

16 марта 2012 г.

№ 34/03-12-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – и.о. руководителя управления,

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. - начальника отдела КРЗ

Кузнецовой А.М. – главного специалиста отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

в присутствии:

<...>- представителя ФБУЗ «МСЧ №52» ФМБА России, по доверенности,

<..>. – представителя ЗАО фирма « ЦВ «ПРОТЕК»,

рассмотрев жалобу ЗАО фирма « ЦВ «ПРОТЕК»,

У С Т А Н О В И Л А.

11 марта 2012 г в Кировское УФАС поступила жалоба ЗАО фирма « ЦВ «ПРОТЕК» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика ФБУЗ «МСЧ №52» ФМБА России (далее – Заказчик), при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (препараты крови, селезенки и головного мозга животных). Реестровый код аукциона 0340100003012000024.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования ч.3.1 ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»(далее – Закон о размещении заказов), ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Указывает, что согласно документации об аукционе остаточный срок годности товара на дату поставки должен составлять не менее 85% срока годности. Считает, что подобные требования являются необоснованными и невыполнимыми. По общему правилу срок годности лекарственного препарата отсчитывается от

даты производства сырья. Импортные лекарственные препараты при поступлении на территорию России уже имеют срок годности не более 80-75%. Заказчик производит размещение заказа на поставку аналогичных лекарственных препаратов ежеквартально, следовательно, Заказчику не требуется постоянный запас лекарственных средств с длительным сроком годности.

Заявитель не согласен с заявленным в документации об аукционе сроком поставки товаров – в полном объеме, в течение 2-х календарных дней с момента заключения контракта, до 14 часов. Считает, что данное требование является невыполнимым, ограничивающим количество участников, нарушающим ст.17 Закона о защите конкуренции.

В проекте государственного контракта (поз. 6.3 и поз. 11.2.1) Заказчик устанавливает возможность расторжения в одностороннем порядке со стороны Заказчика исполнения контракта, что запрещено ч.8 ст.9 Закона о размещении заказов.

Просит признать в действиях Заказчика нарушения положений Закона о размещении заказов и Закона о защите конкуренции, провести внеплановую проверку документации об аукционе, обязать Заказчика сформировать документацию в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено в сети Интернет на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://www.etp.roseltorg.ru>. Реестровый код аукциона 0340100003012000024. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 085 338 руб. 47 коп.

Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика, ОАО «ЕТП» направлено уведомление о рассмотрении жалобы, приостановлении заключения государственного контракта.

Согласно ч.3 ст.60 Закона о размещении заказов у Заказчика истребованы документы по размещению заказа, протоколы аукциона, письменные пояснения по данной жалобе.

Из пояснений, представленных Заказчиком, следует, что при размещении заказа Заказчик самостоятельно принимает решение, в том числе в отношении установления остаточных сроков годности поставляемых лекарственных средств, нормативными документами данный срок не регламентирован. В рассматриваемом случае не менее 85% установлено из практики поставленных лекарственных средств в предыдущем периоде. Срок поставки носит договорной характер и не содержит обязательности требования в законодательных актах, не установлен размер минимального или максимального срока поставки товара. По рассматриваемому аукциону срок поставки установлен исходя из острой потребности в препаратах.

Односторонний отказ не влечет за собой расторжение контракта. Указание на односторонний отказ содержится в нормах гражданского права (ст. 464, п.2 ст. 475, ст.523 ГК РФ). Проект государственного контракта оспариваемого аукциона предусматривает расторжение по 2 основаниям – соглашение сторон и решение суда, как требует ст.9 Закона о размещении заказов. Считает, что односторонний отказ от исполнения контракта в случае нарушения его существенных условий, не

противоречит Закону о размещении заказов, а дополняет его в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

На заседании комиссии УФАС по Кировской области представитель Заявителя поддержала доводы и требования жалобы. На заседание комиссии представила копии договоров поставки (ООО «НикомедДистрибьюшн Сентэ» от 25 декабря 2007г ; ООО «Фита лайн» от 27 декабря 2011г), в которых указано, что «продукция отпускается с остаточным сроком годности не менее 70%-80%». Указывает, что копии данных договоров подтверждают поступление импортных лекарственных средств в Россию со сроком годности менее 85%.

