

О признании жалобы необоснованной  
№052/01/18.1-2825/2023

**ООО «НИВА»**

Владимирское шоссе, д. 14, пом. 1

г. Муром, 602266

niva.murom@mail.ru

**Министерство экологии и природных  
ресурсов Нижегородской области**

Кремль, корпус 14

г. Нижний Новгород, 603082

official@eco.kreml.nnov.ru

**ООО «ЭТП ГПБ»**

info@etpgpb.ru

marketing@etpgpb.ru

**РЕШЕНИЕ**

**№052/01/18.1-2825/2023**

20 декабря 2023 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...>

- <...>

<...>

- <...>

при участии:

-

<...>

-

представителя Министерство экологии и природных ресурсов  
- Нижегородской области по доверенности (№68/23 от 11.12.2023),

<...>-

представителя Министерство экологии и природных ресурсов  
Нижегородской области по доверенности (№69/23 от 11.12.2023),

представителя АО «УМР — 10» по доверенности (б/н от 06.12.2023),

- -представителя ООО «НИВА» по доверенности (б/н от 08.12.2023),

<...>

-

-

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «НИВА» (далее также — ООО «НИВА», заявитель) на действия организатора торгов - Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области (далее — организатор торгов) при организации аукциона на право заключения договора на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков «Навашинский южный», расположенным в 3,3 км южнее г. Навашино Нижегородской области, номер извещения 22000058830000000027,

#### **УСТАНОВИЛА:**

04.12.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «НИВА» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области при организации аукциона на право заключения договора на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков «Навашинский южный», расположенным в 3,3 км южнее г. Навашино Нижегородской области, номер извещения 22000058830000000027.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях организатора торгов.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «НИВА» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -

Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 12.12.2023 (уведомление о поступлении жалобы от 05.12.2023 №ОШ/23474/23).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Нижегородского УФАС России решила отложить рассмотрение на более поздний срок, так как для принятия решения по существу жалобы необходимо запросить дополнительные документы и материалы (уведомление о продлении срока жалобы от 13.12.2023 №ЛШ/24167/23).

Дело по существу рассмотрено 20.12.2023.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 06 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «НИВА» является участником аукциона.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «НИВА» обладает правом на обжалование действий организатора торгов.

Изучив материалы жалобы Комиссией Управления установлено следующее.

Организатором торгов выступает Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области.

Заявитель считает, что организатор торгов неправомерно не заключил договор с ООО «НИВА», так как законом не запрещено данное действие, чем нарушает права участника закупки.

10.08.2023 Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области разместило на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/>, извещение 22000058830000000027 о проведении аукциона на право заключения договора на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков «Навашинский южный», расположенным в 3,3 км южнее г. Навашино Нижегородской области.

Дата начала подачи заявок — 10.08.2023.

Дата и время окончания подачи заявок — 12.09.2023.

Дата проведения торгов — 26.09.2023.

27.09.2023 организатором торгов изготовлен протокол подведения итогов, согласно которому на участие в аукционе поступило пять заявок:

Номер по ранжированию	Порядковый номер участника	Наименование участника	Сумма предложения
1	Участник №5	ООО «СТМ»	37 701 470,10
2	Участник №3	АО «УМР - 10»	35 717 182,20
3	Участник №2	ООО «НИВА»	2 267 757,60
4	Участник №4	ООО «ИМИДЖ»	1 511 838,40
5	Участник №1	ООО «ГЕОРЕСУРС»	558 349,00

По результатам подведения итогов места распределились следующим образом:

- ООО «СТМ» (1 место);

- АО «УМР - 10» (2 место).

Победителем аукциона признан участник аукциона, предложивший наибольшую величину разового платежа за пользование недрами.

Победителем аукциона признано ООО «СТМ».

В соответствии со статьей 40 Закона Российской Федерации №2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» (далее — Закон о недрах) пользователи недр, получившие право на пользование недрами, лица, признанные победителями аукциона, и иные лица, которым предоставляется право пользования недрами и оформляется лицензия на пользование недрами в соответствии с частью восьмой статьи 13.1 настоящего Закона, уплачивают разовый платеж за пользование недрами, предусмотренный соответственно лицензией на пользование недрами, протоколом о результатах аукциона, протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе (далее в настоящей статье - разовый платеж за пользование недрами).

Окончательный размер разового платежа за пользование недрами устанавливается по результатам аукциона или в соответствии с частью восьмой статьи 13.1 настоящего Закона. Разовый платеж за пользование недрами на участке недр, который предоставляется в пользование без проведения аукциона на право пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением предоставляемого на праве краткосрочного (сроком до одного года) пользования участка недр, устанавливается лицензией на пользование недрами в размере, который определяется в установленном Правительством Российской Федерации порядке. При изменении границ участка недр, предоставленного в пользование, а также при внесении в лицензию на пользование недрами изменений в части установления возможности добычи попутных полезных ископаемых пользователем недр уплачивается разовый платеж за пользование недрами в размере, который определяется в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

В течение 30 дней со дня размещения на официальном сайте протокола о результатах аукциона, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе победитель аукциона или иное лицо, которому предоставляется право пользования недрами и оформляется лицензия на пользование недрами в соответствии с частью восьмой статьи 13.1 настоящего Закона, обязаны уплатить указанный в соответствующем протоколе окончательный размер разового платежа за пользование недрами.

Уплата разового платежа за пользование недрами производится в порядке, установленном частью четвертой настоящей статьи, частью пятнадцатой статьи 13.1 настоящего Закона или лицензией на пользование недрами.

Согласно пункту 76 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 №2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее — Порядок) победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольший размер разового платежа за пользование недрами.

В соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в случае неуплаты победителем аукциона, признанным таковым аукционной комиссией, окончательного размера разового платежа за пользование недрами, установленного по результатам аукциона, победителем аукциона признается участник аукциона, предложение которого о размере разового платежа за пользование недрами предшествовало предложению первоначального победителя аукциона и которому предоставляется право пользования участком недр при условии уплаты разового платежа в размере, предложенном таким участником, но не менее размера разового платежа за пользование участком недр, установленного порядком и условиями проведения аукциона, увеличенного на «шаг аукциона».

Победитель аукциона разовый платеж в регламентированный срок не оплатил.

Организатор торгов на основании статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» направил уведомление участнику аукциона, предложение которого о размере разового платежа за пользование недрами предшествовало предложению первоначального победителя аукциона и которому предоставлено право пользования участком недр при условии уплаты разового платежа в размере, предложенном таким участником.

21.11.2023 АО «УМР - 10» письмом №572 уведомило организатора торгов об отсутствии возможности оплатить разовый платеж.

Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что нормами Закона о недрах и Порядка не предусмотрено заключения договора с третьим участником аукциона. Также необходимо отметить, что статус аукциона — состоялся, так как у организатора торгов нет правовых оснований для признания аукциона не состоявшимся.

На основании изложенного, Комиссия Нижегородского УФАС России считает, что в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения процедуры при проведении аукциона.

Жалоба ООО «НИВА» признается необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «НИВА» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области при организации аукциона на право заключения договора на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков «Навашинский южный», расположенным в 3,3 км южнее г. Навашино Нижегородской области, номер извещения 22000058830000000027, необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия*

решения и (или) выдачи предписания.

<...>