

РЕШЕНИЕ № 08-01-4

13 января 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
Букрин С.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии
Растворцев С.Н. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии

в присутствии представителей:

от подателя жалобы ООО «Омские кабельные сети»: «...» (по доверенности), «...»(по доверенности);

от государственного заказчика – Арбитражного суда Омской области: «...» (по доверенности); «...» (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Омские кабельные сети» на действия государственного заказчика – Арбитражного суда Омской области при проведении запроса котировок на предоставление доступа к сети «Интернет» для нужд Арбитражного суда Омской области на период с 11.01.2011 по 31.12.2011г., извещение размещено на сайте 17.12.10г., начальная максимальная цена 360 000,00 руб.

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Омские кабельные сети» с жалобой на действия государственного заказчика – Арбитражного суда Омской области при проведении запроса котировок на предоставление доступа к сети «Интернет» для нужд Арбитражного суда Омской области на период с 11.01.2011 по 31.12.2011г.

Суть жалобы сводится к следующему. Податель жалобы считает, что государственный заказчик нарушил требования п.1 ст.17 ФЗ №135-ФЗ, а именно, создал участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах. В соответствии с извещением о проведении запроса котировок, организацию канала к зданию Арбитражного суда Омской области необходимо осуществить путем прокладки кабеля в подземной телефонной канализации. На основании изложенного, ООО «Омские кабельные сети» считает, что государственный заказчик создал преимущество тем операторам связи, которые предоставляют услуги посредством прокладки кабеля в подземной канализации.

На основании изложенного, ООО «Омские кабельные сети» считает, что извещение о проведении запроса котировок размещено с нарушением норм законодательства о размещении заказов.

На жалобу поступило возражение от государственного заказчика – Арбитражного суда Омской области следующего содержания.

В соответствии с п.4 ст.43 ФЗ №94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно проекту №19457 единственным решением ввода в здание суда кабеля для передачи данных в сети «Интернет» является ввод через телефонную канализацию.

Кроме того, государственный заказчик считает то обстоятельство, что ООО «ОКС» имеет возможность предоставления услуги используя оптоволоконные линии связи, размещенные на опорах, не свидетельствует о том, что требование, установленное государственным заказчиком об организации канала к зданию Арбитражного суда Омской области путем прокладки кабеля в подземной телефонной канализации противоречит законодательству о размещении заказов.

На основании изложенного, государственный заказчик – Арбитражный суд Омской области считает, что извещение о проведении запроса котировок составлено в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.4 ст.43 ФЗ №94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Представители государственного заказчика представили на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России копию проекта №19457, в соответствии с которым предусмотрено, что ввод кабеля для передачи данных в сети «Интернет» в здание Арбитражного суда Омской области осуществляется через телефонную

канализацию.

Кроме того, представители подателя жалобы не смогли аргументировать свой довод жалобы о предоставлении отдельным участникам размещения заказа преимущественных условий участия. Ссылка на то, что у данного участника размещения заказа уже оформлен договор на прокладку оптоволоконной линии передачи данных «Интернет» посредством размещения на опорах не свидетельствует о невозможности для данного участника размещения заказа осуществить ввод кабеля в здание через телефонную канализацию. Кроме того, податель жалобы не обращался к владельцу телефонной канализации по вопросу возможности ввода через нее своего кабеля. Таким образом, доказательства невозможности прокладки кабеля по телефонной канализации отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС решила признать жалобу ООО «Омские кабельные сети» на действия государственного заказчика – Арбитражного суда Омской области при проведении запроса котировок на предоставление доступа к сети «Интернет» для нужд Арбитражного суда Омской области на период с 11.01.2011 по 31.12.2011 г. необоснованной.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки данного запроса котировок были выявлены следующие нарушения законодательства о размещении заказов.

В ст.44 ФЗ №94-ФЗ указан четкий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Данный перечень закрытый и расширенному толкованию не подлежит. Однако, в нарушение данной статьи закона государственный заказчик установил требование к участникам размещения заказа указать в котировочной заявке сведения о сроках исполнения обязательств, а так же о сроке и условиях оплаты, что является нарушением ст.44 ФЗ №94-ФЗ.

Кроме того, в извещении о проведении запроса котировок указано, что государственным заказчиком принимаются котировочные заявки только в письменной форме, что является нарушением ч.2 ст.46 Ф №94-ФЗ в соответствии с которой котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Таким образом, государственный заказчик ограничил участников размещения заказа в выборе способа подачи котировочной заявки.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Выдать государственному заказчику – Арбитражному суду Омской области предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

С.В. Букрин

Члены Комиссии:

С.Н. Растворцев

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-7

об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов

13 января 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г.	- и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
Букрин С.В.	- ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии
Растворцев С.Н.	- ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии

на основании своего решения №08-01-4 от 13.01.2011г. по жалобе ООО «Омские кабельные сети» на действия государственного заказчика – Арбитражного суда Омской области при проведении запроса котировок на предоставление доступа к сети «Интернет» для нужд Арбитражного суда Омской области на период с 11.01.2011 по 31.12.2011г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов государственному заказчику – Арбитражному суду Омской области необходимо:

1. Прекратить нарушение ст.44 ФЗ №94-ФЗ, а именно, прекратить требовать от участников размещения заказа сведения, не предусмотренные данной статьей, а именно, сведения о сроках исполнения обязательств; о сроке и условиях оплаты.
2. Прекратить нарушение ч.2 ст.46 ФЗ №94-ФЗ, а именно, прекратить ограничивать участников размещения заказа в способе подачи котировочной заявки.

Об исполнении предписания сообщить до 31.01.2011г. с приложением

подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

Согласно ч.7 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере пятисот тысяч рублей.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

С.В. Букрин

Члены Комиссии:

С.Н. Растворцев