

Заявитель:

ООО «Омега Сервис»

Организатор торгов:

Комитет по природным
ресурсам Ленинградской
области

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/10/18.1-8/2022

26 января 2022 года
Петербург

г. Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 26.01.2022 № 50 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

– заместителя руководителя;

– начальника отдела контроля органов власти и противодействия

картелям;

– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и противодействия картелям;

– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и противодействия картелям,

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Организатор торгов): ,

от Заявителя – ООО «Омега Сервис» (далее – Заявитель): ,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Омега Сервис» на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного камня (габбро-долериты) на участке недр «Центральный» Щелейкинского месторождения в Подпорожском районе Ленинградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «Омега Сервис» (вх. № 15801 от 29.12.2021) на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного камня (габбро-долериты) на участке недр «Центральный» Щелейкинского месторождения в Подпорожском районе Ленинградской области (изв. № 151121/0543402/02 от 15.11.2021).

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

По мнению Заявителя, действия Организатора торгов при размещении извещения о проведении торгов нарушают требования к процедуре проведения торгов в части представления информации о выставленном лоте не в полном объеме.

Уведомлением № 06/10 от 11.01.2022 Ленинградским УФАС России

жалоба ООО «Омега Сервис» принята к рассмотрению.

Уведомлением № 06/43 от 18.01.2022 Ленинградским УФАС России продлён срок принятия решения по результатам рассмотрения жалобы ООО «Омега Сервис».

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, письменным отзывом Организатора торгов, выслушав правовую позицию представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

15.11.2021 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 151121/0543402/02 о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного камня (габбро-долериты) на участке недр «Центральный» Щелейкинского месторождения в Подпорожском районе Ленинградской области.

В соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (ред. от 11.06.2021) (далее – Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

- 1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;
- 2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Согласно части 4 статьи 2 Областного закона Ленинградской области от 31.10.2014 № 76-оз (ред. от 23.10.2020) «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, а также о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр местного значения или группы участков недр местного значения, а также принятие решений об утверждении результатов таких конкурсов или аукционов осуществляются уполномоченным органом.

Аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного камня (габбро-долеритов) на участке недр «Центральный» Щелейкинского месторождения в Подпорожском районе Ленинградской области проводился в соответствии с положениями Закона о недрах, «Административного регламента по исполнению комитетом по природным ресурсам Ленинградской области государственной функции по организации и проведению в установленном порядке конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденного приказом Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых», утвержденного приказом Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 27.10.2011 № 45 (далее – Административный регламент).

Распоряжением Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 15.11.2021 № 2526 утверждены Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного камня (габбро-долеритов) на участке недр «Центральный» Щелейкинского месторождения в Подпорожском районе Ленинградской области (далее – Порядок и условия проведения аукциона).

В соответствии с пунктом 3.1.2.1 Административного регламента принятие решений о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Комитетом в соответствии с утвержденным Комитетом перечнем участков недр местного значения и нормами статьи 2 Областного закона Ленинградской области «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» от 31 октября 2014 года № 76-оз.

В соответствии с пунктом 3.1.2.3 Административного регламента порядок и условия проведения конкурса или аукциона на право пользования конкретным участком недр определяется в соответствии с настоящим Административным регламентом.

Согласно пункту 3.1.2.4 Административного регламента порядок и условия проведения аукциона на право пользования участками недр в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности участка недр и других факторов включают:

- 1) дату, время (в часах, минутах по месту проведения аукциона), место проведения такого аукциона и подведения его итогов;
- 2) место подачи заявок и срок окончания подачи заявок;
- 3) наименование и общие сведения об участке недр с указанием его местонахождения;
- 4) краткую геологическую характеристику участка недр;
- 5) основные условия пользования участком недр;
- 6) требования к заявке и материалам, представляемым заявителем;
- 7) размер сбора за участие в аукционе;
- 8) стартовый размер разового платежа за пользование недрами;
- 9) размер шага аукциона;
- 10) размер, срок и порядок внесения задатка и сбора за участие в аукционе на право пользования недрами, форму договора о задатке;
- 11) порядок работы аукционной комиссии;
- 12) основной критерий, определяющий выбор победителя аукциона на право пользования недрами;
- 13) основания для отказа в приеме заявки;
- 14) порядок и условия признания аукциона на право пользования недрами несостоявшимся;
- 15) почтовый адрес и контактные телефоны, а также банковские реквизиты Комитета;
- 16) место, даты начала и окончания предоставления заинтересованным лицам разъяснений порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами.

