

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства рассмотрела дело № АМЗ-8/2016 по признакам нарушения Администрацией города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007) и Открытым акционерным обществом "Курганский центральный рынок" (640000, Курганская обл., г. Курган, ул. Куйбышева, 74, ИНН 4501030998) статьи 16 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации соглашения от 27.01.2015 года о взаимодействии при организации совместных ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова, без проведения Администрацией города Кургана отбора, конкурсных процедур или публичного предложения о заключении данного соглашения, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках услуг по организации ярмарок на территории города Кургана

УСТАНОВИЛА:

Администрацией города Кургана во исполнение определения о назначении дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 11.03.2016 года представлены письменные пояснения по делу и копии следующих документов:

- заявление ОАО «Курганский центральный рынок» №84 от 06.10.2015г.;
- постановление Администрации города Кургана от 11.11.2015 N 8245 "О продлении срока действия универсальной ярмарки";
- заявление ОАО «Курганский центральный рынок» №8 от 23.01.2015г.;
- постановление Администрации города Кургана от 03.02.2015 N 713 «О продлении срока действия ярмарок на территории города Кургана»;
- заявление от Курганской и Шадринской Епархии №155 от 03.04.2015г.
- ответ Администрации города Кургана №1- 15/435 от 16.04.2015г.);
- заявление от ООО «Урал-М» №116 от 18.08.2015г.
- ответ Администрации города Кургана №1-25/50 от 01.09.2015г.;
- заявление от ООО «Юнитрейд» б/н;
- постановление Администрации города Кургана от 15.07.2015 N 5399 "О внесении изменений в Постановление Администрации города Кургана от 18.03.2011 N 2042 "Об организации ярмарок на территории города Кургана";
- постановление Администрации города Кургана от 26.01.2015 N 348 "О внесении изменений в Постановление Администрации города Кургана от 18.03.2011 N 2042 "Об организации ярмарок на территории города Кургана";

- постановление Администрации города Кургана от 21.08.2015 N 6318 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки по продаже плодоовощной продукции и меда";

- постановление Администрации города Кургана от 27.08.2015 N 6412 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "Дары осени - 2015" у торгового центра "Детский мир»;

- постановление Администрации города Кургана от 02.09.2015 N 6570 "Об организации совместной специализированной сельскохозяйственной ярмарки "Дары осени - 2015" у торгового центра "Воробьевы горы";

- постановление Администрации города Кургана от 30.10.2015 N 8015 "О проведении специализированной ярмарки по продаже елок и товаров новогоднего ассортимента" (с изменениями);

постановление Администрации города Кургана от 23.12.2015 N 9564 "О проведении специализированной ярмарки по продаже товаров новогоднего ассортимента на площади имени Ленина";

- постановление Администрации города Кургана от 21.05.2015 N 4037 "Об организации православной "Троицкой ярмарки";

- постановление Администрации города Кургана от 11.02.2015 N 1193 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "выходного дня";

- постановление Администрации города Кургана от 17.02.2015 N 1447 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "выходного дня";

- постановление Администрации города Кургана от 06.03.2015 N 2019 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "выходного дня";

- постановление Администрации города Кургана от 18.03.2015 N 2518 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "выходного дня";

- постановление Администрации города Кургана от 03.04.2015 N 3024 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "выходного дня";

- постановление Администрации города Кургана от 14.05.2015 N 3893 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "выходного дня";

- постановление Администрации города Кургана от 24.12.2015 N 9634 "Об организации специализированной сельскохозяйственной ярмарки "выходного дня";

- постановление Администрации города Кургана от 20.02.2016г. №1039 «Об утверждении соглашения о расторжении соглашения о взаимодействии при

организации ярмарок от 15.01.2015 г., заключенного между Администрацией города Кургана и ОАО «Курганский центральный рынок»;

Департаментом экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана во исполнение определения о назначении дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 11.03.2016 года представлены письменные пояснения по делу от 04.04.2016 года исх. № 512э, 587э, а также копии:

- заявления ОАО «Курганский центральный рынок» №8 от 23.01.2015г.;
- постановления Администрации города Кургана от 03.02.2015 N 713 «О продлении срока действия ярмарок на территории города Кургана»;
- заявления ОАО «Курганский центральный рынок» №84 от 06.10.2015г.;
- постановления Администрации города Кургана от 11.11.2015 N 8245 "О продлении срока действия универсальной ярмарки";
- заявления от Курганской и Шадринской Епархии №155 от 03.04.2015г.
- ответа Администрации города Кургана №1- 15/435 от 16.04.2015г.;
- заявления от ООО «Урал-М» №116 от 18.08.2015г.
- ответа Администрации города Кургана №1-25/50 от 01.09.2015г.;
- заявления от ООО «Юнитрейд» б/н;

ОАО "Курганский центральный рынок" во исполнение определения о назначении дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 11.03.2016 года представлены:

- сведения о доходе ОАО «Курганский центральный рынок» за предоставление места на ярмарках, полученном в рамках соглашения от 27.01.2015 года;
- копии 32 договоров о предоставлении торговых мест на ярмарках.

Представитель ОАО "Курганский центральный рынок" пояснил, что копии договоров представлены для образца поскольку они однотипные.

Ответчики по делу настаивали на приобщении заявлений граждан о необходимости организовать ярмарки.

Представитель Администрации города Кургана пояснил, что вышеуказанные заявления граждан подтверждают необходимость организации ярмарок на исторически сложившихся местах, что соответствует методическим рекомендациям по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации, изложенной в письме Минпромторга от 03.03.2015 года № ЕВ-3949/08.

