

## РЕШЕНИЕ

«30» июня 2017 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена «21» июня 2017 г.

Решение в полном объеме изготовлено «30» июня 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – руководитель управления;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела судебной и правовой работы;

<...> – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

При участии:

- <...> – представителя комитета по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово;

- <...> – представителя МБУ «Казна»;

- физического лица <...>.

рассмотрев материалы дела № 02/А-15-2017, возбужденного по признакам нарушения комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово (650000, г. Кемерово, ул. Притомская Набережная, 7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

По результатам рассмотрения обращения физического лица приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 25.01.2017 г. № 05 было возбуждено дело № 02/А-15-2017 по признакам нарушения комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившегося в даче согласия на отчуждение МБУ «Казна» муниципального имущества, переданного в оперативное управление, без проведения торгов, что привело (могло привести) к нарушению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Определением от 26.01.2017 г. дело № 02/А-15-2017 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 21.02.2017 г. на 13 часов 10 минут.

В назначенное в определении от 26.01.2017 г. время заявитель физическое лицо <...> не явился.

Сведениями о надлежащем уведомлении заявителя физического лица <...> о месте, дате и времени рассмотрения дела № 02/А-15-2017 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России на момент рассмотрения дела не располагало.

Определением от 21.02.2017 г. дело № 02/А-15-2017 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 12.04.2017 на 14 часов 00 минут.

В назначенное в определении от 21.02.2017 г. время физическое лицо <...>, извещенное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 02/А-15-2017 о нарушении антимонопольного законодательства не явился, представителя не направил.

На заседании комиссии, состоявшемся 12.04.2017, Комиссия Кемеровского УФАС России, учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Частью 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Учитывая изложенное 12.04.2017 на заседании комиссии Кемеровского УФАС России принято решение о направлении сторонам заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 12.04.2017 г. дело № 02/А-15-2017 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 21.06.2017 г. на 14 часов 00 минут.

18.04.2017 г. лицам, участвующим в деле № 02/А-15-2017, было направлено заключение об обстоятельствах данного дела.

В срок до 21.06.2017 г. от лиц, участвующих в деле № 02/А-15-2017, в Комиссию не представлены пояснения по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела.

Изучив материалы дела № 02/А-15-2017 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

06.07.2016 г. муниципальное бюджетное учреждение «Казна» (далее – МБУ «Казна») письмом № 243 обратилось в комитет по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово (далее – КУМИ г. Кемерово) с просьбой о передаче в оперативное управление следующего муниципального движимого имущества общей балансовой стоимостью 9 533 397,17 руб.:

1. ЗИЛ 431410 Цвет голубой, ПТС 42 ВУ 089687 выдан 16.06.1998, VLN отсутствует, категория С, модель, № двиг. 508400, 515778, Год выпуска ТС 1990 Гос. № Т 154 ВН 142;
2. ГАЗ СА3 350701 Цвет голубой, ПТС 42 ЕС 510007 выдан 25.04.2001, VIN ХТН330720N1498881, категория С, модель, № двиг. 51100А, 41026359, шасси (рама) № ХТН330720N1498881, Год выпуска ТС 1992 Гос. № У 502 ВН 142;
3. УАЗ 31512 Цвет хаки, ПТС 42 НС 727963 выдан 10.10.2013, VIN ХТТ315120P0457526, категория В, модель, № двиг. 40200Д, шасси (рама) № ХТТ315120P0457526, кузов № 4130 Год выпуска ТС 199-3 Гос. № У 895 ВО 142;
4. Кран КС-4361 А Год выпуска ТС 1998;
5. Полуприцеп (ЭДАЗ-9370 Цвет хаки, ПТС 42 НС 727559 выдан 12.09.2013, Год выпуска ТС 1989 Гос. № АМ 6883 42;
6. МАЗ 5551-20Р Цвет белый, ПТС 42 ЕА 296464 выдан 27.11.1998, VIN Y3M5S5100W0060146, категория С, модель, № двиг. 238М2 98045225, шасси (рама) № Y3M555100W0060146, кузов № с/свал 7677 Год выпуска ТС 1998 Гос. № О 539 ВО 142;
7. УАЗ-31512-10 гр./пасс. Цвет белая ночь, ПТС 73 ВХ 124001 выдан 11.02.1998, VIN ХТТ 315120W0004764, категория В, модель, № двиг. УМЗ-4178 № W0200650, шасси (рама) № W0654239, кузов № W0004764 Год выпуска ТС 1998 Гос. № У 893 ВО 142;
8. КАМАЗ 5410 Цвет оранжевый, ПТС 42 ЕР 013821 выдан 28.03.2000, VIN ХТС551110M0064213, категория С, модель, № двиг. 740 784724, шасси (рама) № ХТС551110M0064213, кузов № с/тягач 1381934 Год выпуска ТС 1991 Гос. № У 224 ВН 142;
9. Трактор ЛТЗ-55А Цвет красный, ПСМ АА 909464, заводской № машины (рамы) 006081, двигатель № 2969131, коробка передач № 1307797МТЗ-80 Год выпуска ТС 1993 Гос. № 42 КВ 7735;
10. каток дорожный ДУН-603;
11. каток дорожный ДУН-603;
12. Экскаватор ЭО-2626 Цвет синий, ПСМ АА 909465, заводской № машины (рамы) 4225, двигатель № 175361, коробка передач № 775552 Год выпуска ТС 1994 Гос. № 42 КВ 7723;
13. МТЗ-80 Цвет синий, ПСМ АА 909469, заводской № машины (рамы) 3684, двигатель № 124696, коробка передач № 144443КАМАЗ 5410 Год выпуска ТС 1993 Гос. № 42 КВ 7724;
14. КО-510 ЗИЛ 431412 Цвет голубой, ПТС 42 ЕЕ 442870 выдан 12.03.1999, категория С,

модель, № двиг. 508400Н 135521, шасси (рама) № Р3374605, Год выпуска ТС 1993  
Гос. № Т 571 ВН 142;

15. Автокран КС3574 УРАЛ5557 Цвет оранжевый, ПТС 42 ЕР 960267 выдан  
27.02.2001, VIN Х1Р555700Р0045288, категория С, модель, № двиг. ЯМЗ 236 М2, 236-  
19053, шасси (рама) № Р0045288, Год выпуска ТС 1993 Гос. № О 004 ВО 142;

16. УАЗ-3303 Цвет белая ночь, ПТС 42 ЕН 504573 выдан 07.12.1999, категория В,  
модель, № двиг. 417800 21002807, кузов № 6967 Год выпуска ТС 1992 Гос. № Т 617 ВН  
142;

17. а/м спецназначения ЭО 3533 МАЗ 5337 Цвет синий, ПТС 42 ТВ 160190 выдан  
29.08.2002, VIN ХТМ533700S0029319, категория С, модель, № двиг. ЯМЗ236, 9421480,  
шасси (рама) № ХТМ533700S0029319, кузов № 6420 Год выпуска ТС 1995 Гос. № У 107  
ВН 142;

18. Погрузчик фронтальный одноковшовый ТО-18Б.3 Цвет желтый, ПСМ ТА 005278  
выдан 23.01.2006, заводской № машины (рамы) УЭА333301030139, двигатель №  
039641, коробка передач № 12579 Год выпуска ТС 2006 Гос. № 42 КВ 6293;

19. Экскаватор ЕК-14 Цвет серо-желтый, ПСМ ВВ 086231, заводской № машины  
(рамы) 1025 (30), двигатель № 130353, коробка передач № 4966 Год выпуска ТС 2004  
Гос. № 42 КВ 7736;

