

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №7-18.1-2015

29 января 2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....> от ОАО «ЭССК ЕЭС» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «СвязьЭнергоСтрой» на действия организатора закупки №26497/0000129124 (сайт tzselektra.ru), проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «ЭССК ЕЭС», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «СвязьЭнергоСтрой» на действия организатора закупки №26497/0000129124 (сайт tzselektra.ru), проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «ЭССК ЕЭС».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки претендента, на основании отсутствия опыта выполнения аналогичных договоров.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона №223-ФЗ) ОАО «ЭССК ЭЭС» в настоящее время осуществляет деятельность по организации закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, ОАО «ФСК ЭЭС» утвержденного решением Совета Директоров ОАО «ФСК ЭЭС» 12.09.2014 (далее - Положение), при этом на момент объявления открытого конкурса К» 25373, организация и проведения закупочных процедур регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ФСК ЭЭС», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «ФСК ЭЭС» от 27.01.2012 г. Исходя из документации составленной в ходе проведения рассматриваемой закупки установлено, что на момент окончания срока подачи Конкурсных заявок по открытому конкурсу №25373 в соответствии с протоколом от 29.09.2014 №4/25373 на электронную торговую площадку «ТЭС Электра» поступило 5 (пять) конкурсных заявок, в том числе одна альтернативная заявка. По результатам заочного заседания Конкурсной комиссии о принятии к дальнейшему рассмотрению Участников, представивших Конкурсные заявки не в полном соответствии с требованиями Конкурсной документации (протокол от 02.10.2014 №5/25373), Конкурсной комиссией принято решение отклонить от дальнейшего рассмотрения. Конкурсные заявки участников ЗАО «Псков «Гидроэлектромонтаж» и ОАО «ИК ВАРЦ» (основная и альтернативная заявка) в связи с непредставлением обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей Конкурсной заявки.

В соответствии с протоколом от 14.10.2014 №6/25373 заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям Конкурсных заявок Участников открытого конкурса №25373, в соответствии с выводами экспертного совета, Конкурсной комиссией принято решение о допуске участников ООО «СвязьЭнергоСтрой» и ООО «Энергософт ИК» к аукционной процедуре понижения цены (переторжке). Учитывая наличие замечаний экспертного совета к подтверждению опыта выполнения аналогичных работ (требование п.2.3.1.3 пп. «Ж» Тома 1 Конкурсной документации), принято решение в соответствии с п. 9.1.9.16 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ФСК ЭЭС» (утвержденным решением Совета Директоров ОАО «ФСК ЭЭС» 27.01.2012) о необходимости продолжения отборочной стадии после проведения процедуры переторжки и получения разъяснений от Участников по замечаниям экспертного совета.

Комиссия Ставропольского УФАС России изучив документацию отмечает, что информация об отсутствии опыта выполнения работ у участника ООО «СвязьЭнергоСтрой» отражена в сводном экспертном заключении и учитывалась членами Конкурсной комиссии при формировании протокола от 14.10.2014 №6/25373.

В соответствии с протоколом от 14.10.2014 №6/25373, участнику ООО «СвязьЭнергоСтрой» направлено письмо от 14.10.2014 №ЭССК8/29/1058 с просьбой предоставления разъяснений по замечаниям экспертного совета, в том числе по отсутствию необходимого опыта выполнения соответствующих работ с целью принятия решения о соответствии данного участника требованиям Конкурсной документации по результатам представленных разъяснений. Также письмо о предоставлении разъяснений по замечаниям экспертного совета 14.10.2014 направлено участнику ООО «Энергософт ИК». Полученные ответы данных

участников были направлены Конкурсной комиссии экспертному совету для рассмотрения по существу.

Согласно представленных материалов, 29.10.2014 в адрес Организатора закупки ОАО «ЭССК ЕЭС» поступило письмо Директора филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Юга <.....> от №Ц5/1/1725, согласно которому необходима корректировка технической части Конкурсной документации.

С учетом вышеизложенного, согласно протоколу заочного заседания Конкурсной комиссии от 30.10.2014 №8/25373, в соответствии с п. 4.1.1 Положения, п. 17 Извещения о проведении открытого конкурса и п. 1.5.9 Тома 1 «Общая и коммерческая части» Конкурсной документации, открытый конкурс №25373 завершен без объявления победителя в связи с необходимостью внесения изменений в Том 2 «Техническая часть» Конкурсной документации в части изменения технологических решений и объемов выполняемых работ, указанных в п. 1.6.11 Ведомости объемов работ Тома 2 «Техническая часть» Конкурсной документации.

В соответствии с решением Конкурсной комиссии от 05.11.2014 (протокол №1/26497), Организатором ОАО «ЭССК ЕЭС», с целью обеспечения повторного проведения закупочной процедуры, 06.11.2014 опубликованы и размещены на электронной торговой площадке «ТЗС Электра», на официальном сайте ОАО «ФСК ЕЭС» и официальном сайте ОАО «ЭССК ЕЭС» извещение, а также измененная конкурсная документация и проект договора по одноэтапному конкурсу с предварительным квалификационным отбором на право заключения договора подряда на выполнение дополнительного объема работ по титулу «ПС 220 кВ Бужора с заходами ВЛ 220 кВ».

Приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 23.09.2014 №412, утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ФСК ЕЭС», меняющее порядок проведения отборочной стадии, а также исключаящее продолжение отборочной стадии после проведения переторжки.

На момент окончания срока подачи Конкурсных заявок по открытому конкурсу №26497 в соответствии с протоколом от 27.11.2014 №3/26497 на электронную торговую площадку «ТЗС Электра» поступило 4 (четыре) Конкурсных заявки.

Согласно выводам экспертного совета, Конкурсной комиссией принято решение отклонить участника ООО «СвязьЭнергоСтрой» ввиду несоответствия п. 2.3.1.3 (ж) Тома 1 «Общая и коммерческая части» Конкурсной документации).

Пунктом 2.3.1.3 (ж) Тома 1 «Общая и коммерческая части» Конкурсной документации установлено требование к квалификации участника, а именно наличие за последние 3 года не менее 1 завершенного договора, аналогичного по выполняемым работам (услугам) (в т.ч. объемам работ (услуг) и общей сумме договора на объекте, классом напряжения не менее 110 кВ, в качестве генподрядчика либо субподрядчика.

Изучив закупочную документацию, а так же заявки участников, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что в представленной в составе Заявки ООО «СвязьЭнергоСтрой» информации о перечне и объемах выполнения

аналогичных договоров отсутствуют сведения о наличии за последние 3 года не менее 1 завершенного договора, аналогичного по выполняемым работам (услугам) (в т.ч. объемам работ (услуг) и общей сумме договора на объекте, классом напряжения не менее 110 кВ, в качестве генподрядчика либо субподрядчика, подтвержденные документально.

Таким образом, данная заявка не соответствовала требованиям установленным закупочной документацией и подлежала отклонению на законных основаниях в соответствии с требованиями положения о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, в результате рассмотрения закупочной документации, установила, что в действиях организатора закупки №26497/0000129124 (сайт tzselektra.ru), проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «ЭССК ЕЭС» нарушения порядка организации и проведения закупки не установлено.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СвязьЭнергоСтрой» на действия организатора закупки №26497/0000129124 (сайт tzselektra.ru), проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «ЭССК ЕЭС» - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.