Заявления приобщены к материалам дела.

К материалам дела приобщен Аналитический отчет по оценке состояния конкуренции на рынках услуг по предоставлению торговых мест на ярмарках

города Кургана (универсальных).

Представитель Администрации города Кургана пояснил, что после подписания соглашения в соответствии с решением Курганской городской Думы от 22.10.2014 года № 190 «О структуре Администрации города Кургана» именно Департамент экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана обязан разрабатывать план мероприятий по организации ярмарок, порядок организации ярмарок, определять режим работы ярмарок.

Представитель Администрации города Кургана также пояснил, что по всем совместным ярмаркам заключались соглашения.

Представитель Администрации города Кургана пояснил, что Администрация города Кургана руководствуется не всеми рекомендациями по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации, изложенной в Письме Минпромторга от 03.03.2015 года № ЕВ-3949/08 поскольку существует Постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 10.07.2007 года № 280, которым утвержден Порядок организации деятельности ярмарок на территории Курганской области.

В муниципальной собственности на территории города Кургана находится мало земельных участков и, если руководствоваться только Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 10.07.2007 года № 280, то Администрация города ни одной ярмарки не сможет организовать.

По мнению представителя Администрации города Кургана органы местного самоуправления имеют право организовывать ярмарки на земельных участках, собственность на которые не разграничена.

Представитель Администрации города Кургана не смог пояснить в соответствии с какими нормами земельного законодательства Администрация города Кургана имеет право по управлению земельными участками, собственность на которые не разграничена, а также согласовывался ли с органами исполнительной власти Курганской области вопрос по организации ярмарок на земельных участках, собственность на которые не разграничена.

Представитель ОАО "Курганский центральный рынок" не смог пояснить на основании каких приказов (ссылка на которые имеется в договорах о предоставлении торговых мест на ярмарках) устанавливается размер платы за предоставление торговых мест на ярмарках, а также не смог пояснить какое и на каком праве имеется у ОАО "Курганский центральный рынок" имущество, расположенное на территории ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова.

Лица, участвующие в деле не смогли пояснить каким образом рассчитывается размер платы за предоставление за предоставление торговых мест на ярмарках.

Ответчики по делу настаивали на доводах, изложенных ранее.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу Комиссия пришла к выводу о невозможности принятия решения на основании имеющейся информации.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Отложить рассмотрение дела № АМЗ-8/2016.

Назначить рассмотрение дела № АМЗ-8/2016 на 13 мая 2016 года в 09 часов 00 минут местного времени по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, д.40, оф.215.

Ответчику по делу - Администрации города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007) представить в срок до 11.05.2016 года:

письменные пояснения по следующим вопросам:

- согласовывалось ли с органами исполнительной власти Курганской области вопрос по организации ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова, на земельных участках, собственность на которые не разграничена (представит копию переписки при наличии);

- в соответствии с какими нормами земельного законодательства Администрация города Кургана имеет право управления земельными участками, собственность на которые не разграничена;

4. Ответчику по делу - ОАО "Курганский центральный рынок" в срок до 11.05.2016 года представить:

1) надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- приказов об утверждении размера платы за предоставление торговых мест на ярмарках (ссылка на которые имеется в договорах о предоставлении торговых мест на ярмарках), на основании которых был определен размер платы за предоставление торговых мест на ярмарках за период действия соглашения о взаимодействии по организации совместных ярмарок от 27.01.2015 года;

- документов подтверждающих права владения, пользования ОАО "Курганский центральный рынок" имуществом, расположенным на территории ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова;

2) расчет размера платы за торговое место в день по каждому договору, заключенному с продавцами на вышеуказанных ярмарках (в период действия вышеуказанного соглашения) согласно реестру продавцов, представленному ОАО "Курганский центральный рынок" в адрес Курганского УФАС России (исх. № 21. от 25.02.2016 года). Информацию предоставить в виде таблицы:

Наименование юридического	Размер платы за	Формула для расчета размера	Расчет размера платы за торговое
	№ и дата		

№ п/п	лица, индивидуального предпринимателя	договороторговое место по договору в день	платы за торговое место по место по договору в день	договору в день по указанной формуле
-------	---	--	---	---

3) карточки счетов 50, 51, 62, 76 за период действия соглашения о взаимодействии по организации совместных ярмарок от 27.01.2015 года (с 15.01.2015 по 02.02.2016 г);

4) информацию о режиме налогообложения используемого ОАО "Курганский центральный рынок" за период действия соглашения о взаимодействии по организации совместных ярмарок от 27.01.2015 года (с 15.01.2015 по 02.02.2016 г) с приложением подтверждающих документов;

5) информацию об учетной политике ОАО "Курганский центральный рынок" за период действия соглашения о взаимодействии по организации совместных ярмарок от 27.01.2015 года (с 15.01.2015 по 02.02.2016 г) с приложением подтверждающих документов.

4. Департаменту экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана представить в срок до 11.05.2016 года надлежащим образом заверенные копии соглашений об организации совместных ярмарках, заключенных органами местного самоуправления города Кургана с хозяйствующими субъектами за период с 15.01.2015 года по настоящее время.

Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган, сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей (ст. 19.8. КоАП РФ).

Датой представления документов считается дата их регистрации в антимонопольном органе.

При невозможности предоставить документы и информацию необходимо указать причину.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.