18 ноября 2019 год г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия) рассмотрев обращение публичного акционерного общества «Октава» (далее – ПАО «Октава») от 5 ноября 2019 года исх. N 3361 (вх. N 5047 от 6 ноября 2019 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Мелисента» (далее – ООО «Мелисента») (ИНН 9705089413, ОГРН 1177746167037) (адрес (место нахождения): 300041, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Советская, д. 59, этаж 4, помещение 23) в реестр недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Мелисента» от заключения договора на поставку комплектующих для микрофонов (реестровый номер извещения 31908241870), в присутствии на заседании представителя ПАО «Октава» по доверенности от 9 сентября 2019 года N 12, представителя ПАО «Октава» по доверенности от 9 сентября 2019 года N 13, представителя ООО «Мелисента» по доверенности от 30 октября 2019 года N б/н, представителя ООО «Мелисента» по доверенности от 20 августа 2019 года N МС2

установила:

ПАО «Октава» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 5 ноября 2019 года исх. N 3361 (вх. N 5047 от 6 ноября 2019 года) в отношении ООО «Мелисента» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ООО «Мелисента» является уклонившимся от заключения договора на поставку комплектующих для микрофонов (реестровый номер извещения 31908241870) (далее – договор на поставку). В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «Мелисента» от заключения договора на поставку Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

Организатором закупки 28 августа 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС)

было опубликовано извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на 0572-2019-0139 Поставка комплектующих микрофонов, утвержденное председателем закупочной комиссии Хованов В.А. (далее – Извещение).

Дата начала срока подачи заявок – 28 августа 2019 года. Дата и время окончания подачи заявок – 6 сентября 2019 года до 13 часов 00 минут (по московскому времени.

Начальная (максимальная) цена договора – 9 789 395 рублей 00 копеек (девять миллионов семьсот восемьдесят девять триста девяносто пять рублей 00 копеек) с учетом расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Изучив документы, направленные ПАО «Октава», пояснения ООО «Мелисента» 14 ноября 2019 года исх. N 030/19 (вх. N 5332 от 15 ноября 2019 года), заслушав доводы представителей по доверенности Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях *31* и *32* статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в последней редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 30 апреля 2019 года N 4), утвержденное Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года N 2) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность ПАО «Октава».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда

расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

Согласно протоколу N 8-К-2019 от 18 сентября 2019 года по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия ПАО «Октава» приняла решение о допуске к участию в торгах двух участников, в том числе участника N 2 (идентификационный номер участника процедуры закупки 72949) – ООО «Мелисента», который в результате оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (реестровый номер извещения 31908241870) признан победителем, предложив наиболее низкую цену договора – 9 200 500 рублей 00 копеек (девять миллионов двести тысяч пятьсот рублей ноль копеек) (налогом на добавленную стоимость не облагается). Итоговый протокол N 8-К-2019 от 18 сентября 2019 года был опубликован в ЕИС 18 сентября 2019 года.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 20.2.1 подраздела 20.2 (Порядок заключения договора) раздела 20 (Заключение договоров) главы 8 (Заключение и исполнение договоров) Положения договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и/или документации о закупке.

Согласно пункту 32 (Срок заключения договора) раздела 6 (Информационная карта) Извещения срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Итоговый протокол N 8-К-2019 от 18 сентября 2019 года размещен в ЕИС 18 сентября 2019 года, следовательно, с учетом положений об исчислении сроков главы 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая), срок заключения ООО «Мелисента» договора на поставку подлежал исчислению с 19 сентября 2019 года и истекал 9 октября 2019 года.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 20.6.1 подраздела 20.6 (Последствия уклонения участника от заключения договора) раздела 20 (Заключение договоров) главы 8 (Заключение и исполнение договоров) Положения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки.

Согласно подпункту 1 пункта 4.19.20 подраздела 4.19 (Заключение договора) раздела 4 (Порядок проведения закупки) Извещения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением сроки.

Согласно протоколу N 2-2019 от 8 октября 2019 года ООО «Мелисента» признан закупочной комиссией ПАО «Октава» уклонившимся от подписания договора на основании подпункта 1 пункта 4.19.20 Извещения, то есть до истечения срока на заключение договора, установленного пунктом 32 раздела 6 Извещения, подпунктом 1 пункта 20.2.1 подраздела 20.2 Положения. Поскольку 9 октября 2019 года – это последний (двадцатый) день, отведенный победителю закупки на заключение договора, то лицо будет считаться уклонившимся только по истечении 9 октября 2019 года, а именно: с 10 октября 2019 года.

Кроме того, в письме ООО «Мелисента» от 8 октября 2019 года N 223, направленного ПАО «Октава», выражена готовность победителя закупки (реестровый номер извещения 31908241870) заключить договор на поставку.

Изучив все представленные документы и доказательства, Комиссия Тульского УФАС России считает, что ПАО «Октава» неправомерно, в нарушение требований Положения, Извещения приняла решение, изложенное в протоколе N 2-2019 от 8 октября 2019 года о признании ООО «Мелисента» уклонившимся от заключения договора на поставку.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона N 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

заключила:

Сведения, представленные ПАО «Октава» от 5 ноября 2019 года исх. N 3361 (вх. N 5047 от 6 ноября 2019 года) об ООО «Мелисента» (ИНН 9705089413, ОГРН 1177746167037) (адрес (место нахождения): 300041, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Советская, д. 59, этаж 4, помещение 23) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.