РЕШЕНИЕ № 1487/2020-КС

по делу № 023/06/64-3929/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 августа 2020 года Краснодар Γ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы ПО Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Медортопедика» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК (далее – Заказчик) «Поставка при проведении электронного аукциона: медицинского материала» (извещение № 0318300529720000667) расходного нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы, в соответствии с которыми Заказчик не согласен с доводами

жалобы и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка медицинского расходного материала» (извещение № 0318300529720000667).

Начальная (максимальная) цена контракта – 477 337,00 рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при закупке объекта описании документации 0 **З**ОКУПКИ должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении знаков обслуживания, товарных знаков, наименований, образцов, патентов, полезных моделей, промышленных наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, Запрещается оказания **Υ**СΛΥΓ. совершение СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ, КОМИССИЯМИ по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару:

Шприц-	32.50.13.110-	ШТ	5	Стерильное изделие, с	наличие	Соответствует
манометр для				помощью которого		описанию КТРУ
баллонного				вручную надувают		
катетера,				баллон катетера и		
одноразового				регулируют давление в		
использования	1			нем (например, путем		
				введения и аспирации		
				жидкости или воздуха		
				внутри баллона), а также		
				сдувают баллон во время		
				проведения		
				медицинской процедуры.		
				Как правило, состоит из		
				специального		
				шприца/плунжерного		
				механизма, манометра		
				или встроенного датчика		
				давления для контроля		
				давления внутри		
				баллона, фиксирующего		
				механизма и		
				соединительной трубки.		
				Это изделие для		
				одноразового		
				использования.		
				Ү-адаптер с	наличие	Соответствует

гемостатическим клапаном		описанию КТРУ
Внутренний просвет корпуса Y-адаптера с гемостатическим клапаном, мм	более 3	Характеристика необходима для возможности проведения сквозь просвет клапана различных сопутствующих инструментов без риска их повреждения
Магистраль соединительная Y- адаптера с гемостатическим клапаном, мм	менее 15	Характеристика необходима для возможности использования бокового отведения Y-адаптера с целью безопасного введения жидкостей
Ручка для вращения		Соответствует описанию КТРУ
Трехходовой краник	наличие	Соответствует описанию КТРУ
Устройство для введения проводника	наличие	Соответствует описанию КТРУ
Угол расположения дисплея манометра по отношению к ручке, градус	менее 25	Параметр определяет визуализацию значений дисплея во время проведения операции
Объем шприца, мл	^^	Соответствует описанию КТРУ
Максимальное давление, атмосфера		Параметр определяет диапазон давления для использования с баллонными катетерами высокого давления, а также с баллонными катетерами катетерами

I I размера.

Заявитель считает, что совокупности указанных характеристик соответствуют конкретному товару: индефлятор Basix Touch, компании Merit Medical, США.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару:

T ,,	00 50 55 55		_	k ,		1
Устройство		ШТ	1	Управляемое вручную		
нагнетательное	00007773			устройство,		
ДЛЯ				разработанное для		
внутривенной				увеличения скорости		
инфузии,				введения		
ручное				внутривенного		
				раствора пациенту		
				путем воздействия		
				давлением		
				непосредственно на		
				пакет с инфузионным		
				раствором.		
				Выпускаются изделия		
				двух основных		
				конструкций: 1) гибкий		
				мешок из текстиля или		
				прозрачного пластика		
				с кармашком для		
				удержания пакета с		
				инфузионным		
				раствором и		
				надувной камерой		Coornatathyar
				давления или	соответствие	Соответствует описанию КТРУ
				манжетой, которая		описанию ктру
				при накачивании		
				подает желаемый		
				уровень давления		
				прилагается груша,		
				при помощи которой		
				оператор создает		
				давление, зажим для		
				магистрали и		
				манометр; и 2)		
				конструкция, похожая		
				на первую, но в		
				которой давление		
				создается, как		
				правило, при помощи		
				механического		
				ВИНТОВОГО ИЛИ		
				пружинного		
				механизма. Это		
I				I		

изделие, пригодное для многоразового использования.		
Состав	гибкий мешок, магистраль, зажим-краник для магистрали, груша для создания давления	Соответствует описанию КТРУ
Варианты объема мешка, мл	500; 1000	Характеристика определяет совместимость с емкостью подаваемой жидкости
Механизм, обеспечивающий регуляцию давления в мешке и скорость тока жидкости	соответствие	Характеристика необходима для возможности регуляции скорости потока подаваемой жидкости.

