

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

06 мая 2010 года
(дата оглашения
резюлютивной части решения)

17 мая 2010 года
(дата изготовления решения
в полном объеме)

№ 02-01/1913

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № А 06-02/10 по признакам нарушения ФГУП «Комиавиатранс», адрес (место нахождения): 167981, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Советская, д. 67, требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

при участии:

1. представителя ФГУП «Комиавиатранс» по доверенности от 23.12.2009;
2. представителя ФГУП «Комиавиатранс» по доверенности от 24.12.2009;
3. представителя ФГУП «Комиавиатранс» по доверенности от 05.05.2010,

УСТАНОВИЛА:

1. Настоящее дело возбуждено Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 19.02.2010 № 34 в отношении ФГУП «Комиавиатранс».

Общество в силу ст. 113 Гражданского кодекса Российской Федерации и по определению, данному в ст. 4 Закона о защите конкуренции, является хозяйствующим субъектом.

2. Основанием для возбуждения дела послужило заявление ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» от 03.11.2009 № 4140 (вх. № 5392 от 12.11.2009).

В заявлении указано, что между ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» и ФГУП «Комиавиатранс» заключен договор № 2/02н-04/113-НО-04 от 09.12.2004 на наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах Сыктывкар, Воркута, Печора, Усинск, Ухта, Усть-Цильма, Инта.

30.09.2009 в аэропорту города Печора произошла задержка вылета воздушного судна ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» на 3 часа 30 мин. Хотя, как отмечает заявитель, 29.09.2009 ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» в адрес ФГУП «Комиавиатранс» была направлена заявка на аэропортовое обслуживание 30.09.2009, на момент подачи обозначенной заявки ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» не имело задолженности перед ФГУП «Комиавиатранс», по заявке на аэропортовое обслуживание 30.09.2009 ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» произведена предоплата в размере 70 000 рублей.

По мнению ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», указанная задержка вылета судна повлекла нарушение законных прав ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд».

12.10.2009 со стороны ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» в адрес ФГУП «Комиавиатранс» была направлена телеграмма № 120816 следующего содержания: прошу подтвердить прием, обслуживание 13-14.10.2009 для борта МИ-8 24217 ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», выполняющий заказной полет Строгановка-р/н Печоры-Печора-Строгановка, ТС-1 1500 кг. Прошу выставить счет на оплату услуг.

На указанную телеграмму со стороны ФГУП «Комиавиатранс» - аэропорт города Печора телеграммой № 121128 был направлен следующий ответ: «А/п Печора подтверждает прием и обслуживание ВС МИ-8 24217 13-14.10.2009, без заправки. Ввиду отсутствия заправки в а/п Печора регулярных рейсов, имеющийся ГСМ рассчитан на потребность ФГУП «Комиавиатранс», а также заправку поисково-спасательных рейсов санавиации, МЧС».

По мнению ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», в адрес ОАО «Нарьян-

Марский объединенный авиаотряд» поступил отказ в оказании услуг по заправке воздушного судна ГСМ в нарушении п. 2.1.1 договора № 2/02н-04/113-НО-04 от 09.12.2004 «На наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах Сыктывкар, Воркута, Печора, Усинск, Ухта, Усть-Цильма, Инта», в результате которого были нарушены законные права ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд».

3. Представитель ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» на рассмотрение дела 06.05.2010 не явился. Заявитель о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом извещен, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № 16700021960147 (вручено 28.04.2010).

В материалах дела имеется ходатайство ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» о рассмотрении дела № А 06-02/10 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя Общества.

Представители ФГУП «Комиавиатранс» не возразили против рассмотрения дела № А 06-02/10 в отсутствие заявителя.

Руководствуясь ч. 2 ст. 45 Закона о защите конкуренции, Комиссия сочла возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд».

4. Комиссия, изучив материалы дела, заслушав представителей ФГУП «Комиавиатранс», установила нижеследующее.

4.1. ФГУП «Комиавиатранс» осуществляет свою деятельность на основании Устава ФГУП «Комиавиатранс», утвержденного Федеральным Агентством Воздушного транспорта от 15.08.2005 № АЮ 209-р.

Основными видами деятельности ФГУП «Комиавиатранс» являются:

- аэропортовые услуги (наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах Республики Коми),
- перевозка воздушным транспортом пассажиров, почты, грузов, предоставление авиационных работ на внутренних (в труднодоступных районах Республики Коми, не имеющих иных видов транспорта) и международных авиалиниях.

