РЕШЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

по делу № 03-24/34-2018

Резолютивная часть решения оглашена 21 января 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 29 января 2019 года

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

(…) – заместитель руководителя – начальник отдела, председатель Комиссии;

(…) – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии,

(…) – ведущий специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии,

рассмотрев дело № 03-24/34-2018 в отношении МУП «Тепловые сети» МО Волжский район по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в отказе от поставки горячего водоснабжения на объект ООО «Аристократ», расположенный по адресу: ул. Экспериментальная, д. 18, д. Часовенная, Волжского района, РМЭ, в рамках заключенного договора горячего водоснабжения,

в присутствии генерального директора ООО «Аристократ» В. (приказ от 01.10.2015), представителя В. (доверенность от 28.11.2018),

в отсутствии МУП «Тепловые сети» МО Волжский район, надлежащим образом извещенного о дате, времени, месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении МУП «Тепловые сети» МО Волжский район по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившимся в отказе от поставки горячего водоснабжения на объект ООО «Аристократ», расположенный по адресу: ул. Экспериментальная, д. 18, д. Часовенная, Волжского района, РМЭ.

В ходе рассмотрения дела МУП «Тепловые сети» МО Волжский район факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции не признало, пояснив, что не отказывается от возобновления горячего водоснабжения рассматриваемого помещения при условии установки электронного прибора учета горячего водоснабжения. 06.12.2018 предприятие установило приборы учета горячего водоснабжения на границе балансовой принадлежности.

ООО «Аристократ» пояснило, что в настоящее время горячее водоснабжение помещения возобновлено, однако, общество не пользуется им в связи с возникшей погрешностью между показаниями приборов учета, установленных на границе

балансовой принадлежности сетей и установленных в помещении общества.

Комиссия Марийского УФАС России, исследовав полученные материалы, документы, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, приходит к выводу о том, что действия ответчика МУП «Тепловые сети» МО Волжский район являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее - Марийское УФАС России) в порядке переадресации из Федеральной антимонопольной службы России поступило общение ООО «Аристократ» вх. № 10335 от 27.09.2018 на действия МУП «Тепловые сети» МО Волжского района, выразившиеся в неисполнении договора горячего водоснабжения в отношении помещения, расположенного по адресу: ул. Экспериментальная, д. 18, д. Часовенная, Волжского района, РМЭ.

В своем заявлении ООО «Аристократ» указало, что между обществом и МУП «Тепловые сети» МО Волжского района заключен договор от 20.09.2018 № 50а на оказание услуг горячего водоснабжения.

В соответствии с указанным договором поставщик обязуется оказывать услуги по горячему водоснабжению, а потребитель обязуется оплачивать данные услуги (п. 1.1 данного договора). Сроком действия указанного договора в соответствии с пунктом 7.1 данного договора является период с 20.09.2018 по 31.12.2018.

Вместе с тем, подача горячего водоснабжения в помещении, расположенном по адресу: ул. Экспериментальная, д. 18, д. Часовенная, Волжского района, РМЭ, в соответствии с указанным договором МУП «Тепловые сети» МО Волжского района не произведена.

В силу статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

МУП «Тепловые сети» МО Волжского района оказывает услуги по горячему водоснабжению, что согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является услугой, оказываемой субъектами естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, МУП «Тепловые сети» МО Волжского района является субъектом естественной монополии и на него распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 8 статьи 13 и частью 8 статьи 14 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) договоры горячего водоснабжения, водоотведения заключаются в соответствии с типовым договором горячего водоснабжения, водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Договорные отношения при осуществлении горячего водоснабжения регулируются Правилами горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 (далее – Правила № 642).

Согласно пункту 3 Правил № 642 горячее водоснабжение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения осуществляется на основании договора горячего водоснабжения.

В соответствии с пунктом «в» части 27 Правил № 642 организация, осуществляющая горячее водоснабжение, обязана обеспечивать бесперебойный режим подачи горячей воды, установленный договором горячего водоснабжения, кроме случаев временного прекращения или ограничения горячего водоснабжения, предусмотренных Федеральным законом.

