

Департамент городского хозяйства
администрации г. Красноярск

660049, г. Красноярск,
ул. Парижской Коммуны, 25

ООО «Городская управляющая
компания» «Жилищный фонд»

660003, г. Красноярск, ул. Транзитная,
8

РЕШЕНИЕ

от «26» мая 2010 г. по делу № 400-16-09

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 13 мая 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 26 мая 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела; Капсудин Е.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, Корнилова Т.С., специалист-эксперт правового отдела, рассмотрела дело № 400 -16 - 09, возбужденное в отношении Департамента городского хозяйства администрации города Красноярск (далее по тексту Департамент) и общества с ограниченной ответственностью «Фасад» (далее по тексту ООО «Фасад») по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон О защите конкуренции).

Дело рассмотрено с участием представителей сторон:

- представителя Департамента <...>;
- представителя ООО «Фасад» <...>.

Определением от 28 октября 2009 года в дело № 400-16-09 были привлечены ООО «Городская управляющая компания «Жилищный фонд» (далее по тексту Жилфонд), ООО «Коммунальное обслуживание и строительство» (далее ООО «КОС»), ОАО «Научно-технический прогресс» (далее ОАО «НТП») и определением от 16 ноября 2009 года в дело было привлечено ООО «Красноярский завод кровельных материалов «СибКром» (ООО КЗКМ «СибКром») в качестве заинтересованных лиц.

На заседаниях Комиссии приняли участие заинтересованные в деле лица:

- представители Жилфонда <...>;
- представитель ОАО «НТП» <...>;
- представитель ООО «КОС» <...>;
- законный представитель ООО КЗКМ «СибКром» <...>.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

Красноярским УФАС России на основании приказа № 579 от 20.08.2009 года было проведено контрольное мероприятие в отношении Департамента городского хозяйства администрации г.Красноярска. При проведении контрольного мероприятия был выявлен титульный список на капитальный ремонт жилищного фонда города Красноярска в 2009 году, извещение Департамента в виде информационного сообщения об отборе подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов по муниципальной адресной программе, опубликованное в газете «Городские новости» от 21.07.2009 года (далее по тексту Извещение), в котором сформирован адресный перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту. Согласно указанному Извещению, предметом данного отбора подрядных организаций является проведение капитального ремонта многоквартирных домов (согласно титульному списку), находящихся на территории разных районов города Красноярска под управлением различных управляющих компаний: ООО «УК Центржилсервис», ООО УК «Жилкомресурс», ООО «Жилкомцентр», ООО «УК «Жилбытсервис».

Извещение о проведении отбора подрядных организаций было опубликовано 21.07.2009, срок окончания подачи предложений - 30.07.2009. Соответственно, подрядная организация, признанная победителем в указанном отборе должна была приступить к подрядным работам после 31.07.2009.

В ходе контрольного мероприятия выявлены заявки на проведение подрядных работ по указанному извещению: ООО КЗКМ «СибКром» от 27.07.2009, ОАО «НТП» от 27.07.2009, ООО «Фасад» от 27.07.09 года. С ООО «Фасад» в дальнейшем были заключены договоры подряда № 34 от 3.08.09, № 240 от 3.08.09, № 97 от 03.08.09 года на проведение подрядных работ, указанных в извещении.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия Департамента, сотрудниками управления проведен опрос жителей домов и работников организаций, осуществляющих деятельность в домах, подвергнутых капитальному ремонту согласно титульного списка <...> о начале времени проведения работ по капитальному ремонту, указанных в Извещении. Согласно полученным объяснениям о начале времени проведения работ по капитальному ремонту

многоквартирных домов, указанных в Извещении, подрядные работы (в данном случае ремонт фасада домов) начались приблизительно в июле, что свидетельствует о начале проведения работ по ремонту фасада до проведения отбора подрядных организаций.

В ходе проведения контрольного мероприятия, сотрудниками Управления также были получены объяснения мастера ООО «Фасад» <...> о начале проведения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома из титульного списка, находящегося по адресу: г. Красноярск, улица Диктатуры пролетариата, 40 согласно которым, ремонт дома начался в начале июля 2009 года, что также свидетельствует о начале проведения работ до проведения отбора.