В доводах жалобы Заявитель указывает, что в аукционной документации не приведены характеристики земельных участков, в пределах которых расположен участок недр, в том числе, не указаны категория земель и вид разрешенного использования, наличие/отсутствие обременений, ограничений использования.

Согласно части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Комиссией установлено, что разделом 3 аукционной документации установлены общие сведения об участке недр, согласно которым:

«3.1. Участок недр «Центральный» Щелейкинского месторождения находится в Подпорожском районе Ленинградской области, в 16 км к северу от п. Вознесенье, между д.д. Гимрека и Щелейки, в 1,8 км к северу от д. Щелейки, в 2 км к западу от Онежского озера.

3.2. Границы участка недр, предоставляемого в пользование (участка лицензирования), в плане ограничены угловыми точками со следующими координатами:

Система координат СК-2011 г.							Система координат Пулково 1942 (СК-42)						
№№ точек	Северная широта			Восточная долгота			Северная широта			Восточная долгота			
	град.	мин.	сек.	град.	мин.	сек.	град.	мин.	сек.	град.	мин.	сек.	
1	61	7	50,56	35	38	42,94	61	7	50,23	35	38	51,08	
2	61	8	01,33	35	38	59,86	61	8	01,00	35	39	08,00	
3	61	8	02,38	35	39	07,48	61	8	02,05	35	39	15,62	
4	61	8	05,35	35	39	19,93	61	8	05,02	35	39	28,07	
5	61	7	38,57	35	39	46,39	61	7	38,24	35	39	54,53	
6	61	7	34,33	35	39	37,87	61	7	34,00	35	39	46,00	
7	61	7	31,71	35	39	27,07	61	7	31,38	35	39	35,20	
8	61	7	24,18	35	38	55,72	61	7	24,85	35	39	03,86	

Площадь участка недр «Центральный» Щелейкинского месторождения в указанных границах составляет 71,2 га.

Участку лицензирования на период геологического изучения придается

статус геологического отвода без ограничения по глубине, на период добычи – статус горного отвода с ограничением по глубине нижней границей подсчета запасов.

Границы горного отвода подлежат уточнению в установленном порядке после разработки технического проекта, согласования указанного проекта в соответствии со статьей 23.2 Закона РФ «О недрах» и получения горноотводного акта. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части после представления в орган, выдающий лицензии, заявки на внесение изменений в лицензию в соответствии с подпунктом «д» п. 5.1 условий аукциона.

3.3. В пределах участка лицензирования действующие лицензии на право пользования недрами, особо охраняемые природные территории регионального и федерального значения отсутствуют.

3.4. Предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ».

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что в разделе 3 аукционной документации указаны местоположение участка недр «Центральный» Щелейкинского месторождения, его географические координаты (в двух системах координат СК-2011 и Пулково 1942) и площадь, а также отмечено отсутствие обременений в виде наличия лицензий на право пользования участками недр и особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии также пояснил, что государственный кадастровый учет земельных участков не проводился, в связи с чем кадастровые номера земельных участков отсутствуют и не могут быть представлены в аукционной документации. В аукционной документации представлены точные координаты участка недр, согласно которым представляется возможным определить точное местоположение земельных участков.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что доводы Заявителя не находят своего подтверждения в связи с тем, в Организатором торгов аукционной документации указаны сведения в соответствии с Административным регламентом, применяемым в силу положений Закона о недрах (в редакции, действующей на момент проведения аукциона).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Омега Сервис» (вх. № 15801 от 29.12.2021) на действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного камня (габбро-долериты) на участке недр «Центральный» Щелейкинского месторождения в Подпорожском районе Ленинградской области (изв. № 151121/0543402/02 от 15.11.2021) – **необоснованной.**

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.