20. ВАЗ-21074 Цвет сине-зеленый, ПТС 63 КС 656411 выдан 02.01.2004, VIN  
ХТТ315120Р0457526, категория В, модель, № двиг. 2106, 7517464, шасси (рама) № -,  
кузов № ХТА210740418655178 Год выпуска ТС 2004 Гос. № У 859 ВО 142;

21. Автомобиль самосвал 450850 Цвет синий, ПТС 50 МН 528851 выдан 21.07.2008, VW  
ХТР 45085080000074, категория С, модель, № двиг. ЗИЛ, 508300 80290156, шасси  
(рама) № 49456083498736, кузов № 49456080065151 Год выпуска ТС 2008 Гос. № Р 917  
ВН 142;

22. Автомобиль самосвал 450850 Цвет синий, ПТС 50 МН 528870 выдан 25.07.2008, VIN  
ХТР 45085080000092, категория С, модель, № двиг. ЗИЛ, 508300 80291378, шасси  
(рама) № 49456083499870, кузов № 49456080066406 Год выпуска ТС 2008 Гос. № Р 912  
ВН 142;

23. ПАЗ 320540 Цвет бело-зеленый, ПТС 52 КО 035388 выдан 07.02.2003, VIN Х1М  
32054030000591, категория D, модель, № двиг. 523400, шасси (рама) № отсутствует,  
Год выпуска ТС 2003 Гос. № О 006 ВО 142;

24. Самосвал строительный на шасси ЗИЛ-450850 Цвет белый, ПТС 50 КХ 713937  
выдан 21.03.2005, VIN ХТР 45.085050000115, категория С, модель, № двиг. Д-245,9  
161514, шасси (рама) № 49744253481607, кузов № 49744250039539 Год выпуска ТС  
2005 Гос. № Т 539 ВН 142;

25. УАЗ-33036 Цвет белая ночь, ПТС 73 КТ 093046 выдан 23.06.2004, VIN  
ХТТ33036040492674, категория В, модель, № двиг. УМЗ-40303113, шасси (рама) №  
33036040413572, кузов № 33030040106032 Год выпуска ТС 2004 Гос. № У 508 ВН 142;

26. Каток ДУ-95-2 с прицепом 8995 Цвет желтый, ПСМ ВВ 012583 выдан  
15.03.2004, заводской № машины (рамы) 441, двигатель № 002355 Цвет голубой, ПСМ

ВВ 012597 выдан 02.04.2004, Заводской № машины (рамы) 546, Год выпуска ТС 2004  
Гос. № 42 КВ 7771, 42 КВ 7772;

27. ПАЗ 3205 R Цвет бело-зеленый, ПТС 52 ЕК 841827 выдан 14.01.1999, VIN  
ХТМ32050RW0008460, категория D, модель, № двиг. 3МЗ-523400, W1030475, шасси  
(рама) № -, кузов № ХТМ3205'ORW0008460 Год выпуска ТС 1998 Гос. № О 104 ВО 142.

14.07.2016 г. комитетом по управлению муниципальным имуществом города  
Кемерово, в том числе на основании обращения МБУ «Казна» было принято  
решение № 2003 «О закреплении муниципального движимого имущества за  
муниципальным бюджетным учреждением «Казна».

В соответствии с данным решением вышеуказанное муниципальное движимое  
имущество, общей балансовой стоимостью 9 533 397,17 руб. было закреплено за  
МБУ «Казна» на праве оперативного управления.

15.08.2016 г. МБУ «Казна» письмом № 7567 обратилось в КУМИ г. Кемерово с  
просьбой о согласовании реализации принятого в оперативное управление  
имущества в соответствии с проведенной оценкой рыночной стоимости ООО «ОБ  
«Актив» в том числе следующего движимого муниципального имущества:

- каток дорожный ДУН-603;

- каток дорожный ДУН-603;

- УАЗ-3303 Цвет белая ночь, ПТС 42 ЕН 504573 выдан 07.12.1999, категория В, модель,  
№ двиг. 417800 21002807, кузов № 6967 Год выпуска ТС 1992 Гос. № Т 617 ВН 142;