Управлением было проведено контрольное мероприятие в отношении ООО «Фасад», в ходе которого были получены объяснения генерального директора <...>, из которых следует, что о проведении работ по капитальному ремонту ООО «Фасад» стало известно из средств массовой информации, далее была подана заявка на проведение ремонтных работ, после чего ООО «Фасад» было выбран в качестве подрядной организации для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов согласно титульному списку. Работы по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов ООО «Фасад» выполняет самостоятельно, без привлечения субподрядных организаций.

В результате анализа материалов, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий установлено, что полученные Управлением сведения указывают на наличие признаков согласованных действий Департамента и ООО «Фасад», в связи с чем, на основании приказа № 640 от 16.09.2009 было возбуждено дело № 400-16-09 в отношении Департамента городского хозяйства администрации г. Красноярска и ООО «Фасад» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона О защите конкуренции.

Статьей 16 Закона О защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода с товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

При этом запрещены соглашения, которые приводят к последствиям, указанным в статье 16 Закона О защите конкуренции.

На заседании Комиссии 12.11.2009 представитель ООО «Фасад» пояснил, что хозяйствующий субъект был выбран среди конкурентов, так как его условия, предлагаемые ООО «Фасад» по всем критериям лучше, чем у конкурентов.

Комиссия, рассмотрев пояснения сторон, озвученные и представленные в рамках

заседания комиссии по рассмотрению дела № 400-16-09, пришла к выводу об отсутствии признаков нарушения п. 4 ст. 16 Закона О защите конкуренции в действиях Департамента и ООО «Фасад» в связи с тем, что кроме полученных объяснений, свидетельствующих о том, что подрядные работы начались до проведения отбора, отсутствуют доказательства, позволяющие сделать вывод о наличии нарушения п. 4 ст. 16 Закона О защите конкуренции. Определением от 2 апреля 2010 года ООО «Фасад» был выведен из состава ответчиков по делу № 400-16-09.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Департамента и ООО «Фасад» состава правонарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона О защите конкуренции, в соответствии с которой, запрещаются ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций или между ними и хозяйствующими субъектами, либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В ходе рассмотрения дела № 400-16-09 Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Департамента городского хозяйства администрации города Красноярска, выразившихся во включении в предмет отбора подрядных организаций для выполнения капитального ремонта многоквартирных домов из титульного списка, многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту, одновременно в Центральном, Железнодорожном, Свердловском, Кировском районах, находящихся под управлением различных управляющих компаний признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона О защите конкуренции.

Также в связи с тем, что при проведении отбора подрядных организаций в нарушение Порядка Департамент взял на себя функции Заказчика при проведении отбора подрядных организаций, в его действиях имеются признаки нарушения ч. 3 ст. 15 Закона О защите конкуренции, согласно которой запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

О наличии в действиях Департамента признаков нарушения статьи 15 Закона О защите конкуренции, он был уведомлен определением от 2 апреля 2010 года об отложении рассмотрения дела 400-16-09 и о прекращении участия ответчика по делу № 400-16-09 в рассмотрении дела № 400-16-09.

При рассмотрении дела 400-16-09 Комиссией было установлено, что капитальный ремонт многоквартирных жилых домов по титульному списку проводится в соответствии с Постановлением администрации города Красноярска от 12 мая 2009 года № 40-а «О порядке предоставления субсидий из бюджета города в целях возмещения затрат в связи с проведением капитального ремонта многоквартирных домов (за исключением капитального ремонта подъездов в многоквартирных домах)» (далее по тексту Постановление 40-а). Капитальный ремонт финансируется путем субсидирования из бюджета города Красноярска в

целях возмещения затрат в связи с проведением капитального ремонта многоквартирных домов. Расходы на капитальный ремонт жилищного фонда в виде безвозмездных перечислений организациям, за исключением государственных и муниципальных, предусмотрены решением Красноярского Совета депутатов от 22.12.2008 № В-65 «О бюджете города на 2009 год». В соответствии с п. 2 Постановления 40-а главным распорядителем Субсидий является Департамент городского хозяйства администрации города. Субсидии предоставляются управляющим организациям, в соответствии с заключенными договорами на предоставление субсидий между Департаментом и управляющими организациями.

