г.Ижевск

Решение принято и резолютивная часть решения объявлена на заседании комиссии 15 июля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 июля 2014 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <…> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <…>– начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <…> - старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков; <…> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков,

в присутствии <…> – генерального директора ООО «Авицена», <…> – представителя ООО «Барион» по доверенности,

в отсутствие представителя ООО «Т-Транс», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № ММ06-06/2014-155,

рассмотрев дело №ММ06-06/2014-155 в отношении ООО «Барион» (420021, Татарстан, г.Казань, ул.Габдуллы Тукая, д.91-1117, ИНН1831148400), ООО «Т-Транс» (620028, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул. Большой конный полуостров, 5а-72, ИНН6658429992), ООО «Авицена» (426065, г. Ижевск, ул. Петрова,д.2, ИНН 1834038476) по признакам нарушения пункта 2) части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО Сбербанк АСТ» (далее Торговая площадка) вх. № 2966э от 26.03.14 г. и № 3884э от 21.04.14 г., поступивших в Удмуртское УФАС России.

Приказом Удмуртского УФАС России от 16.06.2014 №332 возбуждено дело №ММ06-06/2014-155 в отношении ООО «Барион», ООО «Авицена», ООО «Т-Транс» по признакам нарушения пункта 2) части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в заключении картельного соглашения, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Определением от 17.06.2014г. дело назначено к рассмотрению на 15.07.2014г.

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

ООО «Авицена» в письменных пояснениях указало, что находясь в хозяйственных отношениях с ООО «Барион» допустили некорректные операции при участии в аукционах. Супруга генерального директора ООО «Авицена» в 2013 году предоставляла в аренду помещение по адресу г.Ижевск, ул.Милиционная, 6 фирмам ООО «Авицена», ООО «Барион», ООО «Т-Транс» в одно время на разных площадях. В связи с тем, что мобильная связь/мобильный интернет по указанному адресу работает крайне нестабильно, по условиям договоров аренды предоставлялась выделенная линия Интернет с одним IP-адресом.

Представитель ООО «Авицена» пояснил, что своими действиями Общество не ограничивало количество участников по аукционам и не осуществляло совместную координацию и согласование своих действий.

Совпадение IP-адресов связано с тем, что в соответствии с договором аренды предоставлена выделенная линия Интернет, совпадение учетных записей связано с тем, что все компьютеры, подключенные к сети Интернет в здании по ул.Милиционная, 6 обслуживает один системный администратор, он присвоил всем компьютерам одно имя. Совпадение учетных записей также связано с тем, что сотрудники организаций, арендовавшие помещения по ул.Милиционная, 6 пользовались уже готовыми документами, созданными для участия в аукционах, которые находились в обменных папках локальной сети.

Также пояснил, что снижение цены на аукционе более чем на 1% было экономически невыгодным.

ООО «Барион» представило аналогичные пояснения.

ООО «Т-Транс» в письменных пояснениях по делу указало, что участвуя в аукционах № 0313300022813000024 и № 0113300023913000754, ООО «Т- Транс» не осуществляло каких-либо согласованных действий или координацию с иными участниками торгов, оказывающих негативное воздействие на конкуренцию. ООО «Т-Транс» не было известно о действиях и намерениях иных лиц, принимавших участие в вышеназванных аукционах.

В период проведения указанных аукционов ООО «Т-Транс» арендовало помещение в офисном центре по адресу: г. Ижевск, ул. Милиционная, 6, откуда и осуществлялась работа по участию в аукционах в электронной форме. Указанный офис использовался ООО «Т-Транс» как транзитный склад для дальнейшей доставки товара покупателям. По сведениям общества, по указанному адресу, арендодатель предоставлял всем арендаторам в рамках договора аренды, в том числе и доступ в сеть Интернет. Для ООО «Т-Транс» было предоставлено помещение с мебелью и оснащенное компьютерной техникой, с уже установленным ПО. Таким образом, при участии ООО «Т-Транс» в аукционах в электронной форме, заявки поступали с IP адреса арендодателя. То обстоятельство, что заявки были созданы одними и теми же пользователями, объясняется тем, что на некоторых ПК учетные записи имеют одинаковые наименования, а офисное приложение зарегистрировано на одного пользователя.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

На основании представленных сведений (письменные пояснения ООО «Авицена» № 66 от 30.06.2014 г., письменные пояснения ООО «Барион» вх. № 6503 от 01.07.2013 г.) установлено, что ООО «Авицена», ООО «Барион» входят в одну группу лиц, учредителем данных организаций со 100% долей является одно и то же физическое лицо.

ООО «Тензор» не входит в одну группу лиц с ООО «Авицена» и ООО «Барион».

В сети интернет на сайте zakupki.gov.ru 18.11.2013 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313300022813000024 на право заключить гражданско-правовой договор на поставку расходных материалов для клинической лаборатории. Согласно извещению заказчиком является МБУЗ «Алнашская центральная районная больница». Проведение аукциона назначено на 05.12.2013 года.