Согласно письму МУП «Тепловые сети» МО Волжского района (исх. № 632 от 27.09.2018) для возобновления подачи горячего водоснабжения предприятию необходимо выдать технические условия на подключение к центральной системе горячего водоснабжения ООО «Аристократ». В связи изложенным, предприятием затребованы документы, предусмотренные пунктами 62 и 63 Правил № 642, а именно: информация о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции подключаемого объекта, технические параметры подключаемого (присоединяемого) объекта, расчетные максимальные часовые и (или) секундные расходы горячей воды, показатели качества горячей воды, в том числе температура, режим подачи горячей воды для подключаемого (присоединяемого) объекта, расположение средств измерений и приборов учета горячей воды, наличие и возможность использования собственной нецентрализованной системы горячего водоснабжения (с указанием мощности и режима работы), баланс потребления горячей воды подключаемым (присоединяемым) объектом (с указанием целей использования горячей воды), планируемые сроки ввода в эксплуатацию подключаемого (присоединяемого) объекта, ситуационный план расположения подключаемого (присоединяемого) объекта с привязкой к территории населенного пункта, топографическая карта земельного участка в масштабе 1:500 (с указанием всех наземных и подземных коммуникаций и сооружений).

Вместе с тем, до 31.12.2017 между МУП «Тепловые сети» МО Волжского района и ООО «Аристократ» действовал договор № 50а от 01.01.2017 на оказание услуг по горячему водоснабжению, следовательно, ООО «Аристократ» надлежащим

образом технологически подключено к системе водоснабжения и повторная выдача технических условий для возобновления подачи горячего водоснабжения в рассматриваемое помещение не требуется.

Согласно пункту 61 Правил № 642 договор о подключении (присоединении) объекта заключается в случаях необходимости подключения (присоединения) к централизованным системам горячего водоснабжения создаваемого или созданного объекта, не подключенного (не присоединенного) к централизованным системам горячего водоснабжения; увеличения нагрузки подключаемого (присоединяемого) объекта, в том числе при реконструкции подключаемого (присоединяемого) объекта; реконструкции подключаемого (присоединяемого) объекта, при которой не увеличивается нагрузка подключаемого (присоединяемого) объекта, но требуется строительство (реконструкция, модернизация) объектов централизованной системы горячего водоснабжения, в том числе водопроводных сетей, а также при изменении режимов подачи горячей воды.

В силу подпункта «в» 27 Правил № 642 организация, осуществляющая горячее водоснабжение обязана обеспечивать бесперебойный режим подачи горячей воды, установленный договором горячего водоснабжения, кроме случаев временного прекращения или ограничения горячего водоснабжения, в порядке установленной частью 1 статьи 21 Закона о водоснабжении.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о водоснабжении и водоотведении организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе временно прекратить или ограничить водоснабжение в следующих случаях:

1) из-за возникновения аварии и (или) устранения последствий аварии на централизованных системах водоснабжения;

2) из-за существенного ухудшения качества воды, в том числе в источниках питьевого водоснабжения. Критерии существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

3) при необходимости увеличения подачи воды к местам возникновения пожаров.

Между тем МУП «Тепловые сети» МО Волжского района документально не подтвердило наличие правомерных оснований прекращения горячего водоснабжения помещения ООО «Аристократ». Также не обосновало необходимость предоставления документов обществом для заключения договора подключения (присоединения) к центральным системам горячего водоснабжения.

Кроме того, требование по установлению только электронного прибора учета горячего водоснабжения взамен механических приборов учета горячего водоснабжения ООО «Аристократ» со стороны МУП «Тепловые сети» МО Волжского района не является абсолютным основанием для отказа в поставке горячего водоснабжения.

Рассматриваемые действия МУП «Тепловые сети» МО Волжского района по отказу в возобновлении горячего водоснабжения повлекли нарушение прав

ООО «Аристократ» на бесперебойное получение горячего водоснабжения.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о том, что действия МУП «Тепловые сети» МО Волжского района, выразившиеся в отказе от исполнения договора горячего водоснабжения, нарушают требования по части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьями 23 и 50 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган по результатам рассмотрения материалов дела, если нарушение антимонопольного законодательства со стороны ответчиков продолжается вправе выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, в настоящее время горячее водоснабжение рассматриваемого помещения ООО «Аристократ» фактически восстановлено, общество имеет возможность потреблять горячую воду, следовательно, основания для выдачи предписания в настоящее время отсутствуют.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Признать в действиях МУП «Тепловые сети» МО Волжского района (ул. Заводская, д. 11, п. Приволжский, Волжский р-н, РМЭ, 425030, ОГРН 1061224000970, ИНН 1201004423) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в отказе от поставки горячего водоснабжения на объект ООО «Аристократ», расположенный по адресу: ул. Экспериментальная, д. 18, д. Часовенная, Волжского района, РМЭ, в рамках заключенного договора горячего водоснабжения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Марий Эл.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии