

РЕШЕНИЕ

по делу № 262-ВП/2016

26 декабря 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии:

- заместителя руководителя Челябинского
УФАС России,

Членов
Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,
- главного специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании поступившей в адрес Челябинского УФАС России информации о нарушении законодательства о контрактной системе при проведении электронных аукционах на оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации медицинских отходов класса «Б» (извещение № 0869200000216001752); на оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации медицинских отходов класса «Б» (извещение № 0869200000216001754), на оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации медицинских отходов класса «Б» (извещение № 0869200000216001755) (далее - аукционы), в присутствии:

- представителя ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения», действующего на основании доверенности № 3 от 06.06.2016,

- представителя ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения», действующего на основании доверенности № 8 от 21.09.2016,

- представителя ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения», действующего на основании доверенности № 41 от 14.07.2016,

- представителя ООО «ЦУМО-74», действующего на основании доверенности от 19.12.2016,

- представителя ООО «ЦУМО-74», действующего на основании выписки из ЕГРЮЛ № 537818В/2016 от 22.12.2016,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ООО «ЦУМО-74» о нарушении заказчиками законодательства о контрактной системе при проведении электронных аукционов.

Кроме того, в антимонопольный орган поступила жалоба ООО «ЦУМО-74» на действия аукционной комиссии при проведении обжалуемых закупок, в связи с чем принято решение об объединении процедуры рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в одно производство.

Согласно представленным документам 29.11.2016 ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» - организатор совместных аукционов объявило о проведении аукционов.

Заказчиками совместных аукционов выступили Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинский областной клинический онкологический диспансер», Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Городская клиническая больница № 5, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Областная клиническая больница №4", Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Городская клиническая больница № 6, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная станция переливания крови», Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Детская городская клиническая больница №8.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционах - 07.12.2016 в 10:00.

На момент проведения внеплановой проверки контракты по аукционам не заключены.

В обращении заявителя указано, что в документациях о закупках неправомерно не установлено требование о необходимости предоставления в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие оборудования и транспортных средств для утилизации медицинских отходов класса «Б» СанПиН 2.1.7.2790-10, тогда как указанные документы необходимы для надлежащего исполнения контракта.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения с доводами обращения не согласились, представили письменные пояснения и указали, что согласно законодательству о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требования к документам, подтверждающим наличие у участника закупки материальных ресурсов, необходимых для исполнения контракта, тогда как соответствие услуг требованиям СанПиН 2.1.7.2790-10 будет проверяться в ходе исполнения контракта.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в составе второй части заявки участника закупки должны находить отражение, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно системному толкованию указанных положений Закона о контрактной системе при наличии в совокупности двух условий, а именно: требования к товару (работам, услугам) предъявлены в соответствии с действующим законодательством и указаны в документации об электронном аукционе, то в требованиях к составу второй части заявки должны быть указаны конкретные документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из извещений и документаций о закупках предметом закупки является оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации медицинских отходов класса «Б» согласно Приложению № 1 к информационным картам документаций о закупках.

Из пунктов 2.2, 2.4, 5.5, 5.6, 6.1 технических заданий следует, что сбор, транспортирование и обезвреживание медицинских отходов заказчика производится в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10).

В подпункте 3 пункта 17 информационной карты документации о закупке указано, что предоставление в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в

соответствии с законодательством Российской Федерации – не предусмотрено.

СанПиН 2.1.7.2790-10 регулирует отношения, возникающие в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и прав на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, и устанавливает гигиенические требования и критерии по определению класса опасности в целях предотвращения вредного воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Согласно пункту 2.1 СанПиН 2.1.7.2790-10 отходы класса Б - это эпидемиологически опасные отходы, то есть медицинские отходы к которым относятся: инфицированные и потенциально инфицированные отходы. Материалы и инструменты, предметы, загрязненные кровью и/или другими биологическими жидкостями. Патологоанатомические отходы. Органические операционные отходы (органы, ткани и так далее). Пищевые отходы из инфекционных отделений. Отходы из микробиологических, клинико-диагностических лабораторий, фармацевтических, иммунобиологических производств, работающих с микроорганизмами 3 - 4 групп патогенности. Биологические отходы вивариев. Живые вакцины, непригодные к использованию.

Согласно пункту 5.8 СанПиН 2.1.7.2790-10 при любом методе обеззараживания медицинских отходов классов Б и В используют зарегистрированные в Российской Федерации дезинфекционные медицинские отходов классов Б средства и оборудование в соответствии с инструкциями по их применению.

