

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

ООО «СДМ»

454091, РФ, г. Челябинск, ул. Российская,
дом 279, неж. помещение 908/40

info@sdm74.pro

**АО «Пермский завод
«Машиностроитель»**

**Закупочная комиссия АО «Пермский
завод «Машиностроитель»**

614014, г. Пермь, ул. Новозвягинская, 57

a-shitenko@pzmash.perm.ru

btnetorg@pzmash.perm.ru

Электронная торговая площадка

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Для сведения:

**Пермская прокуратура по надзору за
исполнением законов на
особорежимных объектах**

rezhim@prokurorperm.ru

Дело № 059/10/18.1-1014/2021

РЕШЕНИЕ

«30» сентября 2021 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

х, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

х, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

х, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя АО «Пермский завод «Машиностроитель» - х, паспорт гражданина РФ (серия х номер х), доверенность № 887.04-04-61 от 05.08.2021, в отсутствие представителей ООО «СДМ» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «СДМ» (исх. № 28/80643/21 от 23.09.2021; вх. № 015920) (далее – Заявитель) на действия АО «Пермский завод «Машиностроитель» (далее – Организатор торгов), Закупочной комиссии АО «Пермский завод «Машиностроитель» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предметом которого является поставка режущего инструмента и расходного материала к нему (извещение № 32110638558 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

24.09.2021 г. в адрес Управления из ФАС России поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к неправомерному отклонению заявки Заявителя.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы и отзыв на жалобу, в котором указывает на отсутствие нарушений при организации и проведении закупки.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков

такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2 .При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Пермский завод «Машиностроитель» (далее – Положение), Извещением № 32110638558 от 14.09.2021 (далее – Извещение), Дополнительной информацией к извещению, Приложением_1 Образцы форм и документов товары с эквивалентом 13.07.2021, Приложением_2 Проект договора.

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 14.09.2021 г., дата окончания подачи заявок – 21.09.2021 г., дата подведения итогов закупки – 21.09.2021 г.

В соответствии с протоколом №862-946 рассмотрения заявок и подведения итогов

от 21.09.2021, заявка ООО «СДМ» с идентификационным номером 2840 на основании п. 4 ч.19 ст. 32 Положения о закупках, в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: по позиции 11 длина фрезы, предложенной Участником, не соответствует длине, указанной в позиции 11 п. 1 Дополнительной информации к извещению.

Заявитель, не согласившись с действиями Заказчика, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, указывая на неправомерное отклонение заявки со стороны Заказчика

В соответствии с Разделом 1 «Краткое описание, количество поставляемого товара.

Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» Дополнительной информации к извещению, помимо прочего, к поставке Заказчику в соответствии с позицией 11 необходимо:

«Фреза EXN03R025M25.0-04L (Арт. 6862524)

Фреза концевая со сменными пластинами для обработки с высокой скоростью подачи.

Диаметр фрезы - 25 мм.

Диаметр перекрытия - 18,5 мм. Имеет 4 посадочных мест под четырехкромочную пластину.

Большой наклон посадки пластины в корпусе, обеспечивает отличный вывод стружки из зоны резания. Система подвода СОЖ - есть. Тип крепления пластин - крепление винтом.

Область применения: обработка плоскости, фрезерование пазов, уступов.

Длина фрезы h - 180 мм. Максимальная глубина резания Ar - 1 мм.

Подача на зуб Fz (мм/зуб) - 0,1 - 0,8.»

Согласно Разделу 1 «Краткое описание, количество поставляемого товара. Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» Дополнительной информации к извещению, допускается поставка эквивалентов с полным соответствием технических и функциональных характеристик и размеров указанным параметрам товара.

На обозрение Пермского УФАС России представлена заявка Заявителя. В тексте непосредственно заявки, в формате таблицы «Описание предлагаемого товара, его функциональные, количественные, качественные характеристики (потребительские свойства)» поименован товар, предлагаемый к поставке Заявителем.

В соответствии с п. 11, Заявитель предлагает к поставке эквивалент товара, а

именно, «Фреза EXN03R25D25dI50L4T (аналог)» со следующими свойствами: «Фреза концевая со сменными пластинами для обработки с высокой скоростью подачи. Диаметр фрезы - 25 мм. Диаметр перекрытия - 18,5 мм. Имеет 4 посадочных мест под четырехкромочную пластину. Большой наклон посадки пластины в корпусе, обеспечивает отличный вывод стружки из зоны резания. Система подвода СОЖ - есть. Тип крепления пластин - крепление винтом. Область применения: обработка плоскости, фрезерование пазов, уступов. Длина фрезы h - 180 мм. Максимальная глубина резания A_p - 1 мм.». В качестве производителя предлагаемого к поставке товара указано NINGBO TOOTOOL MACHINERY CO., LTD.

При рассмотрении жалобы Заказчик пояснил, что предложенный к поставке товар по п. 11 не является эквивалентом, поскольку не в полной мере соответствует техническим и функциональным характеристикам и размеру товара, поскольку на в действительности фреза EXN03R25D25dI50L4T имеет длину равную 150 мм.

Указанное подтверждается данными с официального сайта производителя указанного товара - NINGBO TOOTOOL MACHINERY CO., LTD. (<http://www.tfooltec.com/>), с официальных сайтов иных продавцов фрезы EXN03R25D25dI50L4T (<https://aliexpress.ru/>), (<https://oke-russia.ru/>).

Исходя из изложенного, длина фрезы EXN03R25D25dI50L4T в действительности составляет 150 мм. Следовательно, Заявителем предложен к поставке эквивалент, не соответствующий Дополнительной информации к извещению. Такая характеристика эквивалента как «длина» должна составлять 180 мм., что соответствовало бы п. 11 Дополнительной информации к извещению.

При этом, позиция заявителя о том, что при подаче заявки им была указано длина фрезы именно 180 мм, но в отсутствие предоставления Комиссии Пермского УФАС России соответствующих доказательств, не опровергает доказательства представленные Заказчиком на рассмотрении жалобы, о том, что по данным изготовителя действительная длина фрезы равняется 150 мм.

Согласно п. 19 ст. 32 Положения, Заявки Участников закупки отклоняются ЗКО при рассмотрении в следующих случаях:

- 1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок;
- 2) нарушение требований, установленных в извещении о проведении запроса котировок к содержанию заявки;
- 3) несоответствие Участника закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, требованиям, установленным в извещении о проведении за-проса котировок;
- 4) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) несоблюдение требований, установленных в извещении о проведении запроса котировок к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;
- 6) несоответствие цены заявки требованиям извещения о проведении запроса

котировок, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦД;

Таким образом, Заявитель правомерно отклонил заявку участника, поскольку товар, предложенный последним, не соответствует п. 11 Дополнительной информации к извещению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «СДМ» (исх. № 28/80643/21 от 23.09.2021; вх. № 015920) (далее – Заявитель) на действия АО «Пермский завод «Машиностроитель» (далее – Организатор торгов), Закупочной комиссии АО «Пермский завод «Машиностроитель» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предметом которого является поставка режущего инструмента и расходного материала к нему (извещение № 32110638392, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2.Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

х

Члены Комиссии

х

х

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.