

<...>

ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» 344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Станиславского, 73 А/30

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «8» октября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «9» октября 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-704/2019 по признакам нарушения <...> ИНН 616843062981, ОГРНИП 304616831000010 (адрес нахождения: 344041, г. Ростов-на-Дону, ул. Мичуринская, д. 163) и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» ИНН 6167084337, ОГРН 1066167006432 (адрес нахождения: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Станиславского, 73 А/30) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании представителя <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» — <...> (доверенности от 15.07.2019 № 29 и от 05.06.2019 № 758),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» в торгах послужило обращение Военного следственного управления по г. Москве, направленное ФАС России (вх. от 13.02.2019 № 7777/19) в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) с наделением полномочий по рассмотрению информации о возможном заключении картельных соглашений в торгах, проводимых Главным центром информационных технологий Войск Национальной гвардии (ИНН 7722271387).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления от 18.02.2019 исх. № ЕП/7099/19 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0373100001319000001.

На основании приказа Управления от 06.05.2019 № 101 в отношении <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» было возбуждено дело № 077/01/11-704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела ответчикам направлялись следующие документы:

- копия приказа о возбуждении дела № 077/01/11-704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 07.05.2019 № ЕП/22049/19 и от 07.05.2019 № ЕП/22051/19);

- определение о назначении дела № 077/01/11-704/2019 к рассмотрению (от 07.05.2019 № ЕП/22048/19);

- определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-704/2019 (от 13.06.2019 № ЕП/29149/19);
- определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-704/2019 от 16.07.2019 № ЕП/35506/19;
- определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-704/2019 от 04.09.2019 № ЕП/45297/19;
- заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-704/2019 от 04.09.2019 № ЕП/45293/19.

Все вышеперечисленные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-704/2019 Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 29.01.2019 Главным центром информационных технологий Войск Национальной гвардии Российской Федерации был опубликован электронный аукцион с реестровым № 0373100001319000001, предметом которого являлись услуги по технической поддержке информационных технологий.

ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» в ходе аукциона воздержался от подачи ценовых предложений, тем самым отказываясь от конкурентной борьбы с <...>, подавшим одно ценовое предложение. В результате снижения по рассматриваемому аукциону составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

НМЦК составила 1 860 634,75 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

4

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %
0373100001319000001	Оказание услуг по технической поддержке информационных технологий	Главный центр информационных технологий Войск Национальной гвардии Российской Федерации	1 860 634,75	29.01.2019	11.02.2019	<...>	1 851 331,58	0,5 %

5

Вышеуказанный аукцион состоялся 11.02.2019, по итогам которого был заключен контракт с <...> по цене 1 851 331,58 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок ответчиками, а также подача ценовых предложений и подписание контракта <...> осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0373100001319000001	<...>	212.119.254.158	212.119.254.158	212.119.254.158
	ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ»	212.119.254.158		

Согласно сведениям, указанным <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса соответственно:

- <...>;
- 344000, Ростовская область, Ростов-на-Дону г, ул. Станиславского, д.73а/30.

Таким образом, в период проведения рассматриваемого аукциона ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом

аукционе, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контракта победителем, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 212.119.254.158.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционе № 0373100001319000001 с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также даты и время создания файлов (данные сведены в Таблицу №3).

6

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла
0373100001319000001	<...>	Анкета	Акжигитова Кристина	Грекова Олеся	15.06.2017 11:34
	ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ»	Пояснительная записка	Акжигитова Кристина	Грекова Олеся	15.06.2017 11:34
	<...>	1 часть заявки Рага	Шалалопкина Ольга	Парахин Андрей	04.02.2019 10:58
	ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ»	1 часть заявки Рага	Шалалопкина Ольга	Грекова Олеся	04.02.2019 10:58

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, дат и времени создания таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-704/2019 ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» (от 07.06.2019 № 31530/19) первым представило заявление о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе было реализовано устное соглашение заключенное с ИП Шеремет Андрей Николаевич, предусматривающее совместное

7

участие в аукционе. В частности в заявлении было указано, что результате встречи

директора ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» - В.Г. Трофимова с <...> было заключено устное соглашение о совместном участии и поддержании цены на аукционе с реестровым № 0373100001319000001.

