

ФГУП «РСВО»

ул. Семеновский вал, д. 4,
г. Москва, 105094

zakupki@msk.rsvo.ru
zaprosDPU@msk.rsvo.ru
info@rsvo.ru

ИП Михеев А.В.

ул. Мусы Джалиля, д. 27, к. 2, кв. 593,
г. Москва, 115580

mavservice@mail.ru
ZHIGANIUS@MAIL.RU

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 12599

delo@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-9215/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков
20.07.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С.С. — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя ФГУП «РСВО»: П.А.Г. (доверенность №232/23 от 01.01.2023), а также в отсутствие уполномоченных представителей ИП Михеев А.В. (о времени и порядке проведения стороны уведомлены письмом исх. №НП/28713/23 от 10.07.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Михеев А.В. (далее также — Победитель) от заключения договора с ФГУП «РСВО» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно» о включении сведений в отношении ИП Михеев А.В. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ФГУП «РСВО» (далее — Заказчик) по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оборудования Заказчика (реестровый №32312344889) (далее — Закупка).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно итоговому протоколу от 23.05.2023 №32312344889-01 победителем Закупки признан ИП Михеев А.В.

Согласно пп. 25.3.1 п. 25.3 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством РФ заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭП договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭП. Заказчиком 30.05.2023 направлен в адрес Победителя проект договора.

В соответствии с п. 25.6 Положения в случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора заказчик имеет право заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоено второе место, на условиях, предложенных таким участником закупки в заявке.

Также в соответствии с п. 25.7 Положения сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

В регламентированные сроки участник закупки не подписал проект договора и не представил обеспечение исполнения договора. Также Заказчиком не был получен протокол разногласий.

Согласно п. 26.1 Положения участник закупки признается уклонившимся от

заключения договора в случае:

26.1.1. Непредставления подписанного им договора в сроки, предусмотренные в разделе 23 настоящего Положения.

26.1.2. Непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме.

26.1.3. Поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

26.1.4. Предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением случаев, предусмотренных документацией о закупке.

Согласно п. 26.2 Положения при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик обязан удержать обеспечение заявки такого лица (если требование об обеспечении заявки было предусмотрено в документации о закупке).

Заказчиком 15.06.2023 сформирован протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения договора №32312344889-02.

Комиссия Управления отмечает, что Победителем к материалам дела не были представлены документы и доказательства, указывающие на свершение Победителем направленные на надлежащее заключение договора действия, что подтвердило бы наличие у него намерений заключить и исполнить договор, а также указало бы на его добросовестность.

Основываясь на представленных материалах к заседанию Комиссия Управления делает вывод, что Победитель не имел намерений подписать и исполнить договор. Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Михеев А.В. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Михеев А.В..

Вместе с тем ИП Михеев А.В. не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Михеев А.В. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Михеев А.В. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ИП Михеев А.В. (ИНН: 772479852911) в

реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.