Пунктом 5.11 СанПиН 2.1.7.2790-10 также предусмотрено, что применение технологий утилизации, в том числе с сортировкой отходов, возможно только после предварительного аппаратного обеззараживания отходов класса Б и В физическими методами.

В пункте 7.8 СанПиН 2.1.7.2790-10 установлены санитарно-эпидемиологические требования к транспортным средствам, предназначенным для перевозки необеззараженных отходов класса Б.

Таким образом, указанными санитарными нормами предусмотрены требования к оборудованию, транспортным средствам и другим материальным ресурсам, применяемым при утилизации медицинских отходов класса Б.

Вместе с тем, документы, подтверждающие соответствие услуги по утилизации медицинских отходов требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, в СанПиН 2.1.7.2790-10 не предусмотрены.

Заявителем также не представлены сведения о том, какие документы подтверждают соответствие услуги по утилизации медицинских отходов класса «Б» требованиям действующего законодательства.

Кроме того, в документации о закупке, в том числе в проекте контракта, не указано, что участник закупки (исполнитель) должен представить документы, подтверждающие соответствие услуги по утилизации медицинских отходов требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, что исключает обязанность заказчика устанавливать требования к составу второй части заявки по пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

При этом, пунктом 2 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта.

Вместе с тем, постановлением Правительства не установлены дополнительные требования к участникам закупки при проведении закупок на оказание услуг по утилизации медицинских отходов, в связи с чем заказчик не вправе устанавливать требования к предоставлению документов, подтверждающих наличие у участника закупки материальных ресурсов, необходимых для исполнения контракта.

Дополнительно антимонопольный орган, изучив условия проекта контракта, приходит к следующим выводам.

В техническом задании и проекте контракта указаны требования к исполнителю услуг о выполнении им требований СанПиН 2.1.7.2790-10, что порождает для него, в том числе обязанность по применению в ходе исполнения контракта оборудования и транспортных средств, соответствующих требованиям данного нормативного правового акта.

Пунктом 2.1.1 проекта контракта предусмотрена обязанность исполнителя оказывать услуги в соответствии с нормами действующего законодательства РФ, регулирующего выполнение вышеуказанных услуг: ФЗ от 30.03.1999 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно-допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест», ГН 2.1.6.2309-07 «Ориентировочно-безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест».

В пунктах 2.1.2-2.1.9 проекта контракта конкретизированы обязанности исполнителя по утилизации медицинских отходов согласно СанПиН 2.1.7.2790-10.

В пунктах 2.3.1, 2.3.2 проекта контракта указаны корреспондирующие права (обязанности) заказчика, а именно:

- проверка хода и качества оказываемых услуг, исполняемых исполнителем, без вмешательства в его хозяйственную деятельность;

- запрос документации по утилизации отходов в соответствии с Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.7.2790-10, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09 декабря 2010 г. №163 и связанный с реализацией Федеральных законов: № 52-ФЗ от 30.03.99 г «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», № 89-ФЗ от 24.06.1998 г.

«Об отходах производства и потребления»;

- проведение экспертизы оказанных услуг своими силами или с привлечением экспертов/экспертной организации в сроки, установленные в соответствии с п. 3 настоящего контракта.

С учетом изложенного, реализация требований СанПиН 2.1.7.2790-10 осуществляется в ходе исполнения контракта, в том числе в ходе в ходе приемки заказчиком услуг, являющихся предметом контракта.

При этом, согласно пункту 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, тогда как в полномочия антимонопольного органа входит контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе до заключения контракта.

Таким образом, в подпункте 3 пункта 17 информационной карты документации о закупке правомерно не указано требование к документам, подтверждающим соответствие услуг, являющихся объектом закупки, требованиям действующего законодательства, в том числе ввиду того, что ни СанПиН 2.1.7.2790-10, ни положениями документации о закупке не предусмотрены документы, подтверждающие соответствие услуг по утилизации отходов класса Б требованиям действующего законодательства, что соответствует пункту 2 части 1 статьи 64, пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

При этом, антимонопольный орган не усматривает нарушений в действиях аукционной комиссии, так как при рассмотрении вторых частей заявок комиссия руководствовалась положениями аукционной документации, согласно которым предоставление документов, подтверждающих соответствие услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, не требуется.

Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.