Указывает, что техническое задание содержит поз.1 «МНН - «Депротеинизированный гемодериват из крови телят» торговое наименование - «Актовегин д/инф на изотон. р-ре натрия хлорида» фасовка – 4мг/мл д/инф на изотон р-ре натрия хлорида 250 мл». Данный лекарственный препарат производится только компанией «Никомед Австрия Гмбх» (В подтверждение представила screen shot страницы Государственного реестра лекарственных средств www.regmed.ru торгового наименования «Актовегин д/инф на изотон. р-ре натрия хлорида» фасовка – 4мг/мл д/инф на изотон р-ре натрия хлорида 250 мл». МНН у торгового наименования «Актовегин д/инф на изотон. р-ре натрия хлорида» в реестре отсутствует), договор с которой представлен Заявителем, согласно которому «срок годности товара – не менее 70% от его срока годности», следовательно, Заявитель не сможет поставить данный лекарственный препарат с остаточным сроком годности не менее 85%.

Представитель Заказчика поддержала доводы, представленные в пояснении. Заявитель не обращался за разъяснениями по оспариваемым позициям. Просит признать жалобу Заявителя необоснованной. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 12 марта 2012 года на участие в аукционе поступили 2 заявки. Заявки допущены, соответствуют требованиям документации.

В соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов одновременно с рассмотрением жалобы проводится внеплановая проверка размещения заказа.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, место, условия и сроки поставки товара.

Документация об аукционе утверждена 28 февраля 2012 года приказом начальника ФБУЗ «МСЧ №52» ФМБА России Розувана А.А.

В п.10 информационной карты документации об аукционе содержится:

- «Требования к сроку и объему предоставления гарантий качества поставляемого товара»:

на дату поставки остаточный срок годности Товара должен составлять не менее 85 процентов от срока годности, установленного производителем товара на данный товар;

- «Место, условия и сроки поставки товара»:

срок поставки товара в полном объеме одной партией, в течение 2(двух) календарных дней с момента заключения Государственного контракта. Время поставки товара – до 14.00 часов.

Указание требований к остаточному сроку гарантии качества и сроку поставки предусмотрено Законом о размещении заказов. Каких - либо ограничений показателей по срокам поставки, срокам и объему гарантий качества законодательством не установлено.

Как пояснил представитель Заказчика на заседании комиссии Кировского УФАС, требования к остаточному сроку годности обусловлены нуждами и потребностями Заказчика, т.к. лекарственные препараты могут быть востребованы не только в течение короткого периода времени. Заявителем не представлено доказательств того, что сроки поставки и остаточный срок годности товара не менее 85% ограничивают его участие в аукционе.

Комиссия Кировского УФАС не усматривает нарушение Заказчиком ч.4 ст.41.6 , ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов в части установления требований к товару по остаточному сроку годности и сроку поставки.

В соответствии с ч. 8 ст.9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Статья 523 Гражданского кодекса РФ предполагает возможность Заказчика отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке в случае существенного нарушения условий контракта.

В п. 6.3.1 проекта государственного контракта документации об аукционе указано, что государственный заказчик вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке в случае неисполнения или нарушения поставщиком условий контракта.

В п. 11.1 проекта предусмотрено расторжение контракта по соглашению сторон и в судебном порядке. При существенном нарушении Поставщиком контракта Заказчик вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке (п.11.2.1 проекта контракта).

Поскольку право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта установлено ст. 523 Гражданского кодекса РФ, комиссия Кировского УФАС считает, что Заказчик обоснованно включил в проект государственного контракта понятия существенных нарушений контракта и установил возможность в случае их наступления отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке.