ФГУП «Комиавиатранс», осуществляя деятельность в сфере оказания услуг аэропортов, согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», является субъектом естественной монополии. Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 05.08.2003 № 61-т/1 ФГУП «Комиавиатранс» включено в Перечень организаций, осуществляющих деятельность в сфере услуг аэропортов, включенных в реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 11/2/1.

В соответствии с приказом антимонопольного управления от 18.07.2002 № 258 ФГУП «Комиавиатранс» включено в Коми региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее - Реестр), по предоставлению аэропортовых услуг в Республике Коми.

Положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции, признается доминирующим.

Таким образом, ФГУП «Комиавиатранс», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на товарном рынке предоставления аэропортовых услуг в Республике Коми.

ФГУП «Комиавитранс» включено в Реестр: наименование товара (работ, услуг), по которым ФГУП «Комиавиатранс» включено в Реестр, - топливо для реактивных двигателей (керосин авиационный), оптовая торговля; ОКВЭД 51.51.2; доля ФГУП «Комиавиатранс» на соответствующем товарном рынке: >50 %; географические границы соответствующего товарного рынка: территория аэропорта Воркута, территория аэропорта Инта, территория аэропорта Печора, территория аэропорта Усть-Цильма.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке определенного товара. При этом доля признается, если не доказано иное, равной указанной в реестре хозяйствующих субъектов. Если доля лица на рынке определенного товара превышает 50 процентов, то в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» положение такого лица признается доминирующим, если не доказано иное.

Таким образом, Комиссией установлено, что ФГУП «Комиавиатранс» занимает доминирующее положение на товарном рынке оптовой торговли топливом для реактивных двигателей (керосин авиационный) на территории аэропорта Печора Республики Коми.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

4.2. 09.01.2004 между ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» и ФГУП «Комиавиатранс» заключен договор № 2/02н-04 на наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах Сыктывкар, Воркута, Печора, Усинск, Ухта, Усть-Цильма, Инта.

15.12.2008 между ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» и ФГУП «Комиавиатранс» заключен договор №9/66-08и/736-но-08 от 15.12.2008 на наземное обслуживание воздушных судов в аэропорту г. Усинск. Согласно п. 9.5 данного договора с момента подписания договора №9/66-08и/736-но-08 от 15.12.2008 на наземное обслуживание воздушных судов в аэропорту г. Усинск, предшествующий договор № 2/02н -04 от 09.01.2004 считается утратившим силу.

Таким образом, на момент направления ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» в адрес ФГУП «Комиавиатранс» письма от 29.09.2009 № 3722 договор № 2/02н-04 от 09.01.2004 на наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах Сыктывкар, Воркута, Печора, Усинск, Ухта, Усть-Цильма, Инта как основание установления гражданских прав и обязанностей не существовал в силу его расторжения.

4.3. Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 N 599 утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах.

П. 2 Постановления Правительства РФ от 22.07.2009 N 599 определено Министерству транспорта Российской Федерации в 3-месячный срок утвердить, в том числе форму и содержание заявки на оказание услуг субъектов естественных монополий в аэропортах.

На дату рассмотрения данного дела Министерством транспорта Российской Федерации форма и содержание заявки на оказание услуг субъектов естественных монополий в аэропортах не утверждены.

Письмом от 29.09.2009 № 3722 ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» сообщило ФГУП «Комиавиатранс» о необходимости произвести 30.09.2009 аэропортовое обслуживание, заправку вертолета Ми-8 24425 топливом ТС-1 в количестве 1,5 т. в аэропорту г. Печора.

Согласно письменным пояснениям ФГУП «Комиавиатранс» указанное письмо поступило в ФГУП «Комиавиатранс» по факсу около 16 часов 00 мин. 29.09.2009. На визирование генеральному директору ФГУП «Комиавиатранс» поступила утром 30.09.2009.

Суточный план воздушного движения 30.09.2009, утвержденный Заместителем начальника Печорского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Северного Урала» 30.09.2009, сведений о времени планового прилета и вылета вертолета Ми-8 24425, принадлежащего ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», не содержит.