В соответствии с п. 6 Постановления 40-а для получения субсидий управляющие организации представляют Департаменту следующие документы:

- заявку на предоставление Субсидии по форме, установленной Департаментом;
- протокол собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе управляющей организации, договор управления (другие документы, подтверждающие полномочия по управлению);
- свидетельство о постановке на налоговый учет;
- протокол собрания собственников помещений в многоквартирном доме с решением о проведении капитального ремонта их дома;
- проектно-сметную документацию на капитальный ремонт многоквартирного дома;
- протокол собрания собственников помещений в многоквартирном доме с решением об утверждении сметы расходов на капитальный ремонт их дома.

ООО «ГУК «Жилфонд» предоставил информацию о проведенных общих собраниях собственников помещений многоквартирных жилых домов, подвергнутых капитальному ремонту согласно титульному списку. Предметом проведенных собраний собственников является вопрос о проведении капитального ремонта многоквартирного дома за счет средств местного бюджета в соответствии с Постановлением 40-а, а также об утверждении сметы расходов на капитальный ремонт и дизайн проекта на проведение работ по ремонту фасада. Согласно данным документам, собственники многоквартирных жилых домов впоследствии вошедших в титульный список, решили провести в их домах капитальный ремонт фасадов и утвердили смету расходов в июле 2009 года, до проведения отбора подрядных организаций.

Департамент формирует комиссию по рассмотрению заявок Управляющих организаций, претендующих на получение средств Субсидий.

В соответствии с п. 7 Постановления 40-а Комиссия рассматривает заявки управляющих организаций и осуществляет их отбор по следующим критериям:

- продолжительность эксплуатации многоквартирных домов после ввода в эксплуатацию или последнего капитального ремонта не менее 15 лет;
- неудовлетворительное техническое состояние общего имущества

многоквартирного дома;

- необходимость проведения капитального ремонта, определенная на основании Приказа Государственного комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23.11.1988 N 312 "Об утверждении ведомственных строительных норм госкомархитектуры "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения";

- результаты плановых и внеплановых осмотров, проведенных согласно Постановлению Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 N 170 "Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда", отраженные в специальных документах по учету технического состояния здания (дефектных ведомостях, журналах, паспортах, актах);

- наличие технико-экономического обоснования на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с п. 8 Постановления № 40-а после рассмотрения заявок Комиссия принимает решение: о предоставлении Субсидий Управляющим организациям, соответствующим установленным критериям, об отказе в предоставлении Субсидий.

Департаментом была предоставлена документация обследования технического состояния многоквартирных жилых домов, подтверждающая необходимость проведения капитального ремонта указанных домов и соответствие жилых многоквартирных домов критериям, указанным в п. 7 Постановления № 40-а.

В соответствии с п. 10 Постановления № 40-а на основании решений комиссии Департамент формирует и утверждает список объектов капитального ремонта многоквартирных домов, финансируемых за счет средств Субсидий. Данный список сформирован в титульный список на капитальный ремонт жилищного фонда города Красноярск в 2009 году.

Договоры на предоставление субсидий для проведения капитального ремонта в соответствии с Постановлением № 40-а были заключены Департаментом с управляющими организациями: ООО «Управляющая компания Красжилсервис» г. Красноярск (договор № 438 от 17.07.2009), ООО «Компания по управлению жилищным фондом Северо-Западная» г. Красноярск (договор № 439 от 17.07.2009), ООО «Управляющая компания Центржилсервис» г. Красноярск (договор № 436 от 22.07.2009), ООО «Жилкомцентр» г. Красноярск (договор № 435 от 22.07.2009), ООО «Управляющая компания Комфортбытсервис» г. Красноярск (13.08.2009), ООО «Управляющая компания Жилбытсервис» г. Красноярск (договор № 437 от 17.07.2009), ООО «Управляющая компания Жилищно-коммунальный ресурс» г. Красноярск (договор № 434 от 17.07.2009), согласно которым Департамент предоставляет денежные средства управляющим организациям в виде субсидий для проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов, а управляющие компании должны организовать отбор подрядных организаций, которые будут выполнять подрядные работы и перечислить им указанные денежные средства.

