

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ПОСЕЙДОН21»

16.09.2021

Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ... , начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... , специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПОСЕЙДОН21» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Транснефть» в лице ООО "Транснефть - Трубопроводная строительная дирекция" (далее – Заказчик, ООО "Транснефть - ТСД") при проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0001-207-К-У03-04710-2021 «07-ТДР/ТСД/услуга/03.2021 на оказание услуг по уборке нежилых помещений, расположенных в здании по адресу: г. Самара, ул. Черновская магистраль, д. 39, и прилегающей к зданию территории» (извещение № 32110446639, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей ООО "Транснефть - Трубопроводная строительная дирекция" – ... (доверенность №314-2021 от 14.09.2021г.), ПАО «Транснефть» - ... (доверенность №158 от 28.10.2020г.), ООО «ПОСЕЙДОН21» - ... (доверенность №03/09 от 06.09.2021г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

07.09.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ПОСЕЙДОН21» на действия ПАО «Транснефть», ООО "Транснефть - Трубопроводная строительная дирекция" при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ПАО «Транснефть», ООО "Транснефть - Трубопроводная строительная дирекция" нарушена процедура оценки и сопоставления заявок, а также процедура определения победителя, в связи с тем, что Заявителем и ООО «ПОСЕЙДОН» была подана коллективная заявка на участие в Конкурсе, однако Заказчиком была произведена оценка только одного участника коллективной заявки – ООО «ПОСЕЙДОН».

ПАО «Транснефть», ООО "Транснефть - Трубопроводная строительная дирекция" просили отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представили документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 10.09.2021г. № 9235/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

05.07.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110446639 о проведении Конкурса. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 05.07.2021г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на

момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» размещена в ЕИС 15.04.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

В соответствии с Извещением о проведении Конкурса дата и время окончания подачи заявок: 21.07.2021г. в 12:00.

Из материалов жалобы следует, что 21.07.2021г. ООО «ПОСЕЙДОН» была подана заявка на участие в Конкурсе.

Согласно Протоколу № 0001-207-К-У03-04710-2021/Р1 заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» от 03.08.2021г., заявке ООО «ПОСЕЙДОН» был присвоен 14 номер участника и заявка была допущена к участию в Конкурсе.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Таким образом, законом предусмотрена возможность коллективного участия в закупке.

Пунктом 2.17 Положения о закупке установлено, что под коллективным участником понимается несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки заключивших между собой соответствующее соглашение, не запрещенное статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и не ограничивающее конкуренцию.

Из доводов жалобы следует, что ООО «ПОСЕЙДОН21» участвовало в Конкурсе на стороне ООО «ПОСЕЙДОН», которое подавало заявку.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка ООО «ПОСЕЙДОН21» не содержала договор простого товарищества (договор о совместной деятельности), подтверждающий осуществление совместной деятельности.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Кроме того, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ООО «ПОСЕЙДОН21» заявку на участие в Конкурсе не подавало, доводы жалобы не связаны с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, права и законные интересы ООО «ПОСЕЙДОН21» не могут быть нарушены обжалуемыми действиями Заказчика. Следовательно ООО «ПОСЕЙДОН21» не является лицом, указанным в части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая установленные в ходе рассмотрения жалобы обстоятельства, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

оставить жалобу ООО «ПОСЕЙДОН21» без рассмотрения.