ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025

тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26

e-mail: to38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 644

04 октября 2016 года г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…>;

члены Комиссии: <…>, <…>;

при участии индивидуального предпринимателя <…> (далее – Заявитель, ИП <…>.); представителя администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – Заказчик) – <…>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных членов комиссии для проведения электронного аукциона «Выборочный капитальный ремонт здания МОУ «Рудногорская СОШ» (ремонт кровли)» (далее – Аукционная комиссия);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания МОУ «Рудногорская СОШ» (ремонт кровли), извещение № 0134300005216000033 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 27 сентября 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по причине изменения названия используемого материала, указанного в пункте 18 его заявки, и несоответствия требованиям Заказчика показателя массы одного квадратного метра Техноэласта ЭПП противоречит нормам Федерального закона № 44-ФЗ, так как его заявка на участие в электронном аукционе, по мнению Заявителя, полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 18 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300005216000033, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта (договора) «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания МОУ «Рудногорская СОШ (ремонт кровли)» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 222 500 руб. 00 коп.

23 сентября 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на вышеуказанном сайте размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0134300005216000033-1.

Согласно данному протоколу, участнику с порядковым номером заявки «8» Заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим основаниям.

«На основании ч. 3 ст. 66, ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с п. 3.3. документации об электронном аукционе участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае не соответствия заявки на участие в электронном аукционе значениям, установленным документацией об электронном аукционе, не предоставления им в заявке на участие в электронном аукционе конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе указание на которые имеются в аукционной документации по следующим позициям:

- участком изменено «наименования используемого материала» по п. 18 что не допустимо согласно инструкции по заполнению заявки;

- по п. 21 значения, указанные в заявке «Масса 1 м2, (±0,25 кг), кг: 4,9», не соответствуют техническим характеристикам: Техноэласт ЭПП «Масса 1 м2, (±0,25 кг), кг: 4,95».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение работ или оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Аналогичное положение установлено в пункте 21 части II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об электронном аукционе.

Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предполагаемых при выполнении работ товаров установлены в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» Документации об электронном аукционе.

Согласно указанному техническому заданию, Заказчику при выполнении работ требуется, помимо прочих, товар под наименованием «Праймер битумный» (позиция № 18).

Комиссией установлено, что ИП <…>. в своей заявке на участие в электронном аукционе предложен «Праймербитумный».

Комиссия приходит к выводу, что написание в заявке ИП <…>слов «праймер» и «битумный» без пробела между ними является очевидной опечаткой, не влияющей на суть предложения, отраженного в заявке Заявителя, и не способной повлиять на правоотношения сторон при фактической поставке товара. При этом, с учетом допущенной Заявителем опечатки изменение названия предлагаемого к поставке товара, вопреки отраженному в протоколе рассмотрения первых частей заявок мнению Аукционной комиссии, не допущено.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

В связи с указанным, Комиссия приходит к выводу о неправомерности решения Аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе по данному основанию.

В то же время, Комиссия не может признать довод Заявителя о соответствии его заявки Документации об электронном аукционе в части показателя массы одного квадратного метра Техноэласта ЭПП.

Так, ИП <…>указано следующее значение названного показателя: «4,9».

В пункте 21 технического задания Документации об электронном аукционе установлены следующая характеристика массы Техноэласта ЭПП.

Наименование параметра	От	До
Масса 1 м2, (±0,25 кг), кг	3,9	4,95

Представителем Заказчика пояснено, что данная характеристика является диапазонным значением и не может быть описана конкретным показателем.

Часть VI «Инструкция по заполнению заявки» Документации об электронном аукционе содержит в том числе следующее правило: «Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная)».

Факт того, что указанная характеристика является диапазонным значением, подтверждается сведениями, содержащимися на официальном сайте производителя товара «Техноэласт ЭПП» Группы компаний «ТехноНИКОЛЬ» www.tn.ru, согласно которому масса одного квадратного метра данного материала составляет не менее 4,6 килограмма.

Доказательств наличия у Заявителя возможности поставить товар с указанными в его заявке характеристиками ИП <…>не представлены.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности принятия Аукционной комиссией решения об отказе Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Заявителя частично обоснованной;

2. признать Аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. направить копии решения Заявителю, Заказчику, Аукционной комиссии.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <…>
Члены комиссии
<…>

<…>