- Трактор ЛТЗ-55А Цвет красный, ПСМ АА 909464, заводской № машины (рамы)  
006081, двигатель № 2969131, коробка передач № 1307797МТЗ-80 Год выпуска ТС  
1993 Гос. № 42 КВ 7735;

- УАЗ-33036 Цвет белая ночь, ПТС 73 КТ 093046 выдан 23.06.2004, VIN  
ХТТ33036040492674, категория В, модель, № двиг. УМЗ-40303113, шасси (рама) №  
33036040413572, кузов № 33030040106032 Год выпуска ТС 2004 Гос. № У 508 ВН 142;

- УАЗ-31512-10 гр./пасс. Цвет белая ночь, ПТС 73 ВХ 124001 выдан 11.02.1998, VIN ХТТ  
315120W0004764, категория В, модель, № двиг. УМЗ-4178 № W0200650, шасси (рама)  
№ W0654239, кузов № W0004764 Год выпуска ТС 1998 Гос. № У 893 ВО 142;

- УАЗ 31512 Цвет хаки, ПТС 42 НС 727963 выдан 10.10.2013, VTN ХТТ315120P0457526,  
категория В, модель, № двиг. 40200Д, шасси (рама) № ХТТ315120P0457526, кузов №  
4130 Год выпуска ТС 199-3 Гос. № У 895 ВО 142.

18.08.2016 г. КУМИ г. Кемерово письмом № 16-01/4165 согласовал МБУ «Казна»  
реализацию вышеуказанного движимого имущества.

30 августа 2016 г. между МБУ «Казна» (продавец) и физическим лицом (покупатель)  
был заключен договор купли-продажи транспортного средства № 3, по условиям  
которого Продавец передает в собственность Покупателя транспортные средства:  
каток дорожный ДУН-603 (реестровый номер <...> ); каток дорожный ДУН-603  
(реестровый номер <...> ); принадлежащие Продавцу на праве оперативного  
управления. Цена продажи муниципального имущества составила 15 000 руб. (п. 4

договора) и определена на основании отчета об оценке рыночной стоимости объектов оценки выполненной ООО «Оценочное бюро «Актив» от 08.08.2016 года.

30 августа 2016 г. между МБУ «Казна» (продавец) и физическим лицом (покупатель) был заключен договор купли-продажи транспортного средства № 4, по условиям которого Продавец передает в собственность Покупателя транспортное средство: УАЗ-3303 Цвет белая ночь, ПТС 42 ЕН 504573 выдан 07.12.1999, категория В, модель, № двиг. 417800 21002807, кузов № 6967 Год выпуска ТС 1992 Гос. № Т 617 ВН 142, принадлежащие Продавцу на праве оперативного управления. Цена продажи муниципального имущества составила 15 000 руб. (п. 4 договора) и определена на основании отчета об оценке рыночной стоимости объектов оценки выполненной ООО «Оценочное бюро «Актив» от 08.08.2016 года.

25 августа 2016 г. между МБУ «Казна» (продавец) и физическим лицом (покупатель) был заключен договор купли-продажи транспортного средства № 2, по условиям которого Продавец передает в собственность Покупателя транспортное средство: УАЗ-33036 Цвет белая ночь, ПТС 73 КТ 093046 выдан 23.06.2004, VIN ХТТ33036040492674, категория В, модель, № двиг. УМЗ-40303113, шасси (рама) № 33036040413572, кузов № 33030040106032 Год выпуска ТС 2004 Гос. № У 508 ВН 142, принадлежащие Продавцу на праве оперативного управления. Цена продажи муниципального имущества составила 60 000 руб. (п. 4 договора) и определена на основании отчета об оценке рыночной стоимости объектов оценки выполненной ООО «Оценочное бюро «Актив» от 08.08.2016 года.

