

1. ОАО «Муромтепловоз»

602252, г. Муром, ул. Филатова, д. 10

2. ГУП «Московский Метрополитен»

129110, Москва, Проспект Мира, д. 41, стр.2

3. ЗАО «Внебиржевые рынки»

119049, Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1154/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18 августа 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **ОАО «Муромтепловоз»** (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГУП «Московский Метрополитен»

(далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку мотовозов (реестровый № 31401101666) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина», утверждено 23.08.2013, размещено в редакции, действующей на момент объявления Конкурса 06.03.2014 (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными

видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) 30.06.2014 размещено извещение о проведении Конкурса (действующая редакция). **Дата окончания подачи заявок — 16.07.2014. Дата подведения итогов — 23.07.2014.** Начальная (максимальная) цена договора: 406 250 000,00 рублей с НДС.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 21.07.2014 № 19740 заявка на участие в Конкурсе ОАО «МУРОМТЕПЛОВОЗ» не соответствует п.5.1.1. Конкурсной документации в части требований п.18 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» и п.4.3.2.1 Приложения №2 к Техническому заданию «Технические требования»:

- представленные документы не подтверждают опыт выполнения аналогичных предмету процедуры поставок;

- в соответствии с компоновочным эскизом (стр.295, п.34) в нарушение п.4.3.2.1 Технических требований в нише кабины размещена дизель-генераторная установка, которая является отдельным агрегатом.

В соответствии с пунктом 3.12.2.6 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей конкурсной документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Участник закупки не допускается Комиссией по закупкам к дальнейшему участию в конкурсе в следующих случаях:

1. непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствия участника закупки и/или соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) требованиям, установленным документацией о закупке;
3. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
4. несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора (лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;
5. наличия недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных, представленной участником закупки в составе своей заявки.

Согласно пункту 5.1.1 Конкурсной документации для целей настоящей конкурсной документации под заявкой на участие в конкурсе понимается представляемое Участником закупки предложение на участие в конкурсе, сделанное в письменной форме в виде документа, оформленного в соответствии с положениями настоящего раздела, с приложением полного комплекта документов согласно

перечню, определенному пунктом 5.1.7 настоящей конкурсной документации и пунктами 18-19 раздела 2 «Информационная карта конкурса» настоящей конкурсной документации, содержание которых соответствует требованиям настоящей конкурсной документации.

В соответствии с пояснениями Заявителя установление требования в Конкурсной документации о наличии у участника закупки опыта поставки, аналогичной предмету закупки в течение последних 5 (пяти) лет является нарушением действующего законодательства и ограничивает конкуренцию.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчиком устанавливаются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 7.2 постановления Правительства Москвы от 05.07.2013 № 441-ПП «Об утверждении Перечня дополнительных требований к Положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов» требованием к разделу «требования к участникам процедур закупки, условия допуска» является в том числе следующее: раздел должен содержать положения о праве заказчика предусмотреть единые дополнительные требования, в том числе квалификационные требования (включая требования к опыту работы), а также требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя). Перечень таких требований должен быть отражен в Положении о закупках.

В соответствии с пунктом 26.2 Положения о закупке в составе конкурсной документации к участникам закупки могут быть предъявлены дополнительные квалификационные требования, в том числе о наличии за определенный период, предшествующий размещению извещения о закупке, опыта выполнения аналогичных предмету закупок работ, оказания услуг, поставки товара.

Согласно пункту 18 информационной карты Конкурсной документации требования, предъявляемые к участникам: общие требования, установленные в п.4.1 Раздела 1 Документации о закупке;

Специальные требования, в том числе наличие у участника закупки опыта поставки, аналогичной предмету закупки в течение последних 5 (пяти) лет. В подтверждение опыта поставки должны быть представлены копии договоров, копии актов приема-передачи продукции и копии актов ввода в эксплуатацию, заверенные от имени Участника закупки печатью и подписью уполномоченного лица.

Согласно Конкурсной документации предметом договора является «Поставка мотовозов».

В соответствии с пояснениями Заказчика в представленном случае параметры аналогичности опыта поставок заложены в самом наименовании закупки - «Поставка мотовозов», таким образом, аналогичной поставкой является поставка участником закупки любых мотовозов течение последних 5 лет (любого небольшого

автономного локомотива с бензиновым или дизельным двигателем мощностью примерно до 300 л.с. и отсутствием тележек). Кроме того Конкурсная документация содержит требования к качеству и потребительским свойствам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное расходование средств заказчика.

Доказательств того, что вышеуказанное требование ограничивает круг участников Заявителем не представлено. Кроме того, Заявитель не воспользовался своим правом обратиться к Заказчику за разъяснениями положений Конкурсной документации.

Таким образом, в действиях Заказчика не обнаружено нарушений при установлении требования в Конкурсной документации о наличии у участника закупки опыта поставки, аналогичной предмету закупки в течение последних 5 (пяти) лет.

В составе заявки Участник закупки предоставляет документы, указанные в п.5.1.7 Раздела 1 Документации о закупке подтверждающие соответствие Участника закупки вышеуказанным требованиям.

Согласно пункту 5.1.7 Конкурсной документации участник закупки должен подать заявку на участие в конкурсе, включающую следующие документы (в соответствии с п.5.1.4 каждый документ за исключением документа, указанного в абзаце 3 настоящего пункта, должен содержать собственноручную подпись уполномоченного лица и оттиск печати Участника закупки), в том числе заявку (оригинал) на участие в закупке по Форме 2 с приложениями, включающими техническое предложение, заполненное в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора, являющимися неотъемлемыми частями настоящей Документации о закупке, с указанием качественных характеристик товара (технических требований), в том числе являющихся подкритериями оценки квалификации участника закупки согласно Разделу 2 «Информационная карта конкурса».

Заявка с приложениями должна быть собственноручно подписана лицом, имеющим право в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника закупки без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности и содержать оттиск печати Участника закупки.

Согласно пункту 14 информационной карты Конкурсной документации условия выполнения работ - согласно Технической части документации.

В соответствии с пунктом 4.3.2.1 приложения № 2 к Техническому заданию платформа должна быть цельно несущей конструкцией, на которой монтируются все узлы и агрегаты мотовоза, и должна состоять из рамы из стандартного профиля и настила из рифленого стального листа толщиной не менее 3 мм. На площадке платформы не допускается размещение дополнительных узлов и агрегатов, кроме кабины машиниста и крана манипулятора.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что в составе заявки Заявителя представленные документы не подтверждают опыт выполнения аналогичных предмету процедуры поставок, что не соответствует

требованию пункта 18 информационной карты Конкурсной документации. Также в соответствии с компоновочным эскизом в составе заявки (стр.295, п.34) в нарушение п.4.3.2.1 приложения № 2 к Техническому заданию в нише кабины размещена дизель-генераторная установка, которая является отдельным агрегатом.

Таким образом, заявка Заявителя правомерно отклонена от участия в Конкурсе.

При данных обстоятельствах Комиссия признает жалобу Заявителя необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.**
- 2. Снять ограничение на размещение закупки, наложенное письмом Московского УФАС России от 15.08.2014 № АД/24238.**