

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 02-69/2010 об административном правонарушении

«27» декабря 2010 года

г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России <...>, рассмотрев протокол № 15/02-2010 от 20.12.2010 по делу об административном правонарушении № 02-69/2010 составленный в отношении должностного лица – Главы администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» <...> (на момент совершения административного правонарушения), по факту события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также материалы дела № 02-69/2010 об административном правонарушении, в отсутствие надлежащим образом уведомленного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – <...>.,

### УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении Открытого страхового акционерного общества «Россия» (сокращенное наименование ОСАО «Россия») по месту нахождения Филиала ОСАО «Россия» в г. Калуга установлено, что Администрации выдан страховой полис серии ВВВ № 0495866332, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации городского поселения «Город Козельск» как владельца транспортного средства ПАЗ 32054, идентификационный номер <...> X1M3205H090004576, государственный регистрационный знак K414KA40. Срок действия указанного страхового полиса до 17.11.2010.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, при ознакомлении с информацией, размещенной Администрацией на официальном сайте муниципального образования, а также специализированной организацией ГСУ Калужской области «Фонд имущества Калужской области» на официальном сайте Калужской области для размещения информации о размещении заказов [tender.admoblkaluga.ru](http://tender.admoblkaluga.ru), сведений о проведении торгов на право оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств – Администрации городского поселения «Город Козельск» не обнаружено.

Калужским УФАС России в отношении Администрации возбуждено дело № 02-43/2010 по признакам нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Отбор финансовых организаций, в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, возможен только двумя способами, а именно путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

При этом указанная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения органами местного самоуправления договоров с финансовыми организациями без проведения соответствующих открытых конкурсов или аукционов.

Заключение договоров на оказание финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности без проведения открытого конкурса или открытого аукциона является нарушением

требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, при проведении проверки в отношении ОСАО «Россия» установлено, что страхование риска гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ПАЗ 32054, идентификационный номер <...> X1M3205H090004576, государственный регистрационный знак K414KA40 произведено без проведения соответствующего открытого конкурса или открытого аукциона, что подтверждается документами, полученными в ходе проведения указанной проверки, а так же материалами дела № 02-43/2010.

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 26.07.2010 (исх. № 2592/02) признан факт нарушения Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении требований антимонопольного законодательства при осуществлении страхования гражданской ответственности Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Козельск» как владельца транспортного средства ПАЗ 32054 (идентификационный номер <...> X1M3205H090004576, государственный регистрационный знак K414KA40).

Страховой полис серии ВВВ № 0495866332, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации городского поселения «Город Козельск» как владельца транспортного средства ПАЗ 32054, идентификационный номер <...> X1M3205H090004576, государственный регистрационный знак K414KA40 подписан заместителем Главы Администрации городского поселения – <...>, а равно поставлены печать Администрации городского поселения «Город Козельск».

Как следует из Устава заместитель Главы администрации городского поселения - осуществляет полномочия по руководству администрацией городского поселения в период отсутствия Главы администрации городского поселения (во время отпуска, болезни, командировки). При этом полномочия Главы администрации городского поселения осуществляются его заместителем в полном объеме, если иное не предусмотрено Главой администрации городского поселения в распоряжении о назначении на исполнение обязанностей Главы администрации городского поселения.

Вместе с тем, Администрация городского поселения «Город Козельск» в своем ответе (исх. от 12.11.2010 № 1399) сообщила, что сведений об отсутствии Главы городского поселения «Город Козельск» на момент подписания страхового полиса серии ВВВ № 0495866332 не имеется.

Как следует из протокола опроса свидетеля <...> по делу № 02-69/2010 об административном правонарушении данный страховой полис был подписан заместителем Главы администрации городского поселения «Город Козельск» - <...>. по устному указанию Главы Администрации городского поселения «Город Козельск».

Как установлено статьей 12 Положения Поручения Главы Администрации могут быть устного и письменного характера.

Главой Администрации городского поселения «Город Козельск» на момент совершения административного правонарушения являлся <...> действующий на основании трудового договора заключенного в соответствии с распоряжением Главы городского поселения «Город Козельск» от 29.10.2009 № 1

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Козельск» (утв. Постановлением Козельской городской Думы городского поселения «Город Козельск» от 16.12.2005 № 62; ред. от 24.08.2009; далее - Устав), а равно положения об Администрации городского поселения «Город Козельск» (утв. Решением Козельской городской Думы городского поселения «Город Козельск» от 29.02.2008 № 228; далее - Положение), Глава администрации городского поселения руководит администрацией городского поселения на принципах единоначалия. Глава администрации городского поселения действует без доверенности от имени администрации городского поселения. Глава администрации городского поселения: осуществляет общее руководство деятельностью администрации городского поселения, ее структурных подразделений по решению

всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации городского поселения; распоряжается финансовыми средствами в установленном законодательством порядке; распоряжается муниципальной собственностью в соответствии с порядком, установленным представительным органом городского поселения; заключает от имени администрации городского поселения договоры и обеспечивает своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств администрации городского поселения.

На основании указанного, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в не проведении торгов по отбору финансовой организации при страховании гражданской ответственности владельца транспортного средства. Субъектом административного правонарушения является – Глава администрации городского поселения «Город Козельск» - <...>.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, влекут административную ответственность на основании статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Глава администрации городского поселения является должностным лицом. Согласно указанной статье должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Время совершения административного правонарушения, совпадает со временем заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, на основании которого выдан страховой полис серии ВВВ №0475875082, а именно 18.11.2010.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а именно географические границы городского поселения «Город Козельск».

В своих объяснениях <...> пояснил, что в момент оформления страхового полиса серии ВВВ № 0495866332 он только вступил в должность Главы Администрации, указаний на оформление страхового полиса без проведения торгов им не давалось, а также сообщено, что заместителем Главы Администрации городского поселения «Город Козельск» в устной форме было доложено, что страховой полис оформлен в соответствии с действующим законодательством.

Однако, <...> не осуществлен надлежащий контроль за исполнением поручения, что и повлекло совершение административного правонарушения.

При рассмотрении дела установлено, что допущенное <...> нарушение, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Кроме того, при рассмотрении дела не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, учитывая указанные обстоятельства, полагаю возможным признать данное правонарушение малозначительным, руководствуясь статьей 2.9, статьей 23.48, статьей 29.7, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 02-69/2010 об административном правонарушении в отношении <...> в связи с совершением административного правонарушения, выразившегося в совершении действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые привели к ограничению, устранению конкуренции, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить.

2. Освободить <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административных правонарушениях может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен статьей 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

<...>