Таким образом, был выбран перечень многоквартирных жилых домов, подлежащих капитальному ремонту, утверждена смета необходимых работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, и соответственно управляющим компаниям были выделены необходимые средства для проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов.

Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов проводится подрядными организациями в соответствии с распоряжением администрации города Красноярск № 9-гх от 17.06.2009, которым утверждено положение о порядке привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов (далее Порядок).

Данным Порядком установлен механизм привлечения управляющей организацией подрядчиков для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов. Из названного порядка следует, что управляющая организация не позднее семи рабочих дней со дня получения уведомления об объеме средств на проведение капитального ремонта публикует в официальном печатном издании извещение о проведении отбора подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирного дома. В соответствии с пунктом 4 Порядка, извещение о проведении отбора должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес заказчика. Заказчиком является управляющая организация. Предложения подрядных организаций на капитальный ремонт многоквартирного дома регистрируются заказчиком и передаются в комиссию по отбору подрядных организаций. Предложения рассматриваются на Комиссии, победителем отбора признается подрядная организация, которая предложила лучшие условия исполнения договора.

Следовательно, управляющие организации должны проводить отбор подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов и с победителем заключить договор подряда. В соответствии с п. 15 Постановления 40-а оплата выполненных подрядными организациями работ осуществляется в следующем порядке:

- Управляющие организации представляют в Департамент Договоры подряда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (за исключением капитального ремонта подъездов в многоквартирных домах), акты приемки выполненных работ по формам КС-2, КС-3;
- Департамент в течение 5 рабочих дней осуществляет согласование представленных Управляющими организациями актов приемки выполненных работ (при этом указав на акте дату его получения и согласования);
- после согласования актов приемки выполненных работ Департамент осуществляет перечисление средств Субсидий Управляющим организациям;
- Управляющие организации в течение 5 рабочих дней после поступления денежных средств на их расчетные счета перечисляют средства на расчетные счета подрядных организаций на основании Договоров подряда и актов приемки выполненных работ, согласованных с Департаментом.

При изучении извещений в виде информационных сообщений об отборе подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных

домов по адресной программе, опубликованных в газетах «Городские новости» от 21.07.2009 г.; 28.07.09 г., «Комсомольская правда-Красноярск» от 24.07.2009 г.; 28.07.09 г. было установлено, что в них отсутствуют какие – либо данные, позволяющие идентифицировать заказчика как управляющую компанию. В извещениях о проведении отбора подрядных организаций, размещенных в газетах «Городские новости» и «Комсомольская правда», в нарушение требований Порядка, субъектом, проводящим отбор подрядных организаций назван Департамент, местом приема заявок указан Департамент. Таким образом Департамент городского хозяйства администрации г. Красноярска организовывал отбор подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов и комиссионно проводил выбор подрядных организаций на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, так как в указанных извещениях об отборе подрядных организаций отсутствовали какие-либо данные, позволяющие идентифицировать заказчика как управляющую организацию.

