствие Ц. извещен,

УСТАНОВИЛ:

19.07.2021 в Бурятское УФАС России поступило заявление Ц. (вх. № 4698) по факту нарушения филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» Правил технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила).

22.09.2021 в Бурятское УФАС России поступило повторное обращение Ц. (вх. № 6241), из которого следует, что ПАО «Россети Сибири» мероприятия по технологическому присоединению, указанные в договоре и технических условиях № 8000419108 не выполнены по п.10; не построена ЛЭП-10 кВ, не установлен трансформатор 10/0,4 кВ, не смонтированы ЛЭП-0,4 кВ, не смонтирован измерительный комплекс учета электрической энергии, в то время как со стороны заявителя выполнены в полном объеме мероприятия, определенные в технических условиях (подготовлен провод СИП 4*16 от распределительного щита до предполагаемой точки присоединения. По состоянию на 22.09.2021 мероприятия по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий не проведены в нарушении договорных отношений и действующего законодательства.

На основании заявлений Ц. в отношении ПАО «Россети Сибирь» 18.11.2021 составлен протокол об административном правонарушении за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоялось 16.12.2021; срок рассмотрения дела продлен до 29.12.2021.

На рассмотрении дела об административном правонарушении 16.12.2021 представителем ПАО «Россети Сибирь» в материалы дела представлена выписка, из которой следует, что Ц. зарегистрирован в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, в то время как заявка подана в целях энергоснабжения фермы. ПАО «Россети Сибирь» считает, что Ц. надлежит обратиться с повторной заявкой об осуществлении технологического присоединения в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица. Возобновление работы по заявке Ц., поданной 02.09.2020 невозможно, поскольку заявка аннулирована и не числится в программном комплексе сетевой организации.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о совершении ПАО «Россети Сибирь»

административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

02.09.2020 Ц. через личный кабинет направил в ПАО «Россети Сибирь» заявку в целях заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт и напряжением 380 вольт (0,4 кВ), по третьей категории надежности электроснабжения энергопринимающих устройств (ферма), расположенных по адресу: <...>.

Далее Ц. в личном кабинете от ПАО «Россети Сибирь» получен проект договора об осуществлении технологического присоединения № 20.0300.3387.20, технические условия № 8000419108 и приложение № 1 к порядку работы по технологическому присоединению.

21.09.2020 ПАО «Россети Сибирь» выставлен счет № 797 на сумму 550 руб. с НДС.

23.09.2020 Ц. по реквизитам, указанным в счете, произведена оплата.

11.05.2021 Ц. позвонил на телефон «горячей линии» ПАО «Россети Сибирь» в целях выяснения вопроса о сроках выполнения технологического присоединения, но был поставлен в известность, что договор № 20.0300.3387.20 от 23.09.2020 аннулирован без обосновывающих причин.

На письменный запрос Ц. от **28.05.2021** № 1872297 в личном кабинете был ПАО «Россети Сибири» ответа не последовало.

На второй письменный запрос в личном кабинете от **10.06.2021** № 1976891, взамен официального ответа, направлено сообщение на электронную почту, что типовый договор, составленный ПАО «Россети Сибири» заключен с нарушениями, так как ферма является коммерческим объектом, следовательно, необходимо аннулировать действующий договор и заключить новый договор на юридическое лицо.

На третий письменный запрос в личном кабинете от **12.07.2021** № 2216602 ПАО «Россети Сибири» уведомило об аннулировании договора в одностороннем порядке.

Ц. считает, что сетевая организация уклоняется от выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

В силу статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 4 указанного Федерального закона услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике, Закон № 35-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Указанный договор является публичным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила).

Согласно пункту 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Порядок заключения и выполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям регламентирован разделом II Правил.

В соответствии с пунктом 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию.

Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Согласно части 8 (2) Правил сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля) и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также о составлении и подписании документов о технологическом присоединении, на своем официальном сайте (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства потребителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с потребителя платы, и без использования специальных аппаратных средств.

Согласно пункту 15 Правил сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил.

При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня **принятия решения об аннулировании заявки**. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Заявка Ц. подпадает под пункт 14 Правил - заявка физического лица в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Разделом 10 Правил установлены особенности технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил.

В силу пункта 103 Правил договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, заключается путем направления заявителю выставяемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

В соответствии с пунктом 10 наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 Правил.

Согласно пункту 105 Правил в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

- технические условия.

Также согласно пункту 105 сетевая организация обязана информировать заявителя на протяжении всей процедуры технологического присоединения о размещении в личном кабинете документов, подлежащих оформлению в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, а также обеспечить гарантирующему поставщику доступ к личному кабинету заявителя в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию, а также к личным кабинетам заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) настоящих Правил.

