

РЕШЕНИЕ № 40-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии представителя Головного филиала 5 Судоремонтного завода ОАО «ЦС «Звездочка» - Б. А.Н. (доверенность ..) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «Эксперт СпецОдежда» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса цен в электронной форме на поставку спец. обуви и спец. одежды (извещение № 31603294153 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Эксперт СпецОдежда» на действия Головного филиала 5 Судоремонтного завода ОАО «ЦС «Звездочка» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на поставку спец. обуви и спец. одежды (извещение № 31603294153 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что Заказчиком при проведении запроса цен в электронной форме на поставку спец. обуви и спец. одежды неправомерно определен победитель, так как им предложена более высокая цена, а согласно Положению о Закупках Заказчика, победителем запроса цен признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора. Указывает на то, что в

документации о закупке были предусмотрены критерии оценки, такие как цена предложения и сроки поставки, при этом документация не содержала информацию о значимости данных критериев, связи с чем, просит признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика пересмотреть результаты закупки.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 03.03.2016 в 15-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителя стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

08 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603294153) в сети интернет, на торговой площадке Фабрикант.ру (торговая процедура №2234582) размещено извещение о проведении запроса цен в электронной форме на поставку спец. обуви и спец. одежды.

Дата и время окончания подачи заявок: 15.02.2016 11-00.

Начальная (максимальная) цена договора: не указана.

Дата подведения итогов закупки: 15.02.2016 13-00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре «Запрос цен №2234582-1» от 15.02.2016 к участию в торговой процедуре допущены 2 претендента: ООО «СПЕЦОБЪЕДИНЕНИЕ ЮГ» с ценой предложения 1 378 027,48 руб. и ООО «Эксперт СпецОдежда» с ценой предложения 1 100 000,00 руб., которые представили все необходимые документы и выполнили все требования, указанные организатором процедуры в документации по закупкам и в извещении, опубликованном 08.02.2016 16:48. Планируется проводить переторжку.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок участников в торговой процедуре «Запрос цен №2234582-1» от 16.02.2016 принято решение о заключении договора с участником ООО «СПЕЦОБЪЕДИНЕНИЕ ЮГ» с ценой предложения 1 309 126,12 руб.

Протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок претендентов закупочной процедуры способом открытого запроса предложений с переторжкой в электронном виде на поставку спец.обуви и спец.одежды от 16.02.2016 № 24/02-П принято решение отклонить предложение Участника - ООО «Эксперт СпецОдежда», т.к. не были выполнены условия, установленные в закупочной документации.

Как поясняет представитель Заказчика, в извещении о проведении закупки и в Техническом задании, размещённых на официальном сайте был определён предмет закупки, а именно специальная одежда и обувь и защитные средства, с указанием Артикула, ГОСТ, количество по размерам, а также требование о нанесении на спине спец.одежды надписи буквами белого цвета «ГФ 5СРЗ «Звёздочка».

Участник торгов, признанный победителем, - ООО «Спецобъединение-Юг» подало

заявку с указанием Артикула, ГОСТ, количество экземпляров по размерам одежды и обуви в соответствии с закупочной документацией, а также разместил в электронной форме сертификаты на поставляемую продукцию. Также в заявке ООО «Спецобъединение-Юг» было оговорено обязательство по нанесению на спине спец.одежды надписи буквами белого цвета «ГФ 5СРЗ «Звёздочка».

Заявка Заявителя жалобы содержала предложение по поставке в виде договора на поставку. В спецификации к договору были указаны наименование одежды, обуви и средств индивидуальной защиты с указанием цены.

В заявке Заявителя жалобы не было отражено предложений по ГОСТ, количеству по размерам, а также отсутствовало обязательство нанести на одежду надпись «ГФ 5СРЗ «Звёздочка».

На заседании по делу № 40-Т/2016 Комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

При проведении закупок Головной филиал 5 Судоремонтного завода ОАО «ЦС «Звездочка» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» (протокол № 93 от 31.01.2014 г.) (далее - Положение о закупках).

Согласно части 8 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ) извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Кроме того, пунктом 5.4.11. Положения о закупках установлено, что извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 5.4.16. Положения о закупках формирование критериев и порядка оценки заявок на участие в закупке должно осуществляться в соответствии с разделом 7 настоящего Положения и внутренними регламентирующими документами Заказчика.

Пунктом 7.1. Положения о закупках установлено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе и запросе предложений Закупочная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

Так в документации о запросе предложений на право заключения контракта с организацией на поставку спец.обуви и спец.одежды в пункте 6 Раздела I указано, что по условиям запроса предложений, победителем становится участник закупки, предложивший наименьшую стоимость товара, согласно условий действующей аукционной документации.

В пункте 4 Раздела II Информационная карта закупки установлено, что победителем признается заявка, предложившая наименьшую цену и сроки поставки.

Разделом III Техническое задание документации установлены требования к поставляемым товарам: необходимо выполнить поставку в соответствии с требованиями, в порядке и на условиях, установленных в контракте, а также в количестве, указанном в настоящем техническом задании.

Исходя из способа закупки указанного в извещении, проводился запрос цен в электронной форме на поставку спец. обуви и спец. одежды.

Как пояснил представитель Заказчика, при размещении извещения на поставку спец. обуви и спец. одежды ответственным лицом допущена ошибка вместо способа закупочной процедуры открытый запрос предложений с переторжкой в электронном виде, указан способ закупки – запрос цен.

Согласно пункту 3.5.3. Положения о закупках выбор поставщика продукции с помощью запроса цен может проводиться, если технические характеристики закупаемой продукции однозначны и единственным параметром оценки заявок и выбора победителя выступает минимальная цена ...

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заказчиком при организации и проведении запроса цен в электронной форме на поставку спец. обуви и спец. одежды (извещение № 31603294153 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), нарушены положения Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно, не соблюдены предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг, а также осуществлена оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт СпецОдежда» на действия Головного филиала 5 Судоремонтного завода ОАО «ЦС «Звездочка» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на поставку спец. обуви и спец. Одежды (извещение № 31603294153 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что 19.02.2016 г. заключен договор, предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 40-Т/2016 передать должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 7,8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

А.Ю. Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.