В аукционе № 0313300022813000024 приняли участие ООО «Т-Транс», ООО «Авицена» и ООО «Барион». Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦ) данного аукциона составила: 994 913,80 рублей. В результате проведения аукциона в электронной форме протоколом подведения итогов победителем аукциона признано предложение ООО «Барион» в размере 984 964,00 рублей (снижение составляет 1% от НМЦ).

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от трех хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 91.146.31.104, файлы, размещенные на торговой площадке, созданы и/или изменены одними и теми же пользователями, файлы, содержащие первые части заявок, всех участников созданы в одно и тоже время:

Наименование участника	IP-адрес использованный при подаче заявки	Время и дата подачи заявки	Статус рассмотрения первой части заявок	Наименование файла	Учетная запись создавшая документ	Учетная запись внесшая последние изменения в документ	Дата и время сохранения последних изменений
ООО «Т-Транс»	91.146.31.104	21.11. 2013 15:30	Допущен	1 часть заявки.docx	Stanky	Stanky	21.11.2013 12:11
				Анкета.docx	Stanky	Stanky	15.10.2013 14:36
ООО «Авицена»	91.146.31.104	28.11. 2013 10:01	Допущен	Анкета Авицена.docx	kfd26	Stanky	31.01.2013 16:44
				1 часть заявки.docx	Stanky	Stanky	21.11.2013 12:11
ООО «Барион»	91.146.31.104	27.11. 2013 16:01	Допущен	1 часть заявки.docx	Stanky	Stanky	21.11.2013 12:11
				Вторая часть заявки-анкета Барион.docx	kfd26	Stanky	08.10.2013 10:04

Торги по аукциону также велись с указанного IP-адреса, процедура торгов проходила следующим образом:

Участник сделавший предложения	Дата и время предложения	Размер предложения	Статус предложения	IP-адрес с которого была сделано предложение
ООО "Авицена"	05.12.2013 10:50	989939.00	принято	91.146.31.104
ООО "Барион"	05.12.2013 10:52	984964.00	принято	91.146.31.104

Предложение от участника ООО «Т-Транс» отсутствует.

В сети интернет на сайте zakupki.gov.ru 27.11.2013 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0113300023913000754 на право заключить гражданско-правовой договор на поставку расходных материалов для клинической лаборатории. Согласно извещению заказчиком является МБУЗ «Городская больница №1» г. Глазова. Срок подачи заявок установлен до 10.12.2013 года 09:00. Проведение аукциона назначено на 16.12.2013 года.

В аукционе № 0113300023913000754 приняли участие ООО «Т-Транс», ООО «Авицена» и ООО «Барион» (Приложение № 1). Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦ) данного аукциона составила: 510 815,00 рублей. В результате проведения аукциона в электронной форме протоколом подведения итогов победителем аукциона признано предложение ООО «Т-Транс» в размере 505 705,00 рублей (снижение составляет 1% от НМЦ).

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от трех хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 91.146.31.104, файлы, размещенные на торговой площадке, созданы и/или изменены одними и теми же пользователями, файлы, содержащие первые части заявок, всех участников созданы в одно и тоже время:

Наименование участника	IP-адрес использованный при подаче заявки	Время и дата подачи заявки	Статус рассмотрения первой части заявок	Наименование файла	Учетная запись создавшая документ	Учетная запись внесшая последние изменения в документ	Дата и время сохранения последних изменений
ООО «Т-Транс»	91.146.31.104	06.12. 2013 13:16	Допущен	1 часть заявки.docx	ZALMAN	Stanky	05.12.2013 16:33
				Анкета.docx	Stanky	Stanky	15.10.2013 14:36
ООО «Авицена»	91.146.31.104	10.12. 2013 08:36	Допущен	Анкета Авицена.docx	kfd26	Stanky	31.01.2013 16:44
				1 часть заявки.docx	ZALMAN	Stanky	05.12.2013 16:33
ООО «Барион»	91.146.31.104	09.12. 2013 16:18	Допущен	1 часть заявки.docx	ZALMAN	Stanky	05.12.2013 16:33
				Вторая часть заявки-анкета Барион.docx	kfd26	Stanky	08.10.2013 10:04

Торги по аукциону также велись с указанного IP-адреса, процедура торгов проходила следующим образом:

Участник сделавший предложения	Дата и время предложения	Размер предложения	Статус предложения	IP-адрес с которого была сделано предложение
ООО "Барион"	16.10.2013 10:41	508960.00	принято	91.146.31.104

ООО "Барион"	16.12.2013 10:41	508260.00	принято	91.146.31.104
ООО "Т-Транс"	16.12.2013 10:43	505705.00	принято	91.146.31.104

Предложение от участника ООО «Авицена» отсутствует.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, местами регистрации участников аукциона в электронной форме являются: ООО «Т-Транс» - г. Екатеринбург, ул.Большой конный полуостров, д.5а - 72, ООО «Авицена» - г. Ижевск, ул.Петрова, д.2, ООО «Барион» - г. Казань, ул.Габдуллы Тукая, д.91 - 1117. Адреса регистрации совпадают с адресами фактического местонахождения. Почтовая корреспонденция, в частности копия приказа о возбуждении дела и определение о назначении дела были направлены по адресам регистрации и получены по указанным адресам данными обществами. Получение почтовой корреспонденции по адресам регистрации указывает на то, что Общества осуществляют деятельность по адресам регистрации.