В ходе внеплановой проверки документации об аукционе (реестровый код аукциона 0340100003012000025) установлено, что в «Техническом задании» документации об аукционе указано международное непатентованное название (МНН) или комплексные препараты, торговое название или эквивалент лекарственных препаратов, фасовка, ед.измерения, количество к поставке.

Согласно ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе

не может содержать требование к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как следует из материалов дела, по поз. 1 технического задания к поставке заявлено лекарственное средство «МНН - «Депротеинизированный гемодериват из крови телят» торговое наименование - «Актовегин д/инф на изотон. р-ре натрия хлорида» фасовка – 4мг/мл д/инф на изотон р-ре натрия хлорида 250 мл».

Согласно screen shot страницы Государственного реестра лекарственных средств www.regmed.ru лекарственное средство торговое наименование - «Актовегин д/инф на изотон. р-ре натрия хлорида» фасовка – 4мг/мл д/инф на изотон р-ре натрия хлорида 250 мл» не имеет МНН.

В поз. 12 технического задания документации об аукционе заявлен препарат, не зарегистрированный в Российской Федерации. Препарат «МНН «Интерферон альфа», торговое наименование «Офтальмоферон глазные капли», фасовка 10мл кап гл фл-кап» не сможет поставить ни один поставщик, т.к. лекарственного средства с таким международным непатентованным наименованием в РФ не зарегистрировано.

Комиссией Кировского УФАС исследованы сведения Государственного реестра лекарственных средств на сайте grls.rosminzdrav.ru. Из материалов, представленных на рассмотрение, следует, что лекарственное средство с МНН «Депротеинизированный гемодериват из крови телят» и торговое наименование «Офтальмоферон глазные капли» (МНН «Интерферон альфа») в Государственном реестре лекарственных средств отсутствуют.

Следовательно, Заказчик включил в техническое задание документации об аукционе лекарственные препараты, не зарегистрированные в Российской Федерации и отсутствующие в Государственном реестре лекарственных средств, т.е. включил в документацию об аукционе требования к товару «МНН - «Депротеинизированный гемодериват из крови телят» торговое наименование - «Актовегин д/инф на изотон. р-ре натрия хлорида» фасовка – 4мг/мл д/инф на изотон р-ре натрия хлорида 250 мл» и «МНН «Интерферон альфа», торговое наименование «Офтальмоферон глазные капли», фасовка 10мл кап гл фл-кап», поставка которых невозможна, потому что товары с такими характеристиками не существуют, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа и является нарушением ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО фирма « ЦВ «ПРОТЕК» не обоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки документации об аукционе

(Реестровый код аукциона 0340100003012000024) признать нарушение государственным заказчиком ФБУЗ «МСЧ №52» ФМБА России ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, в связи с включением в техническое задание документации об аукционе на поставку лекарственных средств (препараты крови, селезенки и головного мозга животных) (реестровый код аукциона 0340100003012000024) требований к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3. Выдать государственному заказчику ФБУЗ «МСЧ №52» ФМБА России предписание об аннулировании аукциона (реестровый код аукциона 0340100003012000024).

4. Возбудить административное производство в отношении должностного лица государственного заказчика по факту нарушения ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

16.03.2012 г.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – и.о.руководителя управления,

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н.- начальника отдела КРЗ,

Кузнецовой А.М. – главного специалиста отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

на основании своего решения от 16.03.2012 г по делу № 34/03-12-з о нарушении государственным заказчиком ФБУЗ «МСЧ №52» ФМБА России Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (препараты крови, селезенки и головного мозга животных) (реестровый код аукциона 0340100003012000024),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику ФБУЗ «МСЧ №52» ФМБА России (г.Кирово-Чепецк, ул. Островского, д.2) прекратить нарушение ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов:

- в срок до 28 марта 2012 года аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (препараты крови, селезенки и головного мозга животных) (реестровый код аукциона 0340100003012000024)

Информацию об исполнении предписания представить в срок до 30 марта 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

А.В.Молчанов

Члены комиссии

И.Н.Фуфачева

А.М. Кузнецова

Т.Н.Фокина