

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/01/16-332/2020

22 октября 2020 года г. Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена 22.10.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 22.10.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии: - *** – *врио руководителя управления,*

Члены
Комиссии: - *** – *врио начальника отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы,*

- *** – *старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы,*

рассмотрев дело № 065/01/16-332/2020 по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» городского округа «Охинский» (ИНН/КПП: 6506907845/650601001, юридический адрес: 694490,

Сахалинская область, г. Оха, ул. Советская, д. 32) и обществом с ограниченной ответственностью «Регион» (ИНН/КПП: 6506008340/650601001, юридический адрес: 694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Спортивная, д. 2) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России, Управление) из Охинской городской прокуратуры Сахалинской области на рассмотрение поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Телерадиокомпания «Оха» в интересах жителей городского округа «Охинский» (вх. № 5785 от 13.12.2020 г.) о возможном нарушении антимонопольного законодательства со стороны муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» городского округа «Охинский» (ИНН/КПП: 6506907845/650601001, юридический адрес: 694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Советская, д. 32) и общества с ограниченной ответственностью «Регион» (ИНН/КПП: 6506008340/650601001, юридический адрес: 694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Спортивная, д. 2) Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Поводом для обращения послужило проведение электронного аукциона на ранее выполненные работы по ремонту фасада здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 (далее – МБОУ СОШ № 5), по результатам которого был заключен муниципальный контракт между МКУ «Управление капитального строительства» городского округа «Охинский» и подрядчиком ООО «Регион».

В подтверждение данного факта заявителем в Управление представлен DVD-R диск с записью телевизионного видео материала (далее – репортаж) от Телерадиокомпания «Оха», вышедшего в эфир 22.08.2018 года (вх. № 08-467, от 05.02.2020). На 3 минуте 54 секунде записи репортажа упоминается о проведении ремонтных работ по объекту муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средней общеобразовательной школы № 5 города Охи, а также показана часть объекта МБОУ СОШ № 5, расположенного на площади Нефтяников, и сообщается, что в данный момент происходит ремонт фасада здания СОШ № 5.

В репортаже глава муниципального образования городского округа «Охинский»**** упоминает о ремонте фасада школы МБОУ СОШ № 5 г. Охи, а именно: «Нашлись благотворители в Охе. Приведут школу, лицо школы, фасад в надлежащий вид, чтобы школьники 1-го сентября зашли в нормальную школу...». Данное обстоятельство зафиксировано Сахалинским УФАС России актом осмотра DVD+R диска от 20.02.2020 года.

Вместе с тем Управлением также установлено, что 23.08.2018 года на официальном сайте единой информационной системы <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 0361300002918000058 о проведении электронного аукциона на работы по ремонту фасада здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 г. Охи.

В соответствии с протоколом подведения итогов в электронном аукционе «Ремонт фасада МБОУ СОШ № 5 г. Охи» приняли участие две организации: участник под номером № 232, ООО «Регион» (ИНН 6506008340), и участник под номером № 113, ООО «Компания Стройсервис» (ИНН 6506907901). Участником под номером № 232 предложена цена 1 767 270, 68 рублей, участником под номером № 113 предложена цена 1 776 621, 32 рублей. Победителем признан участник с порядковым номером № 232 – общество с ограниченной ответственностью «Регион» (далее – Регион), предложение цены контракта которого составило – 1 767 270, 68 рублей.

24.09.2018 между заказчиком МКУ «УКС» ГО «Охинский» и ООО «Регион» заключен муниципальный контракт № 0361300002918000058 «Ремонт фасада МБОУ СОШ № 5 г. Охи»

Между тем, работы по ремонту фасада здания МБОУ СОШ № 5, освещенные в репортаже от 22.08.2020 г., выполнялись именно ООО «Регион».

С учетом данных обстоятельств Сахалинское УФАС России в результате рассмотрения обращения пришло к выводу, что предметом аукциона № 0361300002918000058 явились работы, выполненные победителем до момента размещения извещения о проведении торгов, а действия заказчика МКУ «УКС» ГО «Охинский» и участника торгов ООО «Регион» должны расцениваться как результат достигнутого соглашения, направленного на ограничение, недопущение или устранение конкуренции, запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

По указанным причинам 13.03.2020 Сахалинским УФАС России издан приказ № 70 от 13.03.2020 г. о возбуждении в отношении МКУ «Управление капитального строительства» городского округа «Охинский» (ИНН 6506907845) и ООО «Регион» (ИНН 6506008340) дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 20.03.2020 г. (исх. № 08-1500 от 17.03.2020) дело назначено к рассмотрению на 16.04.2020 г., в качестве заявителя определено привлечь ООО «Телерадиокомпания «Оха» (ИНН 6506008559).

Определением от 16.04.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 20.05.2020 г. (исх. № 08-2161 от 20.04.2020).

Определением от 20.05.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 06.07.2020 г. (исх. № 08-3334 от 21.05.2020).

Определением о продлении срока рассмотрения дела срок рассмотрения дела № 065/01/16-332/2020 продлен с 20.06.2020 по 20.12.2020 г.г.

Определением от 06.07.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 06.08.2020 г. (исх. № 08-4690 от 08.07.2020).

Определением от 06.08.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 07.09.2020 г. (исх. № 08-5322 от 10.08.2020).

Определением от 07.09.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 22.10.2020 г. (исх. № 08-5774 от 07.09.2020).

22.10.2020 г. по результатам исследования совокупности материалов дела на заседании Комиссией установлено следующее.