В соответствии с п. 7 Положения поданные в срок, указанный в извещении о проведении отбора, предложения подрядных организаций регистрирует заказчик и передает принятые документы в комиссию по отбору подрядных организаций. Отбор подрядных организаций проводится комиссионно. В соответствии с п. 10 Положения персональный состав комиссии утверждается приказом заместителя главы города – начальника Департамента. Во исполнение п. 10 положения издан Приказ № 235-гх от 29.06.2009 о создании комиссии по рассмотрению заявок и отбору подрядных организаций. Данным приказом исполняющий обязанности начальника Департамента городского хозяйства создал комиссию по рассмотрению заявок и отбору подрядных организаций, в состав которой входят: заместитель начальника Департамента городского хозяйства, консультант отдела Департамента городского хозяйства, заместитель Главы города – начальник департамента финансов, руководитель «Службы строительного надзора и жилищного контроля (по согласованию), директор муниципального учреждения города Красноярска «Красноярский городской центр капитального ремонта жилья и благоустройства» (по согласованию), также в приказе указано, что при рассмотрении заявок в состав комиссии включаются представители администрации соответствующего района в городе (по согласованию) и управляющей организации подавшей заявку по согласованию. Выбор подрядчика происходит по определенным критериям: квалификация подрядной организации, сроки выполнения работ, срок предоставления гарантии качества работ. Значимость каждого критерия установлена в баллах от одного до пяти. Победителем признается организация, набравшая максимальное количество баллов.

Подрядчиками заявки на участие в отборе подавались в Департамент, и там же производилась регистрация заявок, что было подтверждено на заседаниях комиссии подрядными организациями. Отбор проводился комиссией, утвержденной приказом исполняющего обязанности начальника Департамента городского хозяйства, далее Департамент извещал управляющие компании о победе в отборе определенной подрядной организации и необходимости заключения с ней договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов зданий путем направления почтой уведомлений управляющим компаниям о необходимости заключения договора подряда с определенным, прошедшим отбор подрядчиком. Данный факт подтверждается уведомлениями

Департамента ООО УК «Жилкомресурс» от 31.07.09 №06/4330а-ГХ, ООО «УК Центржилсервис» от 31.07.09 №06/4330а-ГХ, ООО «Жилкомцентр» от 31.07.09 №06/4330а-ГХ, ООО «УК «Жилбытсервис» от 31.07.09 №06/4330а-ГХ. Таким образом, управляющие организации не проводили отбор подрядных организаций, а заключали договор подряда с той организацией, на которую указал Департамент для заключения договора подряда.

На заседании комиссии представитель Департамента пояснил, что отбор подрядных организаций фактически проводит управляющая компания. Но из материалов дела 400-16-09 следует, что заявки на выполнение подрядных работ принимает Департамент, он же регистрирует заявки, и извещает управляющие организации о субъекте, с которым необходимо заключить договор подряда. Управляющая организация фактически не принимает участие в выборе подрядных организаций. Соответственно, из этого следует, что Департамент организует и проводит отбор.

Заказчиком в соответствии с Порядком для привлечения подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов должна быть организация, осуществляющая управление многоквартирным домом. В данном случае заказчиками должны были быть следующие управляющие компании: ООО «УК Центржилсервис», ООО УК «Жилкомресурс», ООО «Жилкомцентр», ООО «УК «Жилбытсервис», и каждая из указанных организаций должна была провести отдельный отбор подрядных организаций на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, находящихся в управлении.

Управляющей организацией является юридическое лицо любой организационно-правовой формы и формы собственности, владеющая и управляющая собственным жилищным фондом, а также управляющая жилищным фондом, переданным ей в управление другими собственниками в целях осуществления эффективного управления. Управляющие организации являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую (хозяйственную) деятельность, приносящую доход. Согласно статье 50 ГК РФ организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, являются коммерческими. Коммерческая деятельность имеет определенную направленность и организуется для достижения поставленных целей, направлена на получение прибыли. Управляющие организации должны оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность, а также отвечать перед собственниками по обязательствам.

В нарушении Порядка Департамент, взяв на себя функции Заказчика – управляющей организации проводит отбор подрядных организаций. При выполнении функций управляющей компании органами местного самоуправления, органы местного самоуправления вмешиваются в хозяйственную деятельность управляющей компании, соответственно управляющими организациями не исполняются возложенные на них обязательства.

В силу ч. 3 ст. 15 Закона О защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного

самоуправления и функций хозяйствующих субъектов. Взяв на себя функции управляющих организаций Департамент вмешался в коммерческую деятельность, и при этом совместил функции органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта.

