

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Исходящий 3 1517/02 от 30.03.2017

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
22-а/17 и проведении административного расследования

30 марта 2017 года

Великий Новгород

Специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) <...>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», Общество) (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление <...> (далее – заявитель) от 23.01.2017 вх. № 308.

Из заявления следует, что <...> приобрела земельный участок, расположенный по адресу: Новгородская область, Новгородский район, <...> Дачный дом в настоящее время подключен к линии электропередачи, которая не находится на балансе Производственного отделения «Ильменские электрические сети» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (далее – ПО ИЭС).

<...> дважды обращалась в ПО ИЭС с заявками (№ 65-02353-И/16 от 14.07.2016; № 65-04037-И/16 от 05.12.2016) на подключении ее дачного дома к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада», и получила от ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице ПО ИЭС дважды ответы (от 12.08.2016 исх. № 2607; от 12.12.2016 исх. № 4143) об аннулировании заявки.

Из ответов ПО ИЭС следует, что в заключении договора на осуществление технологического присоединения дачного дома <...> было отказано по причине, что

её дачный дом уже был подключен к небалансной линии электропередачи (не принадлежащей ПО ИЭС). При этом при аннулировании заявок <...> ПО ИЭС сослалось на статью 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), в соответствии с которой технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

На запрос Управления и в дополнение к своему заявлению <...> представила пояснения от 08.02.2017 вх. № 695, в которых сообщает, что членом СТ «Автомобилист» она не является По сведениям<...>, СТ «Автомобилист» официально не зарегистрировано и не имеет статус юридического лица. Линия электроснабжения 0,4 кВ, к которой подключен дачный дом на принадлежавшем <...> земельном участке, ранее был построен на деньги СТ «Вишенка – 1» (исходя из сведений членской книжки садовода, оставшейся у <...> от прежних владельцев земельного участка). В настоящее время данная линия на балансе ни у кого не находится, принадлежит частному лицу (ФИО не известно), которому <...> периодически оплачивает потребленную электроэнергию без получения от него каких – либо платежных документов. Требуемой мощности и качества электроснабжения данная линия не обеспечивает, в связи с чем <...> и обратилась в ПО ИЭС для подключения к электрическим сетям территориальной сетевой организации и соответствующего официального оформления подключения.

Согласно сведениям из базы данных о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещенным на официальном сайте ФНС России <https://www.nalog.ru> в сети Интернет, СТ «Автомобилист» на территории Новгородской области не зарегистрировано как юридическое лицо.

На запрос Управления ООО «ТНС энерго Великий Новгород» письмом от 07.02.2017 № 01-06/555 сообщает, что договор энергоснабжения между ООО «ТНС энерго Великий Новгород» и СТ «Автомобилист» отсутствует. При этом для целей обеспечения электрической энергией заключены прямые договоры энергоснабжения с 12 гражданами в отношении объектов, расположенных на земельных участках по адресу: Новгородский район, массив № 2, СТ «Автомобилист», <...>, равно как и иное какое-либо лицо, договора энергоснабжения с ООО «ТНС энерго Великий Новгород» в отношении объекта, расположенного на участке № 50 по данному адресу, не имеет.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на запрос Управления представило ответ от 08.02.2017 исх. № МР2/6/05-00-09/552, в котором сообщил об отсутствии акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с СТ «Автомобилист». К указанному ответу приложена фотография данного дома <...>, на которой видна воздушная линия электропередачи, подведенная к крыше дачного дома, а копия приложения № 1 к пр. № 65-04037 от 05.12.2016 со схемой электроснабжения объекта<...>, в котором указано «подключение к н/б».

Иных доказательств, что объект <...> имеет технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации (прямое или опосредованное через

объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие СТ «Автомобилист» или иной организации) Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением правительства от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Пунктом 1 Правил определено, что данные Правила регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение).

Согласно пункту 2 Правил, действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявитель в соответствии с пунктом 8 Правил направляет заявку в сетевую организацию.

Перечень документов, прилагаемых к заявке, установлен пунктом 10 Правил.

