РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-1082/2021

15 декабря 2021 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

от заявителя – <...> – не явился, извещен;

от организатора торгов - Межрегионального территориального управления Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай<...>

рассмотрев жалобу <...>(вх. № 2113192 от 30.11.2021) на действия организатора торгов – Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 04:01:011701:125, 04:01:011701:1558, составляющих имущество государственной казны Российской Федерации (извещение № 151021/0007582/02, 161121/0007582/02), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба <...> (вх. № 2113192 от 30.11.2021) на действия организатора торгов – Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 04:01:011701:125, 04:01:011701:1558, составляющих имущество государственной казны Российской Федерации (извещение № 151021/0007582/02, 161121/0007582/02).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение №

151021/0007582/02 по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 04:01:011701:1558. Кроме того, организатором торгов размещено извещение № 161121/0007582/02 по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 04:01:011701:125, 04:01:011701:1558. При этом, по извещению № 161121/0007582/02 организатором торгов не размещена аукционная документация. Таким образом, при внесении изменений в документацию об электронном аукционе заказчик не вправе изменять функциональные, технические, качественные эксплуатационные характеристики. Учитывая вышеизложенное, заявитель просит провести проверку извещения № 151021/0007582/02 и № 161121/0007582/02 и отменить аукционы.

Представитель организатора торгов - Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай ко дню заседания Комиссии УФАС представила письменные возражения, документы и пояснила, что в ходе по номеру извещения 151021/0007582/02 было объявлено о проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 04:01:011701:125, 04:01:011701:1558, то есть торги проводились на 2 лота, на официальном сайте была размещена документация о проведении торгов. Рассмотрев поступившие заявки, был составлен протокол рассмотрения заявок, в связи с чем его необходимо было разместить. При размещении протокола рассмотрения заявок в виду технической ошибки было создано новое извещение № 161121/0007582/02, которым был выделен лот по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 04:01:011701:125, при этом между извещением № 151021/0007582/02 и № 161121/0007582/02 установлена взаимосвязь в виде ссылок.

Соответственно подтверждение подписания самого электронного документа не было установлено комиссией при рассмотрении заявок.

07.12.2021 в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы и материалов дела № 022/10/18.1-1082/2021 было отложено до 15.12.2021.

15.12.2021 состоялось рассмотрение жалобы и материалов дела № 022/10/18.1-1082/2021.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба <...> соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно требованиям ч. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Организатором торгов – Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение № 151021/0007582/02 о проведении аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене право на заключения договоров аренды земельных участков, составляющих имущество государственной казны Российской Федерации: лот № 1 кадастровый номер 04:01:011701:125 и лот № 2 кадастровый номер 04:01:011701:1558 (извещение №151021/0007582/02). При этом в электронной форме извещения указан кадастровый номер участка 04:01:011701:1558.

Вместе с извещением организатором торгов на официальном сайте размещена аукционная документация по продаже права аренды по лоту № 1 и лоту № 2, указанная документация доступна для ознакомления и загрузки.

Извещением о закупке определен срок подачи заявок на участие с 15.10.2021 по 15.11.2021.

Организатором торгов были размещены протоколы по торгам извещение № 151021/0007582/02 (рассмотрения заявок от 16.11.2021, о допуске участников к аукциону от 17.11.2021 г.) При этом, итоговый протокол размещен только по лоту № 2.

При рассмотрении доводов жалобы комиссией УФАС по Алтайскому краю было установлено, что организатором торгов на официальном сайте было размещено извещение № 161121/0007582/02, которым был выделен лот № 1 из извещения № 151021/0007582/02. При этом указанное сообщение о проведении торгов содержало размещенные протоколы по торгам извещение № 161121/0007582/02 (рассмотрения заявок от 16.11.2021, о допуске участников к аукциону от 17.11.2021 г.) При этом, итоговый протокол размещен только по лоту № 1.

Извещением № 161121/0007582/02 установлена дата и время проведения аукциона: 18.11.2021 в 11:00.

Учитывая положения ч. 19 ст. 39.11 ЗК РФ извещение № 161121/0007582/02 должно

было быть размещено не позднее 18.10.2021.

Таким образом, организатором торгов при размещении извещения № 161121/0007582/02 нарушены положения ч. 19 ст. 39.11 ЗК РФ.

Согласно п. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

При рассмотрении доводов жалобы было установлено, что заявитель заявку на участие в торгах не подавал при этом был осведомлен о проведении торгов № 151021/0007582/02, которым проводился аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложений о цене право на заключения договоров аренды земельных участков, составляющих имущество государственной казны Российской Федерации: лот № 1 кадастровый номер 04:01:011701:125 и лот № 2 кадастровый номер 04:01:011701:1558 (извещение и документация размещены на официальном сайте и доступны для загрузки). Таким образом, нарушение прав и законных интересов заявителя не установлено.

Кроме того, аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложений о цене право на заключения договоров аренды земельных участков, составляющих имущество государственной казны Российской Федерации: лот № 1 кадастровый номер 04:01:011701:125 и лот № 2 кадастровый номер 04:01:011701:1558 состоялся подведены итоги.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>(вх. № 2113192 от 30.11.2021) на действия организатора торгов – Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 04:01:011701:125, 04:01:011701:1558, составляющих имущество государственной казны Российской Федерации (извещение № 151021/0007582/02, 161121/0007582/02) обоснованной;

2. Признать действия организатора торгов, выразившиеся в нарушении ч. 19 ст. 39.11 ЗК РФ, неправомерными;

3. Предписание не выдавать;

4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.