Заявитель считает, что совокупности указанных характеристик соответствуют конкретному товару: устройство Pressure Infusion Bag, компании Merit Medical, США.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу части 6 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами

"б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил работ, использования каталога товаров, УСЛУГ обеспечения ДΛЯ государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную В соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Объектом закупки является поставка шприц-манометра (КТРУ 32.50.13.110-00953) и устройства нагнетательного для внутривенной инфузии (КТРУ 32.50.13.190-00007773).

Согласно пункту 5 Правил использования каталога Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом в силу пункта 6 Правил использования каталога в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Между тем, исходя из каталога производителя, Заказчиком были введены в описание объекта закупки уникальные технические характеристики.

Описание объекта закупки <u>по позиции 6</u> составлено заказчиком таким образом, что под требуемые параметры подходит только один товар производителя данного вида медицинского изделия, а именно: индефлятор Basix Touch, компании Merit Medical, США, <u>по позиции 8</u> составлено заказчиком таким образом, что под требуемые параметры подходит только один товар производителя данного вида медицинского изделия, а именно:

устройство Pressure Infusion Bag, компании Merit Medical, США.

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что при формировании описания объекта закупки Заказчик руководствовался законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и основывал требования к объекту закупки, исходя из своей потребности.

При этом, Заказчик в своих пояснениях не отрицает того, что совокупность характеристик, установленных в аукционной документации, соответствуют единственному производителю.

Документального подтверждения соответствия характеристик закупаемого товара нескольких производителей Заказчиком не представлено.

Согласно ч.2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) указано, что «..включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, <u>в отсутствие</u> СПЕЦИФИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТАКОГО ТОВАРА ЯВЛЯЕТСЯ НАРУШЕНИЕМ ПОЛОЖЕНИЙ статьи 33 Закона о контрактной системе. Общество арбитражный СУД C заяв лением о признании незаконным решения антимонопольного органа, которым его жалоба признана необоснованной. По мнению общества, заказчик незаконно включил в документацию о проведении электронного аукциона на поставку медикаментов требования к товару, КОТОРЫМ соответствует лекарственный препарат конкретного производителя. Решением суда первой инстанции, остав ленным изменения постанов лением суда апелляционной инстанции, в удов летворении заявленных требований отказано со ссылкой на то, что заказчик вправе был установить требования Κ закупаемому лекарственному определяющие форму таблетки, способ ее деления, фасовку. Арбитражный суд округа судебные акты отменил, заявленные требования удовлетворил исходя из того, что заказчик включил в аукционную документацию требования к закупаемому товару (лекарственная форма, дозировка, форма выпуска), которые не относятся к фармакологическим свойствам лекарственного препарата, никак не связаны с терапевтической эффективностью и <u>не</u> обусловлены спецификой назначения и применения закупаемого препарата, но прямо свидетельствовали о единственном производителе данного лекарственного средства. Кроме того, документально не подтверждено, что любой из участников аукциона имел возможность приобретать лекарственные средства этого производителя в целях поставки их для нужд заказчика. Вследствие чего суд пришел к выводу о злоупотреблении заказчиком правил размещения заказа, которое привело к созданию необоснованных препятствий для участников спорной закупки, повлекших сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции. С учетом

указанного суд признал решение антимонопольного органа незаконным».

Таким образом, требования аукционной документации ограничивают количество Участников закупки, что является нарушением Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «Медортопедика» обоснованной.
- 2. Признать в действиях Заказчика ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 8, п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
- 3. Заказчику ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
- 4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 443

по делу № 023/06/64-3929/2020 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 августа 2020 года Краснодар Γ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) на основании своего решения от 17.08.2020 г. по делу № 023/06/64-3929/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Медортопедика» на действия ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинского расходного № 0318300529720000667) В материала» (извещение части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон о контрактной системе) предписывает:

Заказчику - ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 8, п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 17.08.2020 по делу № 023/06/64-3929/2020 и разместить на официальном сайте;
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок

на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте документации аукциона;

- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и о возможности подать новые заявки. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Назначить время проведения аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона.
- 2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня размещения в ЕИС.
- 3. В срок до 04.09.2020 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его размещения в ЕИС.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.