Согласно пункту 106 Правил заявитель обязан в течение 5 рабочих дней со дня выставления сетевой организацией счета, предусмотренного пунктом 103 Правил, оплатить указанный счет. В случае несоблюдения заявителем данной обязанности заявка аннулируется.

Таким образом, установлено:

- сетевая организация в установленный после поступления заявки Ц. срок не направило ему уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления;

- рассмотрение заявки Ц. не приостанавливалось до получения недостающих сведений и документов;

- заявка Ц. аннулирована не по предусмотренным Правилами основаниям, при этом об аннулировании заявки Ц. в надлежащем порядке не уведомлен.

Сетевая организация, напротив, посчитав заявку Ц. полностью соответствующей требованиям Правил, направила в соответствии с требованиями Правил проект договора об осуществлении технологического присоединения № 20.0300.3387.20, технические условия № 8000419108 и приложение № 1 к порядку работы по технологическому присоединению, счет № 797 на сумму 550 руб. с НДС, который в установленный Правилами срок был Ц. оплачен.

Таким образом, договор между ПАО «Россети Сибирь» и Ц. считается заключенным 23.09.2020, т.е. со дня оплаты заявителем счета № 797. Однако, по состоянию на текущую дату, заявка Ц. аннулирована и возобновление работы по данной заявке является невозможным в силу отсутствия ее в программном комплексе ПАО «Россети Сибирь».

В рассматриваемом случае ПАО «Россети Сибирь» допустило нарушение установленного Правилами порядка заключения договора с Ц., что ввело потребителя в заблуждение и повлекло нарушение его прав и законных интересов на своевременное технологическое присоединение принадлежащих ему энергопринимающих устройств.

Роль сетевой организации при осуществлении возложенной на нее обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя предполагает ее активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к нему лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

Именно бездействие ПАО «Россети Сибирь» в части непринятия своевременных и разумных мер по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям привело к нарушению императивных требований, установленных пунктами 15, 105, 106 Правил, а именно нарушение порядка заключения договора, последующее неправомерное аннулирование его заявки, отсутствие информирования Заявителя.

Указанная совокупность действий не была направлена на добросовестное исполнение ПАО «Россети Сибирь» обязательств по осуществлению технологического присоединения в установленные законом сроки, а фактически указывает на уклонение от исполнения обязательств по осуществлению технологического присоединения.

Изложенное свидетельствует о совершении ПАО «Россети Сибирь» административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным

владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Установлено, что событие административного правонарушения имело место, состав административного правонарушения образуют:

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, охраняемые законодательством об электроэнергетике.

Объективная сторона вменяемого ПАО «Россети Сибирь» правонарушения выражена в нарушении субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям, а именно пунктов 15, 105, 106 Правил.

Нарушение порядка заключения договора, выразившееся в неисполнении сетевой организацией предусмотренных Правилами обязанности по проверке в установленный срок заявки Ц. и неправомерном аннулировании его заявки.

Место совершения административного правонарушения - Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, проспект 50-летия Октября, 28 (место нахождения филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго»).

Время совершения административного правонарушения: с 24.09.2021 по настоящее время.

Субъектом правонарушения является субъект естественной монополии - сетевая организация ПАО «Россети Сибирь».

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предусмотренных КоАП РФ оснований для освобождения ПАО «Россети Сибирь» от административной ответственности не имеется, поскольку правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ имеет формальный состав и вина ПАО «Россети Сибирь» подтверждена материалами дела об административном правонарушении.

Доказательств отсутствия возможности выполнить перечисленные мероприятия и подтверждающих, что ПАО «Россети Сибирь» предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований, установленных Правилами, в материалы дела не представлено.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При определении размера штрафа учтено финансовое положение привлекаемого лица - оснований для освобождения юридического лица от административной ответственности не установлено.

Основания для признания совершенного административного правонарушения малозначительным в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.3, 4.6, 9.21, 23.48, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Россети Сибирь» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить ПАО «Россети Сибирь» наказание в виде административного штрафа в размере 100 000,00 рублей (сто тысяч рублей).

Реквизиты для перечисления штрафа

Получатель:

ИНН 0323057082 КПП 032601001

УФК МФ по Республике Бурятия

(Бурятское УФАС России

л/с № 04021082740)

Банк получателя:

Казначейский счет 03100643000000010200

ЕКС 40102810545370000068

БИК 018142016

ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА

БУРЯТИЯ/УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

Г.УЛАН-УДЭ

КБК 161 116 01091 01 0021 140

УИН 16100500000001224370

Назначение платежа Штраф за нарушение законодательства об электроэнергетике (ст. 9.21 КоАП РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления; юридические лица вправе обжаловать постановление в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.