

Заявитель:

ООО «РемСтрой-61»

344029, г. Ростов-на-Дону,

пр. Сельмаш, 90А/17Б, оф. 820,

(863) 310-98-01, (863) 310-98-02

remstroy61@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

Филиал «Аэронавигация Юга»
Федерального государственного
унитарного предприятия
«Государственная корпорация по
организации воздушного движения в
Российской Федерации»

344009, г. Ростов-на-Дону,

пр. Шолохова, 302

+7 (863) 2723925, (863) 2723102

office@yug.gkovd.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «10» июня 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «16» июня 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель
Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела
изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии:

Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя филиала «Аэронавигация Юга» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (344009, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, 302, далее – Заказчик, филиал «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), представителей ООО «РемСтрой-61» (344029, г. Ростов-на-Дону, пр. Сельмаш, 90А/17Б, оф. 820, далее – Заявитель,) дело №1050/05, возбужденное по жалобе ООО «РемСтрой-61», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ открытого конкурса №31603580950 «Реконструкция здания казармы (инв. №22131069) Ростовского зонального центра единой системы организации воздушного движения» (далее – конкурс, закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «РемСтрой-61» поступила в Ростовское УФАС России 03.06.2016. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении открытого конкурса №31603580950 «Реконструкция здания казармы (инв. №22131069) Ростовского зонального центра единой системы организации воздушного движения» положений Закона №223-ФЗ, что выразилось в необоснованном отклонении заявки, поданной ООО «РемСтрой-61» на участие в конкурсе.

Представители ООО «РемСтрой-61», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого конкурса осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и конкурсной документацией для проведения открытого конкурса по выбору исполнителя на право заключения договора: «Реконструкция здания казармы (инв. №22131069) Ростовского зонального центра единой системы организации воздушного движения». Требования, предъявляемые к заявке, прописаны Заказчиком в документации о закупке и доступны для ознакомления потенциальным участникам. Критерии, установленные в конкурсной документации направлены на определение лучших условий исполнения контракта, не противоречат требованиям Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», а также нормам Закона №223-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ООО «РемСтрой-61» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

1. Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012

года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Проводя открытый конкурс №31603580950 в рамках предмета контракта, Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Данные документы размещены на официальном сайте и были доступны всем участникам закупки.

1. Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «РемСтрой-61» на действия (бездействие) филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Комиссия не выявила в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений. Таким образом,

жалоба Заявителя является необоснованной.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона №135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Извещение о проведении открытого конкурса №31603580950 «Реконструкция здания казармы (инв. №22131069) Ростовского зонального центра единой системы организации воздушного движения» размещено Заказчиком на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 21.04.2016.

В срок, установленный извещением о проведении данного конкурса, в адрес Заказчика поступило восемь заявок, из которых три допущены к дальнейшему участию в конкурсе.

Протоколом рассмотрения заявок и допуска к участию в конкурентной процедуре закупки от 26.05.2016 №31603580950-02 ООО «РемСтрой-61» не допущен к конкурсу на основании п.п.1 п.3 ст.18 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», а именно не представлена лицензия МЧС на деятельность по монтажу, ТО и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – требование п.п.5.3 п.20 информационной карты документации о закупке.

Согласно подпункту 5.3 пункта 20 информационной карты конкурсной документации для проведения открытого конкурса по выбору исполнителя на право заключения договора: «Реконструкция здания казармы (инв. №22131069) Ростовского зонального центра единой системы организации воздушного движения» (далее – Конкурсная документация), заявка на участие в конкурсе должна содержать копии лицензий и иных разрешительных документов.

В соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Конкурсной документации работы, по реконструкции здания казармы (инв.

№22131069) Ростовского зонального центра ЕС ОрВД филиала «Аэронавигация Юга» включают, в том числе и работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что в силу подпункта 15) пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» является лицензируемым видом деятельности.

В составе заявки ООО «РемСтрой-61» имеется локальный сметный расчет, раздел 13 которого содержит работы по монтажу пожарной сигнализации. В то же время, заявка Заявителя не содержит соответствующей лицензии. Лицензия субподрядчика на осуществление деятельности по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений также не представлена.

Подпунктом 1) пункта 3 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» определено, что участнику закупки будет отказано в допуске к участию в конкурентной процедуре закупки в случае непредставления документов, копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке и настоящим Положением.

С учётом изложенного, заявка ООО «РемСтрой-61» (Заявителя) обоснованно не была допущена комиссией Заказчика к участию в конкурентной процедуре закупки.

Нарушений в действиях Заказчика статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении открытого конкурса №31603580950 «Реконструкция здания казармы (инв. №22131069) Ростовского зонального центра единой системы организации воздушного движения» Комиссией не усмотрено.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РемСтрой-61» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

И.С. Иваненко

Члены Комиссии:

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.