Однако, все указанные общества (участники аукционов) в одно и то же время оказались по одному адресу: г.Ижевск, ул.Милиционная, 6, арендовав там помещения.

Анализ поведения участников вышеперечисленных аукционов показывает, что в них приняли участие «Авицена», ООО «Барион», входящие в одну группу лиц, и ООО «Т-Транс».

При этом 1 части заявок каждого из участников в каждом из аукционов созданы одним и тем же пользователем и изменены в одно и то же время одним и тем же пользователем, а именно по аукционам:

№ 0113300023913000754 - 1 части заявок созданы учетной записью ZALMAN и изменены учетной записью Stanky 05.12.2013 в 16:33 ч.;

№ 0313300022813000024 – 1 части заявок созданы учетной записью и изменены учетной записью Stanky 21.11.2013 12:11ч.

Ценовые предложения во всех рассматриваемых аукционах подавались с разницей в 2 минуты. При этом во всех аукционах, ценовые предложения подавались только двумя участниками. Снижение начальной (максимальной) цены во всех аукционах составило 1%.

Анализ вышеперечисленных обстоятельств и поведения участников аукционов свидетельствует о том, что ООО «Авицена», ООО «Барион» и ООО «Т-Транс» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционах, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях. Поведение указанных организаций в данных аукционах одинаковое, повторяющееся, хотя аукционы проводились в разное время.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Авицена», ООО «Барион» и ООО «Т-Транс» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукционах.

В связи с тем, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, данный факт свидетельствует о том, что обмен информацией между участниками осуществлялся в целях допуска всех участников до участия в аукционах.

ООО «Авицена» и ООО «Барион», входящие в одну группу лиц, и ООО «Т-Транс» являются конкурентами, поскольку осуществляют деятельность на одном товарном рынке – рынке поставки расходных материалов для клинико-диагностических лабораторий в границах Удмуртской Республики.

Единообразное поведение всех участников аукционов свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Авицена», ООО «Барион» и ООО «Т-Транс» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 7) статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При участии в рассматриваемых аукционах между участниками отсутствовала конкуренция, участники самостоятельно не осуществляли подготовку заявок для участия в аукционе, и не осуществляли ценовую конкуренцию между собой.

В соответствии с пунктом 18) статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются

соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что между участниками аукционов ООО «Т-Транс» и группой лиц в составе: ООО «Авицена», ООО «Барион» имелась договоренность в устной форме (устное картельное соглашение), реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми номерами № 0113300023913000754, № 0313300022813000024.

Реализация картельного соглашения позволила одной из организаций выиграть торги по указанным аукционам со снижением в 1% от НМЦ контракта, заключить муниципальные контракты и получить по ним доход, в частности по аукционам:

№0113300023913000754 - ООО «Т-Транс» контракт на сумму 505 705,00 рублей;

№0313300022813000024 – ООО «Барион» контракт на сумму 984 964,00 рублей;

С учетом изложенных обстоятельств в действиях ООО «Т-Транс» и группой лиц в составе: ООО «Авицена» и ООО «Барион» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении картельного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Заключение антиконкурентного соглашения установлено на рынке поставки расходных материалов для клинико-диагностических лабораторий в границах Удмуртской Республики.

На основании предметов аукционов, а также с учетом того в связи с потребностью заказчиков (больницы) закупаемые товары не могут быть заменены на иные товары, продуктовые границы рынка определенны как поставка расходных материалов для клинико-диагностических лабораторий. Географические границы рынка определены территорией Удмуртской Республики с учетом того, что аукционы проводились на территории Удмуртской Республики.

В целях предупреждения и пресечения нарушений антимонопольного законодательства, обеспечения конкуренции, Комиссия на основании статьи 23 и статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» считает необходимым выдать ООО «Т-Транс», ООО «Авицена» и ООО «Барион» предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно:

- прекратить соглашения, направленные на поддержание цен при участии в торгах;

- при участии в аукционах вести самостоятельную подготовку документов и самостоятельную ценовую политику.

Срок исполнения предписаний до 01 сентября 2014 года, информацию об исполнении предписаний представить в срок до 5 сентября 2014 года.

В соответствии со статьей 14.32 КоАП РФ заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела, по имеющимся материалам и обстоятельствам дела, в действиях ООО «Т-Транс», ООО «Авицена», ООО «Барион» установлено событие нарушения части 1 статьи 14.32 КоАП РФ, что является основанием для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дел об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «Т-Транс» и группу лиц в составе: ООО «Барион», ООО «Авицена» нарушившими пункт 2) части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения (картеля) и участии в нем, которое привело к поддержанию цен на торгах.

2. Выдать ООО «Т-Транс» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для

возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

3. Выдать ООО «Барион» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

4. Выдать ООО «Авицена» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дел об административном правонарушении по статье 14.32 КоАП РФ в отношении ООО «Т-Транс», ООО «Барион», ООО «Авицена», и виновных должностных лиц.

Решение и предписания могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

(отсутствует, уволен) <…>

<…>

<…>