РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-706-2012 о нарушении законодательства о размещении заказов

26 сентября 2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.,

специалиста-эксперта информационно-аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Горбачева В.В.,

специалиста 1 разряда информационно-аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Закревской Н.Г.

в присутствии представителей:

от муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением английского языка №1 города Буденновска Буденновского района» (далее – МОУ СОШ №1 г. Буденновска) – <***>, <***>;

от ООО «Сварог» – уведомленные надлежащим образом на рассмотрение жалоб по существу не прибыли, ходатайств не заявляли.

Рассмотрев жалобу ООО «Сварог» на действия муниципального заказчика – МОУ СОШ №1 г. Буденновска, аукционной комиссии МОУ СОШ №1 г. Буденновска по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0321300219212000005 на право заключения муниципального контракта на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Спортивный зал в МОУ СОШ №1 г. Буденновска» для муниципальных нужд Буденновского муниципального района,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Сварог» на действия муниципального заказчика – МОУ СОШ №1 г. Буденновска, аукционной комиссии МОУ СОШ №1 г. Буденновска по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0321300219212000005 на

право заключения муниципального контракта на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Спортивный зал в МОУ СОШ №1 г. Буденновска» для муниципальных нужд Буденновского муниципального района.

Заявитель считает, что действия заказчика при формировании аукционной документации нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ), а также его законные права и законные интересы.

Представитель муниципального заказчика пояснил следующее:

31.08.2012 г. на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0321300219212000005 на право заключения муниципального контракта на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Спортивный зал в МОУ СОШ №1 г. Буденновска» для муниципальных нужд Буденновского муниципального района.

Действия заказчика при формировании аукционной документации соответствуют требованиям главы 3.1 Закона №94-ФЗ.

Срок окончания подачи заявок 21 сентября 2012 года 08 час. 00 мин. был установлен в извещении о проведении открытого аукциона.

Муниципальный заказчик – МОУ СОШ №1 г. Буденновска – считает жалобу ООО «Сварог» необоснованными.

Комиссия Ставропольского УФАС, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со статьей 17 Закона №94-ФЗ заказов внеплановую проверку размещения заказа установила, что:

Как указано заявителем жалобы ООО «Сварог» на официальном сайте заказчиком размещено Приложение 2 к техническому заданию «Требования к техническим характеристикам и свойствам основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ по строительству объекта «Спортивный зал в МОУ СОШ №1 г. Буденновска»». Данный файл имеет формат pdf с защитой от копирования, без возможности произвести копирование сведений для формирования заявки.

Ставропольским УФАС России установлено следующее:

Согласно части 1 статьи 41.7 Закона №94-ФЗ в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно частями 1 и 2 статьи 41.5 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона.

Частью 1 статьи 16 Закона №94-ФЗ установлено, что официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

является Официальный сайт.

В соответствии с частями 6, 8 статьи 16 Закона №94-ФЗ информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков размещается на официальном сайте без взимания платы.

Согласно части 7 статьи 16 Закона №94-ФЗ порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о размещении заказов, в том числе сроки регистрации, а также порядок размещения на официальном сайте и форма планов-графиков размещения заказа, порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 №646/21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – Положения).

В соответствии с пунктом 3 Положений, размещаемая на официальном сайте информация, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Согласно пункту 8 Положений, программное обеспечение и технологические средства ведения официального сайта должны обеспечивать ввод информации, возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

При этом пунктом 3 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 16.11.2009 №470 (далее – Требования), установлено что, информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что размещенное Заказчиком на Официальном сайте приложение к техническому заданию содержит фоновый рисунок, что ограничивает возможность участникам размещения заказа ознакомления с указанным приложением к техническому заданию, что является нарушением части 7 статьи 16 Закона №94-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях муниципального заказчика – МОУ СОШ №1 г. Буденновска установлены нарушения положений, норм и требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в размещении аукционной документации на официальном сайте в формате, ограничивающем возможность ознакомления с данной документацией.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сварог» на действия муниципального заказчика – МОУ СОШ №1 г. Буденновска, аукционной комиссии МОУ СОШ №1 г. Буденновска по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0321300219212000005 на право заключения муниципального контракта на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Спортивный зал в МОУ СОШ №1 г. Буденновска» для муниципальных нужд Буденновского муниципального района – обоснованной;

По результатам внеплановой проверки проведенной в соответствии со статьей 17 Закона №94-ФЗ, признать действия муниципального заказчика – МОУ СОШ №1 г. Буденновска при формирования аукционной документации не соответствующими требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно ч. 7 ст. 16 Закона №94-ФЗ;

Выдать муниципальному заказчику – МОУ СОШ №1 г. Буденновска по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0321300219212000005 на право заключения муниципального контракта на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Спортивный зал в МОУ СОШ №1 г. Буденновска» для муниципальных нужд Буденновского муниципального района – обязательное для исполнения предписание;

Передать должностному лицу Ставропольского УФАС материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении лиц, допустивших нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.