

04 августа 2009г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Косолаповой Н.Г. – и.о. руководителя управления, председателя Комиссии; Шебалдиной Л.В. – старшего государственного инспектора управления, члена Комиссии; Петрова Д.С. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Кыйгасова А.В. – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии, в присутствии представителя Министерства сельского хозяйства Республики Алтай – Поповой Оксаны Эдуардовны – заместителя начальника отдела организационной, правовой и кадровой работы и связями с муниципальными образованиями по доверенности №18 от 04.08.2009г., рассмотрев дело № 21 от 22.07.2009г. по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства Республики Алтай (министр Огнев С.И.) Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Северная, 12, пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказов руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 12.05.2009г. №87 «О проведении контрольного мероприятия», №95 от 25.05.2009г. «О внесении изменений в приказ от 12.05.2009 №87», №102 от 02.06.2009г. «О внесении изменений в приказ от 12.05.2009 №87» было проведено контрольное мероприятие Министерства сельского хозяйства Республики Алтай (далее по тексту - Министерство) по вопросу соблюдения требований Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции) по итогам деятельности с 01.01.2008г. по 31.05.2009г.

В ходе контрольного мероприятия с целью проверки требований статьи 18 Закона о конкуренции были изучены договоры Министерства сельского хозяйства Республики Алтай с финансовыми организациями на получение финансовых услуг, понятие которых определено частями 2 и 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан от 01.02.2005г. № 44;
2. Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 17.12.2007г.;
3. Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 15.10.2008г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу:

На основании Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 21.12.2006г. №299 Министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

Министерством заключен Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан от 01.02.2005г. №44 с ЗАО «КапиталЪ Медицинское страхование» в лице филиала в г.Горно-Алтайске, (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул.Северная, 12), который ежегодно продлевается. Общая численность застрахованных на момент заключения договора составляет 44 человека.

Пунктом 10 Договора от 01.02.2005 г. №44 определен срок действия – 4 года. На момент проверки договор №44 считается продленным на новый период страхования (на 2009 год) со сроком действия с 01.02.2009г. по 01.02.2010 г. согласно п.11 указанного Договора, т.к. ни одна из Сторон не заявляла о прекращении договора.

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Данный Договор №44 был заключен 01.02.2005 г., т.е. до вступления в действие положений части 1 статьи 18 Закона о конкуренции со сроком действия на 4 года, т.е. до 01.02.2009г.

По истечении срока действия договора (01.02.2009г.), заключенного до вступления в силу требований Закона о конкуренции субъекты, указанные в части 1 статьи 18 Закона, должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса (аукциона).

Обязанность исполнения субъектами, указанными в части 1 статьи 18 Закона о конкуренции правил выбора финансовых организаций по результатам конкурсного (аукционного) отбора наступает после вступления в законную силу данного Федерального закона (после 26.10.2006г.).

С момента вступления в силу Закона о конкуренции продление ранее заключенных договоров, заключение дополнительных соглашений, а также заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Закона о конкуренции рассматриваются как нарушение антимонопольного законодательства.

Таким образом, Министерством сельского хозяйства РА в нарушение пункта 9 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции после окончания срока действия договора № 44, т.е. после 01.02.2009г. не проведен конкурсный отбор финансовой организации для оказания услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан.

Комиссией установлено, что Министерством заключен Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 17.12.2007г с ОСАО «Ингосстрах» в

лице филиала в г.Горно-Алтайске (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 53) на страхование автотранспорта (6 единиц). Пунктом 4.4. данного договора определен срок его действия – 1 год, и действие договора продлевается на следующий год, если страхователь в письменной форме не заявит о его расторжении.

Срок действия данного договора с ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г.Горно-Алтайске продлен до 14.01.2010 года, что подтверждается оплатой Министерством страхового платежа по счету №600-77-175-3173281/08 от 29.12.2008г. на общую сумму 18188,00 руб.

Также, Министерством заключен Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств б/н от 15.10.2008г с ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г.Горно-Алтайске (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 53) на страхование автотранспорта (1 единица). Пунктом 4.4. данного договора определен срок его действия – 1 год.

Таким образом, заключение Министерством договоров с ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г.Горно-Алтайске является нарушением пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции, т.к. были заключены без предварительного отбора страховых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона.

Представитель Министерства сельского хозяйства Республики Алтай на заседании Комиссии признала нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьями 45, 49, 50 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство сельского хозяйства Республики Алтай нарушившим требования пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части продления договора обязательного медицинского страхования работающих граждан без предварительного отбора страховой организации, а также в заключении договоров ОСАГО со страховой организацией без процедуры торгов.

2. Выдать Министерству сельского хозяйства Республики Алтай предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем не допущения впредь подобных нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

04 августа 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной Антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – и.о. руководителя управления Косолапова Н.Г., члены комиссии – старший государственный инспектор управления Шебалдина Л.В., ведущий специалист-эксперт управления Петров Д.С., специалист-эксперт управления Кыйгасов А.В. на основании своего решения от 04 августа 2009 года по делу № 21 о нарушении Министерством сельского хозяйства Республики Алтай пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству сельского хозяйства Республики Алтай прекратить нарушения пунктов 9, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в продлении договора обязательного медицинского страхования работающих граждан без предварительного отбора страховой организации, а также в заключении договоров ОСАГО со страховой организацией без процедуры торгов, путем недопущения впредь подобных нарушений.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить до 25 августа 2009г., представив в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.5 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.