

Решение № 055/10/18.1-219/2024

о признании жалобы необоснованной

13.03.2024

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу <...> (далее также Заявитель) на действия Администрации Центрального административного округа города Омска (далее – Администрация, Организатор торгов, Ответчик) при проведении электронного аукциона по продаже права на заключение договоров на размещение нестационарного торгового объекта, расположенных на территории Центрального административного округа города Омска по адресу: город Омск, улица Красный Путь, дом 22 (номера в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска, утвержденной Постановлением Администрации города Омска 04.08.2014 № 1041-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска» № 779-791) (извещение № 22000017400000000068 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукцион, торги),

в отсутствие Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

при участии представителей Ответчика: <...> (доверенность б/н от 13.03.2024, удостоверение № 28/22), <...> (доверенность № Исх-АЦАО/3557 от 31.08.2023, удостоверение № 572/22), <...> (доверенность б/н от 13.03.2024,

удостоверение № 449м/23),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 04.03.2024 № 1972-ЭП/24), из которой следует, что Администрацией проводится аукцион по продаже права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО), права на которые имеются у третьих лиц, что противоречит положениям подпункта 6 пункта 45 постановления Администрации города от 23.12.2014 № 1812-п «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска».

На основании изложенного, Заявитель просит приостановить аукцион, провести проверку.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 05.03.2024 № ГЛ/1328/24 Администрацией представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также копии запрашиваемых документов (вх. от 12.03.2024 № 2190/24).

На заседании Комиссии 13.03.2024 представители Ответчика с доводами жалобы Заявителя не согласились, высказались согласно возражениям, представленным в материалы настоящего дела, отметив следующее.

Постановлением Администрации города Омска № 61-п от 29.01.2024 «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 04.08.2014 № 1041-п» в схему размещения НТО включены места для размещения НТО по улице Красный Путь, дом 22 (№ 779-791 таблицы № 5 схемы размещения НТО).

Обязательные условия договора на размещение НТО определены пунктом 45 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омск, утвержденным постановлением Администрации города от 23.12.2014 № 1812-п «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Омска» (далее – Порядок размещения НТО).

В соответствии с подпунктом 6 пункта 45 Порядка размещения НТО обязательными условиями договора на размещение НТО, заключаемого по итогам проведения конкурсных процедур, являются права и обязанности сторон, в том числе в случае изменения градостроительной ситуации и внесения в связи с этим изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, касающихся перемещения нестационарного торгового объекта с места его размещения на компенсационное место размещения, а также в части недопустимости передачи или уступки прав по заключенному

договору на размещение нестационарного торгового объекта третьим лицам.

Также согласно подпункту 12 пункта 45 Порядка размещения НТО обязательным условием договора на размещение НТО является: обязанность уведомить уполномоченный орган в срок не позднее 30 дней со дня заключения договора с третьим лицом об осуществлении торговой деятельности третьим лицом в нестационарном торговом объекте, размещаемом по договору на размещение нестационарных торговых объектов, с предоставлением сведений о документах, подтверждающих правоотношения третьего лица с владельцем нестационарного торгового объекта.

Вышеуказанные нормы учтены Администрацией при разработке проекта договора на размещение НТО (подпункты 3.2.17, 3.2.18), являющегося приложением к извещению о проведении аукциона.

Таким образом, документацией о проведении аукциона, а также нормативными документами, регулирующими размещение НТО на территории города Омска, не ограничено право осуществления третьим лицом торговой деятельности с использованием НТО.

Подпункт 6 пункта 45 порядка размещения НТО распространяет свое действие на действующие договоры.

В рассматриваемом случае в отношении НТО, размещенных в настоящее время по улице Красный Путь, дом 22, Администрацией договоры на размещение НТО не заключались.

Электронные аукционы по продаже права на заключение договора на размещение НТО по вышеуказанному адресу проводятся впервые.

На основании изложенного, Ответчик просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

3 . Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru (извещение № 22000017400000000068), сайте Администрации города Омска www.admomsk.ru, электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, Комиссией установлено, что в вышеуказанных источниках размещено извещение о проведении электронного аукциона по продаже права на заключение договора на размещение НТО на территории Центрального административного округа города Омска по адресу: город Омск, улица Красный Путь, дом 22 (номера в схеме размещения НТО на территории города Омска – 779-791).

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся Администрацией с 09.02.2024 18:30 ч. (местное время) по 06.03.2024 23:59 ч. (местное время).

