УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 072/04/9.21-394/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

21.09.2020 г. г. Тюмень

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) Полякова Екатерина Андреевна, рассмотрев заявление ...(далее – ..., Заявитель) на действия акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440 КПП 720301001 ОГРН 1027200785677.) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», АО «ГГС», Общество), выразившиеся в нарушении положений Правил подключения к сетям газораспределения,

УСТАНОВИЛ:

16.09.2020 в Тюменское УФАС России поступило обращение ...(вх. № 9341 от 16.09.2020) на действия АО «Газпром газораспределение Север», выразившиеся в нарушении порядка подключения к сетям газораспределения.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013 (далее- Правила № 1314).

26.05.2020 ...подала заявку на технологическое присоединение объекта капитального строительства в пределах границ принадлежащего ей земельного участка: ..., к сетям газораспределения.

11.06.2020 ...получила проект договора № ВГ/ТЦФ/3538/20 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, технические условия от 04.06.2020 и проект дополнительного соглашения к договору.

Не согласившись с условиями договора, 15.06.2020 ... направила мотивированный отказ от заключения договора с указанием положений, которые, по мнению заявителя, не соответствуют действующему законодательству.

30.06.2020 АО «Газпром газораспределение Север» направило в адрес Заявителя ответ, в котором указало на отсутствие технической возможности подключения ее

объекта от домового подвода по адресу ...; прокладка газопровода методом ГНБ обусловлена положениями СП 42-101-2003 с учетом особенности местности; плата рассчитана по индивидуальному проекту исходя из необходимости прокладки 30 м газопровода методом ГНБ; Заявителю было также разъяснено его право по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению за границами своего участка по п. 112 Правил № 1314.

31.07.2020 ...направила повторный мотивированный отказ от заключения договора, в котором повторно указала на внесение изменений в условия договора (получен Обществом 31.07.2020, вх. № ГТЦ-В/1507/20).

12.08.2020 АО «Газпром газораспределение Север» направило в адрес ... письмо об отсутствии возможности внесения изменений в проект договора.

03.09.2020 ... направила повторный мотивированный отказ от заключения договора, в соответствии с которым повторно указала на внесение изменений в условия договора (получен Обществом 03.09.2020, вх. № ГПУ-В/1841/20).

07.09.2020 АО «Газпром газораспределение Север» сообщило об аннулировании заявки ...

В соответствии с п. 78 Правил № 1314 в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении *либо* мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Поскольку Заявителем был направлен отказ от заключения договора и направлены письма о необходимости внести изменения в договор, то оснований для аннулирования заявки не усматривается.

Таким образом, в действиях Общества усматривается нарушение пункта 78 Правил подключения к сетям газораспределения № 1314.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям **установлена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).**

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к

деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

29.03.2019 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А19/16-9.21 от 29.03.2019 г.). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2019 по делу № А70-6822/2019 постановление № А19/16-9.21 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 19.08.2019 г. Административный штраф уплачен Обществом 10.09.2019 г.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 19.08.2019 по 10.09.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Должностное лицо пришло к выводу о том, что представленные сведения и материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Привлечь ... к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве потерпевшей.
3. Провести административное расследование.
4. АО «Газпром газораспределение Север» надлежит в течение 5 рабочих дней с момента получения определения представить в Тюменское УФАС России письменные объяснения относительно вменяемого состава правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

В соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, предусмотрена административная ответственность.

Ведущий специалист-эксперт ОКМД ..