

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю.	Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»

в присутствии представителей от

Заказчик своих представителей не направил, в объяснениях просил рассмотреть дело без участия представителя больницы;

Уполномоченного органа – Акулова В.В. (доверенность от 12.10.2010г.);

Заявителя – Неклюдовой А.В. (доверенность № 24 от 14.10.2010г.),

УСТАНОВИЛА:

07 октября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ИП Норкина Д.В. на действия Заказчика - МУЗ «Устьянская ЦРБ» (далее - Заказчик), при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта по поставке сухих молочных смесей (Извещение №2010.24МК-48).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика и единой комиссии в связи с нарушением требований, предъявляемых к запросу котировок и порядка рассмотрения котировочной заявки ИП Норкина Д.В.

Заявитель выразил сомнения в отношении веса упаковки молочных смесей по 350 грамм в связи с тем, что сухие молочные смеси для беременных и кормящих женщин производятся только в упаковках по 360 и 400 грамм.

Заказчик в письменных объяснениях по жалобе от 12.10.2010г. № 1652 пояснил, что признает свою ошибку в части требования к товару по весу объемом 350 грамм при формировании технического задания.

Комиссия рассмотрела и провела внеплановую проверку с учетом следующего:

Уполномоченным органом 20.09.2010 на официальном сайте Архангельской области для размещения информации о размещении заказов <http://gz.dvinaland.ru> размещено Извещение № 2010.24МК-48 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта по поставке сухих молочных смесей (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 478 350 рублей.

В соответствии с Протоколом № 2010.24МК-48 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.09.2010 года (далее – Протокол) до окончания срока подачи котировочных заявок 29.09.2010 поступило четыре котировочные заявки - ООО «ТК Каспии», ИП Норкин Д.В., ООО «ОМК Ал-Мед», ИП Наумов Х.Ф., три из них были отклонены, в том числе заявка Заявителя.

Согласно Протоколу причиной отклонения котировочной заявки Заявителя послужило «несоответствие требованиям, указанным в извещении: в заявке участника размещения заказа единица измерения веса поставляемой продукции (сухие сбалансированные молочные смеси для беременных и кормящих матерей), указана 360 гр., в то время, как в Техническом задании Заказчика, приложенном к извещению о проведении запроса котировок, она составляет 350 гр.».

Взаимодействие Уполномоченного органа и муниципальных заказчиков в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном постановлением главы МО «Устьянский муниципальный район» от 03 сентября 2007 года № 492 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №492).

Согласно пункту 6 Постановления №492 Заказчик направляет в Уполномоченный орган предложение (далее – заявка), в котором указывает наименование муниципального заказчика, источник финансирования, предмет муниципального контракта (полное наименование товаров, работ, услуг, требования к качеству, техническим характеристикам товара, услуг, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и т.д.). Уполномоченный орган, на основании представленной заявки Заказчика, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, документацию об аукционе, запрос котировок, проект муниципального контракта и организует размещение заказа (пункт 7 Постановления №492).

В соответствии с Постановлением №492 Заказчик направил 15 сентября 2009 года в Уполномоченный орган заявку на проведение запроса котировок на право заключения муниципального контракта на закупку сухих молочных смесей на 4 квартал 2010 года. В данной заявке были перечислены виды закупаемого товара, в том числе к его весу и количеству, в том числе «Сухие сбалансированные молочные смеси для беременных и кормящих матерей - 360 пачек (по 350 грамм)».

Уполномоченным органом, на основании представленных Заказчиком документов, было подготовлено Извещение №2010.24МК-48 о проведении закупки на право заключения муниципального контракта на закупку сухих молочных смесей на 4 квартал 2010 для МУЗ «Устьянская ЦРБ» способом запроса котировок.

Согласно Приложению 1 «Техническое задание», к Извещению по закупке сухих молочных смесей предметом запроса котировок являются, в том числе «Сухие сбалансированные молочные смеси для беременных и кормящих матерей в количестве 360 пачек по 350 грамм».

При этом не указаны требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара в части состава содержания белков, минеральных веществ, витаминов и другие показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

В силу части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов» извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения,

предусмотренные статьей 43 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Техническое задание, разработанное Уполномоченным органом на основании заявки Заказчика и приложенное к Извещению, содержит лишь «Наименование продуктов» – «Сухие сбалансированные молочные смеси для беременных и кормящих матерей» и «Количество продукта» - «360 пачек (по 350 грамм)».

Таким образом, Заказчик и Уполномоченный орган, не указав в Извещении о проведении запроса котировок характеристики поставляемых товаров, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, нарушили пункт 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».

Заявитель в своей жалобе сообщил, что Заказчик объявил запрос котировок на несуществующий продукт - вес упаковки молочных смесей по 350 грамм. При этом, указав, что сухие молочные смеси для беременных и кормящих женщин производятся только в упаковках по 360 грамм и 400 грамм.