В соответствии с пунктом 11 сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Согласно пункту 14 Правил в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные [подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9](#) настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Подпунктами "б", ["и"](#) и ["л" пункта 9](#) Правил предусмотрено указание следующих сведений:

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

и) сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

л) наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

В соответствии с пунктом 15 Правил в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

<...> в адрес ПО ИЭС была подана заявка № 65-04037-И/16 от 05.12.2016, соответствующая требованиям Правил.

Заявка <...> была подана в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, максимальная мощность которых составляет 5 кВт. Таким образом, <...> относится к категории заявителей, определенных пунктом 14 Правил.

Договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком ООО «ТНС энерго Великий Новгород» в отношении объекта на рассматриваемом земельном участке, заключенного <...> или иным лицом, не имеется.

Сведений о подключении дачного дома <...> к объектам электросетевого хозяйства, кроме фотографии дачного дома с подведенной линией электропередачи и схемы электроснабжения объекта с отметкой о подключении объекта к небалансной сети (не принадлежащей Обществу), в адрес Управления предоставлено Обществом не было.

Однако представленные Обществом сведения и документы не свидетельствуют об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации (в том числе, опосредованного) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, то есть, Правилами.

Также из представленных Обществом имеющихся у него сведений относительно ранее осуществленного технологического присоединения объекта заявителя не представляется возможным определить разрешённую максимальную мощность ранее присоединённых энергопринимающих устройств заявителя, а также точку присоединения к электрической сети, то есть место физического соединения энергопринимающего устройства заявителя с электрической сетью сетевой организации, и какой сетевой организации именно. Таким образом, при осуществлении технологического присоединения по заявке № 65-04037-И/16 от 05.12.2016 возможно произойдет увеличение максимальной мощности присоединённых энергопринимающих устройств до указанной в заявке величины 5кВт, а также в обязательном порядке произойдет изменение точки присоединения в связи с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя вследствие их присоединения к сетям Общества.

Из анализа вышеуказанных норм права и вышеизложенных обстоятельств следует, что у Общества не имелось оснований для аннулирования заявки <...>.

Следовательно, во исполнение пункта 15 Правил Общество должно было направить <...> в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения от неё заявки № 65-04037-И/16 от 05.12.2016, то есть до 20.12.2016.

Таким образом, Общество нарушило установленный порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не

образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи, с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть, ПАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии.

В ходе рассмотрения заявления <...> Управлением были установлены признаки нарушения пункта 15 Правил в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит **в срок до 12.04.2017** представить в Новгородское УФАС России следующие сведения (копии документов, пояснения), заверенные надлежащим образом:

2.1. копию заявки <...> № 65-02353-И/16 от 14.07.2016 со всеми приложениями, а также копии актов осмотра (при наличии) и переписки по вопросам её выполнения;

2.2. копии документов (при наличии), подтверждающих факт технологического присоединения рассматриваемого объекта<...>, в том числе опосредованного, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2.3. копии документов (при наличии), подтверждающих факт технологического присоединения СТ «Вишенка-1» (либо иной садоводческой организации, когда-либо располагавшейся по адресу: Новгородская область, Новгородский район, массив № 2, СТ «Автомобилист») к объектам электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Северо-Запада», в том числе и опосредованного, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2.4. копию документа в полном объеме, к которому является приложением представленная в Управление письмом Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» от 08.02.2017 исх. № МР2/6/05-00-09/552 копия приложения № 1 к пр. № 65-04037 от 05.12.2016 со схемой электроснабжения объекта <...>. Поясните, с какой целью, кем было оформлено данное приложение № 1, и почему именно в день подачи <...>. заявки;

2.5. письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в установочной части настоящего определения;

2.6. иные документы, которые ПАО «МРСК Северо-Запада» полагает необходимо представить в Новгородское УФАС России, для объективного и всестороннего рассмотрения вопроса о наличии (отсутствии) в рассматриваемых действиях нарушения Правил и части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

3. Привлечь в качестве потерпевшей <...>.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № _-а/17 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» будет составлен **14 апреля 2017 года в 11 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Вход в административное здание осуществляется только при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать

объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Специалист-эксперт отдела антимонопольного

контроля Новгородского УФАС России

<...>

<...>

8(8162)738450