30.09.2009 в аэропорт г. Печора Республики Коми осуществлены прилеты/вылеты следующих воздушных судов, принадлежащих ФГУП «Комиавиатранс»: Ми-8 (прилет – 12.08, вылет – 12.47), Ми-2 (прилет – 12.00, вылет – 13.49), Ми-8 (прилет – 14.17, вылет – 14.52).

Вертолет Ми-8 24425, принадлежащий ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», осуществил прибытие в аэропорт г. Печора Республики Коми 30.09.2009 в 11.03, вылет – 15.29.

Аэропорт г. Печора Республики Коми получил информацию о прилете воздушного судна Ми-8 24425, принадлежащего ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», только после его приземления.

В соответствии с Картой-нарядом № 1982 на периодическое техническое обслуживание в период с 07 час. 00 мин. 30.09.2009 по 14 час. 00 мин. 01.10.2009 в аэропорту г. Печора Республики Коми осуществлялось периодическое техническое обслуживание воздушного судна Ми-8 RA 24449.

Комиссией установлено, что письмо ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» от 29.09.2009 № 3722, направленное в адрес ФГУП «Комиавиатранс», не содержит сведений о времени прилета вертолета Ми-8 24425 в аэропорт г. Печора и его вылета из аэропорта г. Печора.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что нахождение 30.09.2009 вертолета Ми-8 24425, принадлежащего ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», в аэропорту г. Печора Республики Коми в период с 11 час. 03 мин. по 15 час. 29 мин.

обусловлено отсутствием в аэропорту г. Печора сведений о времени прилета и вылета вертолета Ми-8 24425 ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», наличием иных воздушных судов, осуществляющих в аэропорту г. Печора 30.09.2009 отправление и прибытие, осуществление аэропортом г. Печора с 30.09.2009 по 01.10.2009 периодического технического обслуживания воздушного судна Ми-8 RA 24449.

Довод ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» о том, что задержка 30.09.2009 в аэропорту г. Печора Республики Коми вылета воздушного судна Ми-8 24425, принадлежащего ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», вызвана отказом ФГУП «Комиавиатранс» в заправке воздушного судна Ми-8 24425, Комиссией отклоняется, поскольку доказательства указанного заявителем в материалы дела не представлены.

Таким образом, Комиссией в указанных действиях ФГУП «Комиавиатранс» нарушение антимонопольного законодательства не усматривается.

4.4. ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» 12.10.2009 направило в адрес ФГУП «Комиавитранс» телеграмму № 120816 о подтверждении приема, обслуживания воздушного судна Ми-8 24217 13.10.2009, 14.10.2009, выполняющего полет Строгановка-р/н Печоры-Печора-Строгановка, осуществления заправки воздушного судна топливом ТС-1 в объеме 1500 кг.

ФГУП «Комиавитранс» телеграммой № 121128 подтвердило прием и обслуживание воздушного судна Ми-8 24217 ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» 13.10.2009, 14.10.2009, без заправки. Ввиду того, что имеющийся ГСМ рассчитан на потребность ФГУП «Комиавитранс», а также заправку поисково-спасательных рейсов санавиации, МЧС.

Согласно письменным пояснениям ФГУП «Комиавиатранс» от 20.01.2010 № 21/343 (вх. № 220 от 20.01.2010) аэропорт г. Печора менее востребован сторонними авиакомпаниями: в период с апреля по ноябрь 2009 года среднее количество вылетов за месяц составило менее 5.

В целях минимального отвлечения денежных средств по обеспечению авиатопливом в аэропорту Печора ФГУП «Комиавиатранс» производит расчет необходимого количества авиаГСМ на месяц в соответствии с заключенными ФГУП «Комиавитранс» договорами, в том числе на выполнение авиационных работ, авиаперевозок пассажиров и грузов.

Комиссией установлено, что ФГУП «Комиавиатранс» произведен расчет необходимого авиатоплива на октябрь 2009 года по филиалу аэропорт г. Печора в объеме 100 тонн, из которых:

- 64 тонны – для заправки собственных воздушных судов ФГУП «Комиавиатранс» из расчета 48 вылетов вертолетов Ми-8, 8 вылетов вертолетов Ми-2. ФГУП «Комиавиатранс» в аэропорту г. Печора в период с 01.10.2009 по 31.10.2009 осуществлено 48 вылетов вертолетов Ми-8, 6 вылетов вертолетов Ми-2.