В подтверждение данного утверждения им было представлено письмо ООО «ТК Нутритек «Детское и специальное питание» №3-диет 2010 от 13.01.2010» о том, что смеси для беременных и кормящих женщин Фемилак производятся в фасовке 360 грамм.

Из материалов дела следует, что фирмы-производители на своих сайтах размещают информацию о производимых ими сухих смесях в различных объемах, таких как 350 грамм (Фемилак), 360 грамм (Фемилак) и 400 грамм (Лактавил) в пачке.

Следовательно, утверждение о том, что производители сухих сбалансированных молочных смесей для беременных и кормящих матерей производят их в фасовке (объемом) только по 360 грамм и 400 грамм заявителем не доказано.

При таких обстоятельствах, нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов» извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как было отмечено выше, сухие сбалансированные молочные смеси для беременных и кормящих матерей также производятся производителями и объемами по 360 грамм и 400 грамм в пачке.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что указание в Техническом задании конкретного требования к товару по весу количества продукта – «по 350 грамм» ограничило количество (круг) участников размещения заказа.

По материалам, имеющимся в деле, на рынке производства сухих смесей кроме ЗАО «Компания Нутритек» г. Москва, есть и другие предприятия-производители, выпускающие продукцию с фасовкой 360 грамм и 400 грамм.

Кроме того, три участника размещения заказа – ООО «ТК Каспии», ИП Норкин Д.В., ООО «ОМК Ал-Мед» из четырех были отклонены по причине того, что в заявке предложили единицу измерения веса поставляемой продукции (сухие сбалансированные молочные смеси для беременных и кормящих матерей) - 360 грамм в пачке.

Таким образом, Заказчик, указав в заявке, на основании которой было разработано извещение и Техническое задание, требование к товару по весу объемом 350 грамм в пачке, нарушил часть 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов».

Кроме того, Заказчик признал свою ошибку в части требования к товару по весу объемом 350 грамм в пачке при формировании технического задания (письмо от 12.10.2010г. № 1652).

Форма котировочной заявки (пункт 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов») должна соответствовать требованиям, установленным статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», согласно которой котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как видно из приведенной нормы, перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, является закрытым. Никаких иных сведений представлять в котировочной заявке не требуется.

В форме котировочной заявки (приложение к Извещению) содержатся графы 6, 7, 8, 9 необходимые для заполнения участниками размещения заказа, а именно: Ф.И.О. руководителя, действующего на основании устава, положения; Ф.И.О контактного лица; размер уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства; численность работников за предшествующий календарный год.

На основании вышеизложенного следует, что при проведении запроса котировок участник размещения заказа сообщает в котировочной заявке минимум информации, который строго регламентирован статьей 44 ФЗ «О размещении заказов».

Статьей 44 ФЗ «О размещении заказов» не предусмотрено, что котировочная заявка, помимо указанных в данной статье сведений, должна содержать сведения о руководителе и контактном лице, размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства; численности работников за предшествующий календарный год.

Таким образом, Уполномоченный орган, установив в форме котировочной заявки излишние требования о предоставлении участниками размещения заказов сведений о руководителе и контактном лице, размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства, численности работников за предшествующий календарный год в составе котировочной заявки, нарушил статью 44 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Норкин Д.В. необоснованной.
2. Признать Заказчика – МУЗ «Устьянская ЦРБ», нарушившим требования пункта 4 статьи 43, части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов».
3. Признать Уполномоченный орган – администрация МО «Устьянский муниципальный район, нарушившим требования пункта 4 статьи 43, статьи 44 ФЗ «О размещении заказов».
4. Выдать Заказчику - МУЗ «Устьянская ЦРБ», Уполномоченному органу, Единой комиссии, предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
5. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Предписания
**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

14 октября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю.	Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 14 октября 2010 года по делу № 120мз-10 о нарушении

Заказчиком – МУЗ «Устьянская ЦРБ» (165210, Архангельская обл., Устьянский р-н, пос. Октябрьский, ул. Победы, 3),
Уполномоченным органом – администрацией МО «Устьянский муниципальный район (165210, Архангельская обл.,
Устьянский р-н, пос. Октябрьский, ул. Комсомольская, 7)

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта по поставке сухих молочных смесей

предписывает:

Заказчику - МУЗ «Устьянская ЦРБ», Уполномоченному органу – администрации МО «Устьянский муниципальный район, Единой комиссии, устранить нарушение ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. **В срок до 30 октября 2010 года** отменить итоги запроса котировок путем отмены Протокола № 2010.24МК-48 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.09.2010 года.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до **30 октября 2010 года**.

2. В случае наличия потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.