Также ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» сообщило, что в соответствии с агентским договором от 31.01.2019 № 5 ООО «Центр решений» (ИНН 6167101215) взяла на себя обязательства участвовать в аукционе с реестровым № 0373100001319000001 от имени ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ», в части подготовки заявки и осуществлении всех действия для участия в рассматриваемом аукционе, кроме подачи ценового предложения и подписания документов и контракта.

При этом, в понимании пункта 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» и ООО «Центр решений» образуют одну группу лиц, в силу осуществления функций единоличного исполнительного органа одним лицом - В.Г. Трофимова.

<...> в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-704/2019 также было представлено заявление (от 10.06.2018 № 31737/19/19) о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией аукционе было реализовано соглашение, направленное на поддержание цены, заключенное в устной форме с директором ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» - <...>.

Также <...> сообщил, что на основании агентского договора от 01.02.2019 № 6 ООО «Центр решений» готовило и подавало заявку от имени <...> для участия в аукционе с реестровым № 0373100001319000001, а также осуществляло все действия, кроме подачи ценового предложения, подписания документов и контракта.

Ответчиками к заявлениям приложены уведомления об отказе в участии в соглашении, направленные друг другу.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» и <...>, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного картельного соглашения между ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» и <...> в отношении аукциона с реестровыми № 0373100001319000001, которое позволило <...> заключить контракт по цене 1 851 331,58 руб. с незначительным снижением НМЦК.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на открытом аукционе в электронной форме с реестровым №

8

1. Временной интервал исследования определен периодом с 29.01.2019 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0373100001319000001) по 11.02.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0373100001319000001).

2. Предметом Аукциона являлось:

Оказание услуг по технической поддержке информационных технологий.

Срок оказания услуг:

Начало: 25 февраля 2019 года

Окончание: 15 мая 2019 года.

Объем оказания услуг включает в себя:

Заключение договора информационно-технологического сопровождения программных продуктов 1С уровня ИТС Бюджет ПРОФ для каждого учреждения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации на период до 28.02.2019 г.

- -
 -

- 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционе № 0373100001319000001 входили - <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукциона с реестровым № 0373100001319000001 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием письменных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 077/01/11-704/2019, в частности:

- использование единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений, подписание контрактов ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса) в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона;
- 9
- совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, дат и времени создания таких файлов, свидетельствующие об использовании и обмене ответчиками файлами заявок между собой, в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона;
 - отказ одного из ответчиков (ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ») от конкурентной борьбы, выраженной в отказе от подачи ценовых предложений, при проведении рассматриваемого Комиссией аукциона;
 - представление ответчиками заявлений о заключении между ними соглашения, запрещенного в соответствии с Законом о защите конкуренции,

◦

▪

▪

- приходит к выводу о том, что <...> и ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе с реестровым № 0373100001319000001.

Доход <...> (согласно ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам электронного аукциона с реестровым № 0373100001319000001, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 1 851 331,58 руб.

Доход ООО «1С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ», полученный по результатам электронного аукциона с реестровым № 0373100001319000001, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между<...> и ООО «ТС:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» Комиссией также не установлен.

Возражений и дополнений на направленное <...> и ООО «ТС:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» заключение об обстоятельствах дела (исх. от 04.09.2019 № ЕП/45293/19) ответчиками не представлено.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39,

частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать<...> ИНН 616843062981, ОГРНИП 304616831000010 и ООО «ТС:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» ИНН 6167084337, ОРГН 1066167006432 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах с реестровым № 0373100001319000001, предметом которого являлось оказание услуг по технической поддержке информационных технологий .
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать <...> ИНН 616843062981, 10
ОГРНИП 304616831000010 и ООО «Т С:ФРАНЧАЙЗИ. ГЭНДАЛЬФ» ИНН 6167084337, ОРГН 1066167006432 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № № 077/01/11-704/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения в отношении <...> ИНН 616843062981, ОГРНИП 304616831000010 административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии<...>

<...>