

# ПРОТОКОЛ №012/04/7.30-1055/2023

## об административном правонарушении

01 декабря 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по части 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) по факту утверждения порядка оценки заявок при проведении закупок №№ 0208100000422000260, 0208100000422000261, 0208100000123000001, 0208100000123000002, 0208100000123000003, 0208100000123000012,

0208100000123000040, 0208100000123000044,  
0208100000123000047,

0208100000123000058 с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в отношении заместителя руководителя контрактной службы Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл <...>:

дата и место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...>, <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения о малолетних детях на иждивении: нет;

контактный телефон: \_\_\_\_\_;

подвергалась административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): \_\_\_\_\_.

### **Место, время совершения и событие административного правонарушения.**

Заказчиком проводился открытый конкурс в электронной форме № 0208100000123000134 на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей и обеспечение ими инвалидов в 2023 году.

Извещение о проведении указанного электронного аукциона размещено в ЕИС 06.07.2023.

Пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1. цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
2. расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
3. качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
4. квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления правительства российской федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Положение).

Согласно пункту 2 Положения «оценка заявок» - это действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

Пунктом 24 Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином

законном

основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы,

оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного

уровня квалификации.

В извещении о проведении закупки приведен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, в котором установлен критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В отношении данного критерия оценки предусматриваются показатели оценки, раскрывающие его содержание и учитывающие особенности оценки закупаемых работ:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров.

Установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» к оценке принимаются документы, представленные в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, которые направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 6 940 000,20 рублей (Шесть миллионов девятьсот сорок тысяч рублей 20 копеек).

Вместе с тем Положение не содержит требования об установлении минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта у участников закупки.

Аналогичные нарушения допущены при проведении закупок 0208100000123000001, 0208100000123000002, 0208100000123000003, 0208100000123000012,

0208100000123000040, 0208100000123000044,

0208100000123000047,

0208100000123000058.

Так, при проведении закупки № 0208100000123000001 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 311 941,00 рублей (Триста одиннадцать тысяч девятьсот сорок один рубль 00 копеек).

При проведении закупки № 0208100000123000002 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 238 648,33 рублей (Двести тридцать восемь тысяч шестьсот сорок восемь рублей 33 копейки).

При проведении закупки № 0208100000123000003 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» объем поставленных товаров, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 614 480,00 рублей (Шестьсот четырнадцать тысяч четыреста восемьдесят рублей 00 копеек).

При проведении закупки № 0208100000123000012 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» объем поставленных товаров, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 953 000,00 рублей (Девятьсот пятьдесят три тысячи рублей 00 копеек).

При проведении закупки № 0208100000123000040 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 511 680,00 рублей (Пятьсот одиннадцать тысяч шестьсот восемьдесят рублей 00 копеек).

При проведении закупки № 0208100000123000044 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 4 180 000,00 рублей (Четыре миллиона сто восемьдесят тысяч рублей 00 копеек).

При проведении закупки № 0208100000123000047 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» Объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 600 000,00 рублей (Шестьсот тысяч рублей 00 копеек).

При проведении закупки № 0208100000123000058 Заказчиком установлено, что по показателю оценки «общая цена исполненных участником закупки

договоров» объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, в каждом договоре должен составлять не менее 230 245,33 рублей (Двести тридцать тысяч двести сорок пять рублей 33 копейки).

Пунктами 9, 10 Положения установлены формулы расчета баллов, присваиваемых по критерию «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги».

Установлено, что по стоимостному критерию «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуг» при проведении закупок № 0208100000422000261, № 0208100000422000262, № 0208100000123000001, № 0208100000123000002, № 0208100000123000003, № 0208100000123000012 Заказчиком установлено, в том числе, следующее:

Если при проведении процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона) в соответствии с Федеральным законом подано ценовое предложение, предусматривающее снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля, значение количества баллов по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (БЦі) определяется в следующем порядке:

а) для подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого не предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" значение количества баллов по указанному критерию оценки (БЦі) определяется по формуле:

где Ц<sub>нач</sub> - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса).

Однако, согласно пункту 10 Положения если при проведении процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона) в соответствии с Федеральным законом подано ценовое предложение, предусматривающее снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля, значение количества баллов по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (БЦі) определяется в следующем порядке:

а) для подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого не предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" значение количества баллов по указанному критерию оценки (БЦ<sub>i</sub>) определяется по формуле:

где Ц<sub>нач</sub> - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса).

б) для подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" значение количества баллов по указанному критерию оценки (БЦ<sub>i</sub>) определяется по формуле:

Таким образом, Заказчиком установлена формула, не соответствующая требованиям Положения.

На основании изложенного, в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 4 части 2 статьи 42, ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического

или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно представленным письменным пояснениям Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл от 17.11.2023, лицом, ответственным за утверждение порядка оценки указанных закупок являлась <...>.

В соответствии с приказом от 09.01.2023 № 480лс <...> переведена на должность заместителя руководителя контрактной службы Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл.

Согласно пункту 9.1 должностной инструкции на заместителя руководителя контрактной службы Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл возложена, в том числе, функция по координации и контролю деятельности отдела обеспечения закупок социального назначения.

В соответствии с пунктом 10.2 должностной инструкции заместитель руководителя контрактной службы Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл обеспечивает организацию работы по реализации федеральных законов, Постановлений Правительства Российской Федерации, административных регламентов, иных нормативно-правовых актов по курируемым направлениям деятельности Отделения.

Согласно пункту 10.17 должностной инструкции визирует проекты документов, подготовленные ответственными работниками курируемых структурных подразделений, и подписывает документы, в том числе письма, в соответствии со своей компетенцией.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение требований пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившегося в

размещении в составе указанных извещений о проведении закупки критериев оценки заявок с нарушением требований Закона о контрактной системе, что является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Место совершения административного правонарушения является:** 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Пушкина, д. 7 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

**Дата совершения правонарушения:** 21.12.2022, 28.12.2022, 10.02.2023, 13.02.2023, 27.02.2023, 16.03.2023, 20.03.2023, 23.03.2023, 05.04.2023, 06.07.2023.

Согласно части 4 статьи 7.30 КоАП РФ установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов влечет административную ответственность.

Санкция части 4 статьи 7.30 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **14 декабря 2023 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Сообщаем, о том, что возможность участия в рассмотрении дела будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке

**(<https://fas1.tconf.rt.ru/c/9177502886>).**

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленной о времени и месте составления протокола.

\_<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

\_\_\_\_\_

(подпись)