

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 138-Т-15

«07» мая 2015 года

город Липецк

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Черкашина Людмила Александровна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 138-Т-15, в отношении должностного лица - **начальника областного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» <...>**,

УСТАНОВИЛ:

27.04.2015 в Липецкое УФАС России из прокуратуры Советского района города Липецка поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, совершённом должностным лицом — начальником областного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» <...>, выразившемся в нарушении требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Указанное постановление вынесено по результатам проведения проверки соблюдения законодательства при осуществлении закупок в целях развития программ по развитию сельского хозяйства га период 2013-4 месяца 2015.

Суть нарушения заключается в том, что начальник областного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» <...> заключил дополнительное соглашение к договору, заключенному по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, с нарушениями требований Закона о размещении заказов, а именно был продлен срок выполнения работ, то есть изменено существенное условие договора.

В соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении направлено для рассмотрения по существу в Липецкое УФАС России.

В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011, территориальный орган ФАС осуществляет функции по контролю за соблюдением

антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере государственного оборонного заказа).

Определением № 138-Т-15 от 28.04.2015 назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении.

<...>, извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, на рассмотрение дела не явился.

Дело рассматривается в присутствии старшего помощника прокурора Советского района города Липецка <...> и <...> - представителя <...> по доверенности от 27.01.2015, удостоверенной нотариусом нотариального округа города Липецка Липецкой области <...>, зарегистрированной в реестре за № 3-135.

<...> пояснила, что действия <...> по изменению существенного условия договора нарушают требования Закона о размещении заказов и в соответствии с КоАП РФ <...> подлежит привлечению к административной ответственности в виде штрафа.

<...> пояснил, что изменение срока выполнения работ было вызвано объективной невозможностью подрядчика выполнить работы в установленные сроки. Вместе с тем, подрядчику за нарушение сроков выполнения работ предъявлен штраф.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено следующее:

Приказом начальника областного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» от 21.10.2013 № 446-пр принято решение о проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство фельдшерско-акушерского пункта в сельской местности (<...>).

21.10.2013 на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация на строительство фельдшерско-акушерского пункта в сельской местности (д. <...>) (реестровый номер <...>) (далее- открытый аукцион).

В соответствии с протоколом № 134 ЭА-р/1 рассмотрения первых частей заявок от 01.11.2013 только один участник допущен до участия в открытом аукционе.

Согласно протоколу № 134 ЭА-р/2 заявка единственного участника – ООО «Мега-Строй» признана соответствующей требованиям аукционной документации, в связи с чем, принято решение о заключении договора с данным участником.

21.11.2013 областное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области» в лице начальника - <...>, и ООО «Мега-Строй» в лице директора – <...>, заключили договор №0346200015613000173-0019749-01 по итогам проведения открытого аукциона.

В пункте 3.1 договора №0346200015613000173-0019749-01 содержится условие о сроках выполнения работ, являющихся предметом договора:

«начало выполнения работ – с даты подписания договора, окончание выполнения работ – до 01.07.2014».

30.06.2014 (время не установлено) в г. Липецке областное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области» в лице начальника - <...>, и ООО «Мега-Строй» в лице директора – <...>, заключили дополнительное соглашение к договору №0346200015613000173-0019749-01, которым пункт 3.1 договора изложен в новой редакции:

«начало выполнения работ – с даты подписания контракта, окончание – до 20.09.2014».

На момент заключения договора №0346200015613000173-0019749-01 действовали нормы Закона о размещении заказов. Однако на момент заключения дополнительного соглашения к данному договору от 30.06.2014 действуют нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме.

В силу ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в частях 11 и 12 настоящей статьи, части 12 статьи 25, части 5 статьи 27, части 3 статьи 29, части 1 статьи 31, части 7 статьи 31.4, части 3 статьи 31.5, части 12 статьи 35, части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38, части 1 статьи 40, части 14 статьи 41, части 22 статьи 41.8, части 11 статьи 41.9, части 15 статьи 41.11, частях 10 и 14 статьи 41.12, части 6 статьи 42, частях 6 и 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и частях 5 и 6 статьи 54 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.7 и 8.1 настоящей статьи, частью 26.1 статьи 65 настоящего Федерального закона.

Аналогичная норма присутствует и в части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе - изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается.

Согласно части 1 статьи 112 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной

системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу данного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу данного Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено данной статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу данного Федерального закона, сохраняют свою силу.

Пунктом 1.5 Информационной карты (раздел II аукционной документации) установлены сроки выполнения работ: **до 01.07.2014.**

Срок выполнения работ (начальный и конечный) в соответствии со ст. 708 Гражданского кодекса РФ **является существенным условием договора подряда.**

При таких обстоятельствах, дополнительное соглашение от 30.06.2014 к договору №0346200015613000173-0019749-01 заключено начальником областного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» <...> с нарушением требований ч. 5 ст. 9 и ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно части 4 статьи 7.32 КоАП (в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения), за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Примечанием к данной норме установлено, что под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии со ст. 62 Закона о размещении заказов, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, вывод о виновности <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, нахожу соответствующим установленным обстоятельствам.

Административное правонарушение совершено по месту подписания дополнительного соглашения.

Временем совершения административного правонарушения является дата подписания дополнительного соглашения, а именно 30.06.2014.

Вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного <...> административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность совершенного <...> административного правонарушения, не выявлены.

К обстоятельствам, отягчающим административную ответственность совершенного <...> административного правонарушения, отношу неоднократность совершения подобного административного правонарушения. Так, в 2014 году <...> за изменение существенных условий договоров, заключенным по итогам проведения публичных процедур, привлечен к административной ответственности в виде штрафа (дела № 107-Т-14 и № 108-Т-14 от 19.06.2014).

Вывод о виновности <...> основан на всесторонне, полно, и объективно исследованных доказательствах, которым дана надлежащая правовая оценка в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, в связи с чем, правильность юридической квалификации и виновность <...> в инкриминируемом правонарушении сомнений не вызывают.

Исходя из представленных <...> сведений о доходах, возможность уплаты штрафа у него имеется.

Учитывая личность лица, совершившего административное правонарушение, его имущественное положение, руководствуясь статьями 23.66, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

Наложить на **начальника областного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» <...>**, штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей 00 копеек за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении ч. 5 ст. 9

Закона о размещении заказов (изменение существенных условий договора).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ штрафы подлежат зачислению в местные бюджеты по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по реквизитам:

УФК по Липецкой области (Липецкое УФАС России);

БИК 044206001

р/с 40101810200000010006 в ГРКЦ ГУ Банка России по Липецкой области

ИНН 4826018513

КПП 482601001

ОКТМО 42701000

КБК 161 116 330 20 02 6000 140.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.