12 сентября 2016 г. между МБУ «Казна» (продавец) и физическим лицом (покупатель) был заключен договор купли-продажи транспортного средства № 5, по условиям которого Продавец передает в собственность Покупателя транспортное средство: УАЗ 31512 Цвет хаки, ПТС 42 НС 727963 выдан 10.10.2013, VIN ХТТ315120P0457526, категория В, модель, № двиг. 40200Д, шасси (рама) № ХТТ315120P0457526, кузов № 4130 Год выпуска ТС 199-3 Гос. № У 895 ВО 142, принадлежащие Продавцу на праве оперативного управления. Цена продажи муниципального имущества составила 20 000 руб. (п. 4 договора) и определена на основании отчета об оценке рыночной стоимости объектов оценки выполненной ООО «Оценочное бюро «Актив» от 09.09.2016 года.

05 октября 2016 г. между МБУ «Казна» (продавец) и физическим лицом (покупатель) был заключен договор купли-продажи транспортного средства № 15, по условиям которого Продавец передает в собственность Покупателя транспортное средство: Трактор ЛТЗ-55А Цвет красный, ПСМ АА 909464, заводской № машины (рамы) 006081, двигатель № 2969131, коробка передач № 1307797МТЗ-80 Год выпуска ТС 1993 Гос. № 42 КВ 7735, принадлежащие Продавцу на праве оперативного управления. Цена продажи муниципального имущества составила 6 000 руб. (п. 4 договора) и определена на основании отчета об оценке рыночной стоимости объектов оценки выполненной ООО «Недвижимость и Оценка» от 09.09.2016 года.

Также установлено, что 21.09.2016 г. комитет по управлению муниципальным имуществом города Кемерово письмом № 16-01/4767 согласовал МБУ «Казна» реализацию движимого имущества, указанного в решении КУМИ г. Кемерово от 14.07.2016 № 2003, а именно:

1. ГАЗ САЗ 350701 Цвет голубой, ПТС 42 ЕС 510007 выдан 25.04.2001, VIN ХТН330720N1498881, категория С, модель, № двиг. 51100А, 41026359, шасси (рама)

№ ХТН330720N1498881, Год выпуска ТС 1992 Гос. № У 502 ВН 142;

2. Кран КС-4361 А Год выпуска ТС 1998;

3. Полуприцеп (ЭДАЗ-9370 Цвет хаки, ПТС 42 НС 727559 выдан 12.09.2013, Год выпуска ТС 1989 Гос. № АМ 6883 42;

4. МАЗ 5551-20Р Цвет белый, ПТС 42 ЕА 296464 выдан 27.11.1998, VIN Y3M5S5100W0060146, категория С, модель, № двиг. 238М2 98045225, шасси (рама) № Y3M555100W0060146, кузов № с/свал 7677 Год выпуска ТС 1998 Гос. № О 539 ВО 142;

5. КАМАЗ 5410 Цвет оранжевый, ПТС 42 ЕР 013821 выдан 28.03.2000, VIN ХТС551110М0064213, категория С, модель, № двиг. 740 784724, шасси (рама) № ХТС551110М0064213, кузов № с/тягач 1381934 Год выпуска ТС 1991 Гос. № У 224 ВН 142;

6. МТЗ-80 Цвет синий, ПСМ АА 909469, заводской № машины (рамы) 3684, двигатель № 124696, коробка передач № 144443КАМАЗ 5410 Год выпуска ТС 1993 Гос. № 42 КВ 7724;

7. КО-510 ЗИЛ 431412 Цвет голубой, ПТС 42 ЕЕ 442870 выдан 12.03.1999, категория С, модель, № двиг. 508400Н 135521, шасси (рама) № Р3374605, Год выпуска ТС 1993 Гос. № Т 571 ВН 142;

8. Автокран КС3574 УРАЛ5557 Цвет оранжевый, ПТС 42 ЕР 960267 выдан 27.02.2001, VIN Х1Р555700Р0045288, категория С, модель, № двиг. ЯМЗ 236 М2, 236-19053, шасси (рама) № Р0045288, Год выпуска ТС 1993 Гос. № О 004 ВО 142;