Из материалов дела следует, что в ООО «Регион» письмом № 5.12-965/18 от 06.08.2020 обратилась администрация МО ГО «Охинский» в лице главы МО ГО «Охинский» **** с просьбой оказать содействие в ремонте МБОУ СОШ № 5 г. Охи. Общество на просьбу откликнулось и выполнило работы по ремонту части фасада здания МБОУ СОШ № 5 г. Охи, как следует из пояснений ООО «Регион», на безвозмездной основе в качестве благотворительной помощи, при этом, к работам в рамках муниципального контракта № 0361300002918000058, данный ремонт фасада отношение не имел. Обществом представлен план здания, где контуром отмечен отремонтированный в рамках благотворительности участок фасада, а каких – либо документов (договор, акты, ведомости работ ит.п.), свидетельствующих об оказанной таким образом благотворительной помощи, как следует из пояснений, составлено не было.

Представленные в дело письменные пояснения МБОУ СОШ № 5 (№ вх. 2885 от 04.08.2020 г. № вх. 3184 от 27.08.2020 г.) указывают, что документами о выполненных благотворительных работах по ремонту фасада здания школы в 2018 г. учреждение не располагает, договор на их выполнение с ООО «Регион» школа не заключала, денежных средств за выполнение работ не перечисляла.

Письменные пояснения администрации МО ГО «Охинский» также содержат отрицательный ответ о том, что сведениями о решении обратиться в ООО «Регион» за содействием в ремонте фасада школы не располагают, а какие-либо связанные с этим документы отсутствуют. Принимавшие решение ответственные лица в администрации не работают, в связи с чем, не представляется возможным провести их опрос.

Материалы дела содержат письмо из Охинской городской прокуратуры, из которого следует, что в отношении МКУ «УКС» ГО «Охинский» и ООО «Регион» по обстоятельствам, послужившим поводом для возбуждения Сахалинским УФАС России настоящего дела, прокурорских проверок не проводилось, меры прокурорского реагирования не предпринимались (вх. № 5813 эл от 25.09.2020 г.).

Запросы, направленные Управлением в ООО «Гугл» и ООО «Яндекс» о предоставлении панорамных снимков здания СОШ № 5 им. А.В. Беляева по адресу ул. Советская 9, г. Оха, Сахалинская область Россия, за период август, октябрь 2018 года положительных результатов не дали.

Согласно полученным ответам панорамными снимками здания школы за указанный период поисковые системы не располагают.

Между тем, материалы дела содержат сведения о том, что между МКУ «УКС» ГО «Охинский» и ООО «Регион» по результатам аукциона № 0361300002918000058 заключен муниципальный контракт от 24.09.2018 г. «Ремонт фасада МБОУ СОШ № 5 г. Охи». Согласно пункту 1.6. муниципального контракта ремонт фасада МБОУ СОШ № 5 г. Охи осуществляется в рамках реализации мероприятия «Капитальный

ремонт учреждений дополнительного образования (Укрепление МТБ)», предусмотренного пунктом 5.4.4 муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы». Срок выполнения работ: с даты заключения контракта от 24.09.2018 года по 09.11.2018 года (включительно) (пункт 2 технического задания муниципального контракта № 0361300002918000058).

Указанный аукцион был проведен после окончания работ по ремонту фасада, выполненных в рамках благотворительности.

В подтверждение выполненных работ согласно техническому заданию представлен акт № 1 сдачи – приемки выполненных работ, согласно которому работы выполнены в срок с 24 сентября 2018 г. по 16 октября 2018 г.

Стоимость выполненных работ оплачена платежным поручением № 905 от 24.10.2018 г.

По информации, размещенной в ЕИС, обязательства выполнены подрядчиком в полном объеме. В настоящий момент контракт находится в статусе «Исполнение завершено».

Таким образом, утверждение ООО «Телерадиокомпания «Оха», что предметом аукциона № 0361300002918000058 явились работы, выполненные победителем до момента размещения извещения о проведении торгов, а действия заказчика МКУ «УКС» ГО «Охинский» и участника торгов ООО «Регион» должны расцениваться как результат достигнутого соглашения, направленного на ограничение, недопущение или устранение конкуренции, запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции, материалами дела не подтверждается.

Комиссией рассмотрен вопрос о наличии в действиях МКУ «УКС» ГО «Охинский» и ООО «Регион» признаков нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 настоящего закона запрещается координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Как установлено Комиссией, репортаж о работах по ремонту фасада вышел в эфир ООО «Телерадиокомпания» Оха» 22 августа 2018 г. Вместе с тем, назначение МКУ «УКС» ГО «Охинский» заказчиком-застройщиком по объекту «Ремонт фасада МБОУ СОШ № 5

г. Охи» в соответствии с Распоряжением № 527 администрации МО ГО «Охинский» состоялось 31.08.2018 г., то есть после выполнения работ по ремонту фасада здания школы в рамках благотворительности.

Материалами делами установлено, что в ходе торгов № 0361300002918000058 жалоб на действия заказчика МКУ «УКС» ГО «Охинский» не зафиксировано.

С учетом данных обстоятельств, а также совокупности материалов дела, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях МКУ «УКС» ГО «Охинский» и ООО

«Регион» признаков, указывающих на заключение ограничивающего конкуренцию соглашения для создания последнему преимущественных условий участия в торгах в нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренцию.

В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 41, 41.1, 48, 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Дело № 065/01/16-332/2020 по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» городского округа «Охинский» (ИНН/КПП: 6506907845/650601001, юридический адрес: 694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Советская, д. 32) и обществом с ограниченной ответственностью «Регион» (ИНН/КПП: 6506008340/650601001, юридический адрес: 694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Спортивная, д. 2) статьи 16 Закона о защите конкуренции прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии ***

Члены Комиссии: ***