- 6 тонн – для заправки воздушных судов Ухтинского филиала ООО Авиапредприятие «Газпром авиа».

- 30 тонн (ежедневное наличие) – для выполнения срочных поисково-спасательных авиаработ в соответствии с договором от 16.03.2009 № 7/9/369-09 на оказание услуг поисково-спасательного обеспечения полетов воздушных судов (в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей) в зоне авиационно-космического поиска и спасания в границах ответственности Северо-Западного межрегионального управления Росаэронавигации. Согласно Распоряжению Генерального директора ФГУП «Комиавиатранс» от 27.03.2009 № 13/1-р «О необходимости наличия потребного количества авиаГСМ» в связи с необходимостью обеспечения поисково-спасательных работ на территории Республики Коми директоры филиалов ФГУП «Комиавиатранс» Аэропорт Ухта, Аэропорт Печора и Аэропорт Воркута обязаны обеспечить ежедневное наличие не менее 30 (тридцати) тонн авиаГСМ для обеспечения поисково-спасательных работ.

Согласно заключенному между ФГУП «Комиавиатранс» и ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО» договору поставки нефтепродуктов от 03.02.2006 № НП/193-Н ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО» обязуется поставить, а ФГУП «Комиавиатранс» принять и оплатить нефтепродукты (далее – продукция) в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

В соответствии с указанным договором стороны ежемесячно не позднее, чем за 2 (два) дня до начала месяца поставки согласовывают количество, номенклатуру, цену продукции, подлежащей поставке в отчетном периоде, а также сроки и условия поставки продукции, путем подписания приложений. Согласование условий поставки, указываемых в приложениях, осуществляется на основании сформированного поставщиком плана поставок продукции. Для формирования плана поставок продукции Покупатель не позднее, чем за 30 (тридцать дней) до начала месяца поставки присылает заявку на поставку продукции с указанием желаемых объемов поставки, наименование железной дороги и станции назначения. Отчетным периодом (отчетным месяцем) поставки является календарный месяц.

Из представленных в антимонопольное дело материалов Комиссией установлено, что в аэропорту г. Печора Республики Коми на 01.10.2009 имелось авиатопливо, принадлежащее ФГУП «Комиавиатранс», в количестве 37 тонн.

04.10.2009 ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО» на основании заявки ФГУП «Комиавиатранс» № 16/5627 от 22.09.2009 была осуществлена поставка авиатоплива в аэропорт г. Печора Республики Коми в количестве 64,2 тонны.

В период с 05.10.2009 по 31.10.2009 поставок авиатоплива ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО» в аэропорт г. Печора Республики Коми не производилось.

В период с 01.10.2009 по 07.10.2009 расход авиатоплива ФГУП «Комиавитранс» в аэропорту г. Печора составил 6,4 тонны.

Таким образом, на 08.10.2009 в аэропорту г. Печора Республики Коми имелось авиатопливо, принадлежащее ФГУП «Комиавиатранс», в количестве 94,8 тонны, из них «мертвые» остатки - 26 тонн.

В соответствии с ГОСТ 8.570-2000 «Резервуары стальные вертикальные цилиндрические» Методика проверки (дата введения 01.01.2002) «мертвый» остаток – объем жидкости, находящейся в «мертвой» полости резервуара; «мертвая» полость резервуара - нижняя часть резервуара, из которой нельзя выбрать жидкость, используя приемно-раздаточный патрубок.

Учитывая запланированные ФГУП «Комиавиатранс» на октябрь 2009 года количество авиатоплива для заправки собственных воздушных судов, количество авиатоплива по заправке воздушных судов Ухтинского филиала ООО Авиапредприятие «Газпромавиа», обязательное ежедневное наличие резерва необходимого для выполнения срочных поисково-спасательных авиаработ, Комиссия приходит к выводу, что у ФГУП «Комиавиатранс» возможность реализовать 13.10.2009, 14.10.2009 ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» топливо для реактивных двигателей (керосин авиационный) в количестве 1,5 тонны отсутствовала.

При таких обстоятельствах, у Комиссии достаточных оснований полагать, что со стороны ФГУП «Комиавиатранс» имеет место нарушение требований ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, действия Предприятия вышли за пределы осуществления гражданских прав, не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № А 06-02/10, возбужденного по признакам нарушения требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ФГУП «Комиавиатранс», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии _____

Члены Комиссии _____

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.