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 07.03.2024 до

17:40 ч. (местное время). Дата окончания срока рассмотрения вторых частей заявок – 14.03.2024 до 17:40 ч. (местное время). Дата проведения электронного аукциона – 11.03.2024 06:00 ч. (местное время).

Начальная (минимальная) цена договора составляет 643 175,0 руб.

Уведомлением Омского УФАС России от 05.03.2024 № ГЛ/1328/24 аукцион приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Администрацией документы, заслушав доводы представителей Ответчика, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности, регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности

в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о торговле размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно пункту 5 Порядка размещения НТО аукцион по продаже права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Омска, срок размещения которого составляет более 1 года, проводится в электронной форме.

В силу пункта 20 Порядка проведения аукциона по продаже права на заключение договора на размещение НТО на территории города Омска, утвержденного постановлением Администрации города Омска от 17.03.2020 № 120-п (далее – Порядок проведения аукциона), организатор электронного аукциона обязан разместить извещение в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте организатора электронного аукциона, на официальном сайте торгов, электронной площадке не позднее чем за 30 календарных дней до даты проведения аукциона.

Пунктом 19 Порядка проведения аукциона предусмотрено, что к информации о проведении электронного аукциона относятся: извещение, решение о внесении изменений в извещение, решение об отмене аукциона, проект договора, протоколы, составляемые в ходе организации и проведения электронного аукциона.

В силу подпунктов 6, 12 пункта 45 Порядка размещения НТО обязательными условиями договора на размещение НТО являются, в том числе:

1. права и обязанности сторон, в том числе в случае изменения градостроительной ситуации и внесения в связи с этим изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, касающихся перемещения нестационарного торгового объекта с места его размещения на компенсационное место размещения, а также в части недопустимости:
 - передачи или уступки прав по заключенному договору на размещение нестационарного торгового объекта третьим лицам;
 - технологического присоединения энергопринимающих устройств нестационарных торговых объектов к сетям энергоснабжения без уведомления уполномоченного органа;
2. обязанность уведомить уполномоченный орган в срок не позднее 30

дней со дня заключения договора с третьим лицом об осуществлении торговой деятельности третьим лицом в нестационарном торговом объекте, размещаемом по договору на размещение нестационарных торговых объектов, с предоставлением сведений о документах, подтверждающих правоотношения третьего лица с владельцем нестационарного торгового объекта.

Комиссия, проанализировав положения проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении аукциона, установила, что пункты 3.2.17, 3.2.18 проекта договора содержат вышеуказанные обязательные условия. Нарушений Порядка размещения НТО, Порядка проведения аукциона в действиях Организатора торгов не установлено.

Из вышеуказанных положений Порядка размещения НТО следует, что передача или уступка прав по заключенному договору на размещение НТО третьим лицам недопустима, вместе с тем, осуществление торговой деятельности третьим лицом в НТО, на основании договорных отношений с владельцем НТО, Порядок размещения НТО допускает.

Комиссией установлено, что постановлением Администрации города Омска от 29.01.2024 № 61-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 04.08.2014 № 1041-п» в схему размещения НТО, утвержденную постановлением Администрации города Омска от 04.08.2014 № 1041-п, включены места для размещения НТО по адресу: ул. Красный Путь, д. 22 (номера 779-791 таблицы № 5 схемы размещения НТО).

Из пояснений Администрации следует, в отношении НТО, размещенных в настоящее время по ул. Красный Путь, д. 22, Администрацией договоры на размещение НТО не заключались. Аукцион на право заключения договора на размещение НТО по указанному адресу проводится впервые. Также на заседании Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что в настоящее время НТО по адресу: ул. Красный Путь, д. 22 размещены незаконно и включены в план выноса (демонтажа) движимого имущества на территории города Омска на 2024 год.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу <...> на действия Администрации Центрального административного округа города Омска при проведении электронного аукциона по продаже права на заключение договоров на размещение нестационарного торгового объекта, расположенных на территории Центрального административного округа города Омска по

адресу: город Омск, улица Красный Путь, дом 22 (номера в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска, утвержденной Постановлением Администрации города Омска 04.08.2014 № 1041-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска» № 779-791) (извещение № 22000017400000000068 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 05.03.2024 № ГЛ/1328/24.

3. Администрации Центрального административного округа города Омска необходимо вернуться на этап приема заявок и завершить процедуру аукциона в соответствии с требованиями постановления Администрации города Омска от 17.03.2020 № 120-п «Об утверждении Порядка проведения аукциона по продаже права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Омска в электронной форме».

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>