9. а/м спецназначения ЭО 3533 МАЗ 5337 Цвет синий, ПТС 42 ТВ 160190 выдан 29.08.2002, VIN ХТМ533700S0029319, категория С, модель, № двиг. ЯМЗ236, 9421480, шасси (рама) № ХТМ533700S0029319, кузов № 6420 Год выпуска ТС 1995 Гос. № У 107 ВН 142;

10. Экскаватор ЕК-14 Цвет серо-желтый, ПСМ ВВ 086231, заводской № машины (рамы) 1025 (30), двигатель № 130353, коробка передач № 4966 Год выпуска ТС 2004 Гос. № 42 КВ 7736;

11. ВАЗ-21074 Цвет сине-зеленый, ПТС 63 КС 656411 выдан 02.01.2004, VIN ХТТЗ15120Р0457526, категория В, модель, № двиг. 2106, 7517464, шасси (рама) № -, кузов № ХТА210740418655178 Год выпуска ТС 2004 Гос. № У 859 ВО 142;

12. ПАЗ 320540 Цвет бело-зеленый, ПТС 52 КО 035388 выдан 07.02.2003, VIN Х1М 32054030000591, категория D, модель, № двиг. 523400, шасси (рама) № отсутствует, Год выпуска ТС 2003 Гос. № О 006 ВО 142;

13. Каток ДУ-95-2 с прицепом 8995 Цвет желтый, ПСМ ВВ 012583 выдан 15.03.2004, заводской № машины (рамы) 441, двигатель № 002355 Цвет голубой, ПСМ ВВ 012597 выдан 02.04.2004, Заводской № машины (рамы) 546, Год выпуска ТС 2004 Гос. № 42 КВ 7771, 42 КВ 7772;

14. ПАЗ 3205 R Цвет бело-зеленый, ПТС 52 ЕК 841827 выдан 14.01.1999, VIN ХТМ32050RW0008460, категория D, модель, № двиг. 3МЗ-523400, W1030475, шасси (рама) № -, кузов № ХТМ32050RW0008460, Год выпуска ТС 1998 Гос. № О 104 ВО 142.

04 октября 2016 г. между МБУ «Казна» (продавец) и физическим лицом (покупатель) был заключен договор купли-продажи транспортного средства № 16, по условиям которого Продавец передает в собственность Покупателя транспортное средство: ВАЗ-21074 Цвет сине-зеленый, ПТС 63 КС 656411 выдан 02.01.2004, VIN ХТТЗ15120P0457526, категория В, модель, № двиг. 2106, 7517464, шасси (рама) № -, кузов № ХТА210740418655178 Год выпуска ТС 2004 Гос. № У 859 ВО 142, принадлежащие Продавцу на праве оперативного управления. Цена продажи муниципального имущества составила 5 000 руб. (п. 4 договора) и определена на основании отчета об оценке рыночной стоимости объектов оценки выполненной ООО «Оценочное бюро «Актив» от 09.09.2016 года.

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

В статье 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» определены основные принципы приватизации государственного и муниципального имущества. Одним из которых является обеспечение равенства покупателей государственного и муниципального имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В силу пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведение открытых торгов в рамках приватизации осуществляется с целью привлечения максимально широкого круга участников и получение публичным собственником наибольшей цены за реализуемое имущество, учитывая, что доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относятся к неналоговым доходам бюджетов.

Согласно подпункту 9 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении. Следовательно, положения Федерального закона № 178-ФЗ на рассматриваемые в рамках данного дела отношения не распространяются.

В соответствии с пунктом 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Доказательств, подтверждающих использование муниципального движимого имущества указанного в приложении к решению КУМИ г. Кемерово № 2003 от 14.07.2016 г. для осуществления хозяйственной деятельности МБУ «Казна» лицами, участвующими в деле № 02/А-15-2017 о нарушении антимонопольного законодательства не представлено.



