

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 004/04/7.31-1/2021

об административном правонарушении

26.02.2021г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр.

2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай ..., рассмотрев протокол об административном правонарушении №004/04/7.31-1/2021 от 13.01.2021г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, на момент совершения правонарушения начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации г. Горно-Алтайска» ...,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии защитника ... по доверенности от 01.10.2020г. в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

Копия определения о продлении срока и об отложении рассмотрения дела №004/04/7.31-1/2021 от 27.01.2021г. направлена в адрес ... заказными письмами № 80083756761735 (вручено адресату 05.02.2021г.), № 80083756761742 (вручено адресату 02.02.2021г.).

Следовательно, ... надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения данного административного дела.

В ходе выездной проверки МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации г. Горно-Алтайска» УФК по Республике Алтай в действиях заказчика установлены нарушения ч. 3 ст. 7, п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон контрактной системе), п. 12 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013

№ 1084 (акт проверки от 04.09.2020г.). Информация о данных нарушениях направлена в УФАС по РА для принятия мер реагирования (исх. №77-19-26/2843 от 12.10.2020г.).

Нарушения выразились в следующем:

17.06.2019г. МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации г. Горно-Алтайска» с АО «Дорожник» заключило муниципальный контракт № 192-06-19 на выполнение работ по ремонту проезжей части автомобильных дорог по ул. Пушкарева, ул. Бориса Головина, ул. Промышленная (от дома № 29 по ул. Промышленная до примыкания к Коммунистическому проспекту), ул. Строителей (от дома № 4 до разворотной площадки), ул. Октябрьская (от примыкания к ул. Чаптынова до пересечения с ул. Полежаева) и ул. Улагашева (от примыкания к ул. Чаптынова до дома № 13 по ул. Улагашева) в г. Горно-Алтайске на сумму 53 665 813,40 рублей.

Информация об исполнении муниципального контракта в части приемки заказчиком работ оформлена актами (КС-2) от 30.12.2019 № 4-б; от 30.12.2019 № 4-в; от 30.12.2019 №4-г; от 31.01.2020 № 6.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе одним из основополагающих принципов законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая

предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 данной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Из ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе следует, что Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Порядок №1084).

Согласно п. 12 Порядка №1084 в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг.

В силу ч. 4 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются документы о приемке в случае принятия

решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

УФК по РА в ходе проверки (акт от 04.09.2020г.) установлено, что информация об исполнении муниципального контракта от 17.06.2019г.

№192-06-19 (реестровый номер контракта 3041101458519000070) размещена заказчиком в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок позже срока, а именно:

по акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.12.2019 № 4-б на 54 дня (дата размещения 28.03.2020г.);

по акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.12.2019 № 4-в на 54 дня (дата размещения 28.03.2020г.);

по акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.12.2019 № 4-г на 54 дня (дата размещения 28.03.2020г.);

по акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 31.01.2020 № 6 на 151 день (дата размещения 19.08.2020г.).

Таким образом, МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации г. Горно-Алтайска» нарушило ч. 3 ст. 7, п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, п. 12 Порядка №1084 в части несоблюдения сроков направления (в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведений об исполнении муниципального контракта от 17.06.2019г. № 192-06-19 на выполнение работ по ремонту проезжей части автомобильных дорог по ул. Пушкарева, ул. Бориса Головина, ул. Промышленная (от дома № 29 по ул. Промышленная до примыкания к Коммунистическому проспекту), ул. Строителей (от дома № 4 до разворотной площадки), ул. Октябрьская (от примыкания к ул. Чаптынова до пересечения с ул. Полежаева) и ул. Улагашева (от примыкания к ул. Чаптынова до дома № 13 по ул. Улагашева) в г. Горно-Алтайске.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена **частью 2 статьи 7.31** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, **несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти**, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, **информации (сведений)** и (или) документов, **подлежащих включению в такие реестры контрактов**, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Распоряжением Администрации города Горно-Алтайска от 13.09.2019г. №534-к ... назначена на должность начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска».

Согласно п. 3 распоряжения Администрации города Горно-Алтайска от 26.06.2020г. №325-к ... переведена на должность заместителя начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска».

28.03.2020г. и 19.08.2020г. заказчиком МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города

Горно-Алтайска» размещена информация в реестре контрактов об исполнении муниципального контракта от 17.06.2019 № 192-06-19. Акты о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.12.2019 № 4-б; от 30.12.2019 № 4-в; от 30.12.2019 №4-г; от 31.01.2020 № 6 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок подписаны ЭП

Акты о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.12.2019 № 4-б, № 4-в, №4-г подлежали размещению в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок 14.01.2020г., акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 31.01.2020 № 6 соответственно 07.02.2020г.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, на дату совершения правонарушения начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации г. Горно-Алтайска» ... содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении №004/04/7.31-1/2021 от 13.01.2021г., а также другими материалами дела.

Время совершения административного правонарушения: 15.01.2020г., 10.02.2020г. (следующий рабочий день после истечения 5 рабочих дней с даты подписания заказчиком вышеназванных актов выполненных работ по форме КС-2).

В соответствии с ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушения законодательства о контрактной системе срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год с момента совершения правонарушения и начинает исчисляться со дня совершения административного правонарушения.

В п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, по которым предусмотренная нормативным правовым актом обязанность не была выполнена к определенному в нем сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Таким образом, по данному административному делу срок давности привлечения к административной ответственности истек 16.01.2021г.

и 11.02.2021г. соответственно.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая вышеизложенное, производство по делу об административном правонарушении №004/04/7.31-1/2021 от 13.01.2021г. подлежит прекращению в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, а именно в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.31; 23.66; п. 6 ч. 1 ст. 24.5; 29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 004/04/7.31-1/2021, возбужденному в отношении должностного лица заказчика, на момент совершения правонарушения начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации г. Горно-Алтайска» ... по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (нарушение срока направления в УФК по РА сведений об исполнении муниципального контракта от 17.06.2019г. № 192-06-19 на выполнение работ по ремонту проезжей части автомобильных дорог по ул. Пушкарева, ул. Бориса Головина, ул. Промышленная (от дома № 29 по ул. Промышленная до примыкания к Коммунистическому проспекту), ул. Строителей (от дома № 4 до разворотной площадки), ул. Октябрьская (от примыкания к ул. Чаптынова до пересечения с ул. Полежаева) и ул. Улагашева (от примыкания к ул. Чаптынова до дома № 13 по ул. Улагашева) в г. Горно-Алтайске в части актов выполненных работ (КС-2) от 30.12.2019 № 4-б; от 30.12.2019 № 4-в; от 30.12.2019 №4-г; от 31.01.2020 № 6), прекратить в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в Горно-Алтайский городской суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.