Исследовав полученные в ходе рассмотрения дела доказательства, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Департамента, выразившихся в том, что при проведении отбора подрядных организаций в нарушение Порядка Департамент взял на себя функции Заказчика (управляющей организации) при проведении отбора подрядных организаций.

Далее, формирование Департаментом списка объектов, подлежащих капитальному ремонту, предполагает выбор только одной организации, с которой будет заключен договор подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, так как отбор был объявлен на выполнение работ в многоквартирных домах, расположенных в Центральном, Железнодорожном, Свердловском, Кировском районах, находящихся под управлением различных управляющих компаний.

Путем включения Департаментом в предмет одного отбора большого количества домов, подлежащих капитальному ремонту, создано препятствие другим хозяйствующим субъектам для участия в отборе, так как формирование предмета отбора путем включения в него домов титульного списка, находящихся под управлением различных управляющих организаций, заранее предполагает выбор только одной организации, которая в последствии единолично будет осуществлять подрядные работы. Также формирование предмета отбора путем включения в него всех домов титульного списка предполагает выбор крупного подрядчика, так как формирование списка данным образом предполагает наличие больших трудовых и материальных ресурсов для выполнения подрядных работ, что является препятствием мелким подрядным организациям для участия в отборе.

Соответственно, происходит отбор одной организации для проведения подрядных работ по множеству адресов в разных районах города, тем самым ограничивается конкуренция.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона О защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Исследовав полученные в ходе рассмотрения дела доказательства, изучив материалы дела, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Департамента, выразившихся в формировании предмета отбора путем включения в него домов из титульного списка,

находящихся в разных районах города, так же данное формирование предполагает выбор одной подрядной организации на выполнение работ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск нарушившим 1 часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в части формирования предмета отбора путем его укрупнения.
2. Признать Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск нарушившим часть 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с тем, что Департамент взял на себя функции хозяйствующих субъектов.
3. Выдать Департаменту городского хозяйства администрации города Красноярск предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому Департаменту городского хозяйства администрации города Красноярск надлежит с целью обеспечения равного доступа подрядных организаций к участию в отборе формировать список многоквартирных жилых домов, подлежащих капитальному ремонту из средств субсидий, предоставляемых из бюджета города, с разбивкой по административно-территориальному делению города Красноярск, также прекратить выполнять функции заказчика, управляющей организации, при проведении отбора подрядных организаций в нарушение Положения о порядке привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов.
4. Передать материалы дела в ГУВД по Красноярскому краю.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии
Деревягина

О.Е.

Капсудин

Е.В.

Корнилова

Т.С.

Департамент городского хозяйства
администрации г. Красноярска

660049, г. Красноярск,
ул. Парижской Коммуны, 25

ПРЕДПИСАНИЕ № 400-16-09 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«26» мая 2010 г.
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Деревягина О.Е. – начальник контрольного отдела, Капсудин Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, Корнилова Т.С., специалист-эксперт правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон О защите конкуренции) на основании своего решения от 26 мая 2010 г. по делу № 400-16-09 о нарушении Департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска пункта 1 части 1 статьи 15, части 3 статьи 15 Закона О защите конкуренции

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту городского хозяйства администрации города Красноярска надлежит прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона О защите конкуренции, выразившихся в формировании предмета отбора путем его укрупнения, а также части 3 статьи 15 Закона О защите конкуренции в связи с возложением на себя Департаментом и выполнением функций управляющей организации.
2. Департаменту городского хозяйства администрации города Красноярска в срок до 1 августа 2010 года с целью обеспечения равного доступа подрядных организаций к участию в отборе формировать многоквартирные жилые дома, подлежащие капитальному ремонту из средств субсидий, предоставляемых из бюджета города, с разбивкой по административно-территориальному делению города Красноярска, также прекратить выполнять функции заказчика - управляющей организации, при проведении отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России до 15 августа 2010г. с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии
Деревягина

О.Е.

Е.В. Капсудин

Т.С. Корнилова

- [154.doc](#)