Пунктом 2 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

Согласно пункту 9 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 21, собственник имущества учреждения может распорядиться по своему усмотрению только изъятим излишним, неиспользуемым либо используемым не по назначению имуществом.

Поэтому собственник, передав учреждению имущество на праве оперативного управления, не вправе распоряжаться таким имуществом независимо от наличия или отсутствия согласия учреждения.

Переданное в оперативное управление имущество может быть изъято собственником только как излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению.

Из изложенного следует, что приватизация переданного в оперативное управление имущества может быть произведена лишь после изъятия собственником излишнего неиспользуемого или используемого не по назначению имущества.

В случае изъятия собственником такого имущества его отчуждение должно производиться в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными названным Федеральным законом.

Пунктом 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Между тем, соответствующие действия МБУ «Казна» и собственника муниципального имущества, дающего согласие на отчуждение, не должны быть направлены на отчуждение муниципального имущества в частную собственность в обход статей 2, 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Указанные действия не должны приводить к нарушению основных принципов, в т.ч. равенства покупателей объектов муниципальной собственности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Согласно пункту 4 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. В связи с чем, отчуждение движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, противоречит специальной правоспособности учреждения.

В качестве документов, подтверждающих согласие собственника на продажу закрепленного за МБУ «Казна» на праве оперативного управления вышеуказанного движимого имущества, представлены письма КУМИ г. Кемерово от 18.08.2016 № 16-01/4165, от 21.09.2016 № 16-01/4767 по вопросу реализации муниципального движимого имущества в собственность без проведения торгов.

В процессе рассмотрения данного дела Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что муниципальное движимое имущество, указанное в приложении к решению КУМИ г. Кемерово № 2003 от 14.07.2016 г. было закреплено на праве оперативного управления за МБУ «Казна» за 35 и 69 дней соответственно до принятия решения об отчуждении данного имущества на основании писем КУМИ г. Кемерово от 18.08.2016 № 16-01/4165, от 21.09.2016 № 16-01/4767. Отчуждение имущества произведено в нарушение порядка, предусмотренного законом о приватизации государственного и муниципального имущества, в том числе без проведения торгов.

Положениями статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлен закрытый перечень способов приватизации муниципального имущества, одним из которых является отчуждение муниципального имущества посредством проведения конкурса или аукциона, и не предполагает способ его реализации в форме действий совершенных КУМИ г. Кемерово, МБУ «Казна».

В связи с изложенным, а также учитывая, что передача муниципального движимого имущества в оперативное управление не связана с уставной деятельностью МБУ «Казна», действия КУМИ г. Кемерово выразившиеся в даче согласия на отчуждение МБУ «Казна» муниципального имущества, переданного в оперативное управление, без проведения торгов, направлены на отчуждение муниципального имущества в обход порядка, установленного законодательством о приватизации.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции (соперничеству) заинтересованных лиц за право заключения соответствующего договора путем создания условий для выбора лица, предлагающего наилучшие условия заключения договора в отношении муниципального имущества.

Соблюдение принципов эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур способствовало бы поддержанию конкурентной среды на территории города Кемерово, а также созданию благоприятных условий для состязательности заинтересованных лиц за право получения муниципального имущества в собственность.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия комитета по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово выразившиеся в даче согласия на отчуждение МБУ «Казна» муниципального движимого имущества, переданного в оперативное управление, без проведения торгов посредством направления в адрес учреждения писем от 18.08.2016 № 16-01/4165, от 21.09.2016 № 16-01/4767 вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следствием указанных действий комитета по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово явилось (могло явиться) нарушение прав и законных интересов лиц, которые были вправе претендовать на заключение договоров купли – продажи муниципального имущества, исключение возможности соперничества данных лиц, желающих приобрести данные объекты муниципальной собственности.

Учитывая изложенное, а также то, что движимое имущество, переданное в оперативное управление МБУ «Казна», было реализовано, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Признать комитет по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.