

РЕШЕНИЕ № 172

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 05 ноября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 07 ноября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

при участии от:

ОАО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» - гр.Ш., доверенность от 04.11.2014 №109-14, гр.Ш., доверенность от 04.11.2014 №111-14, гр.М., доверенность от 04.11.2014 №110-14,

ЗАО «Техсервис-Хабаровск» - гр.М., доверенность от 23.04.2014 №26,

ООО «МИР МАШИН» - уведомлено надлежащим образом, явку представителей не обеспечило,

рассмотрев дело № 8-01/304, возбужденное в отношении ОАО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ЗАО «Техсервис-Хабаровск» на действия ОАО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении открытого запроса цен на покупку спецтехники (извещение №31401438521) в связи с допуском к участию в закупке ООО «МИР МАШИН» и признании его победителем при несоответствии его заявки требованиям заказчика.

Приказом Хабаровского УФАС России от 16.10.2014 №784 возбуждено дело №8-01/304 по признакам нарушения ОАО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» антимонопольного законодательства.

В заседании Комиссии представитель ЗАО «Техсервис-Хабаровск» позицию, изложенную в жалобе поддержала в полном объеме, добавила, что заявка должна полностью соответствовать требованиям, установленным в закупочной документации. Предложенный ООО «МИР МАШИН» товар не соответствует требованиям заказчика.

Представитель ОАО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» с доводами заявителя не согласился, пояснил, что при проведении закупки действовали в

соответствии с руководством по оценке заявок, утвержденным решением закупочной комиссии (протокол от 05.09.2014 №68п/2), являющимся внутренним документом, которое не размещалось на официальном сайте. К поставке требовалась машина именно 2014 года, поэтому заявку заявителя отклонили, договор полностью исполнен.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела №8-01\304, установила следующее.

Правовая основа, общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц регламентированы Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, который должен быть указан в документации о закупках, в частности, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2), требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3), требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках является положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Особенности проведения процедур запроса цен установлены пунктом 7.9. Положения о закупке продукции для нужд ОАО «ХРМК», утвержденного советом директоров ОАО «ХРМК», согласно подпункту 7.9.2 которого в тексте документации по запросу цен организатор закупки указывает любые четкие требования к предмету закупки (кроме цены), условиям поставки, условиям договора, подтверждению соответствия продукции и самих участников требованиям

заказчика и предоставляемым документам.

Заявка участника должна полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми (минимально допустимыми). Если хотя бы по одному требованию заявка участника не удовлетворяет условиям запроса, она отклоняется (подпункт 7.9.7 Положения о закупке).

19.08.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» размещено извещение о проведении открытого запроса цен на покупку спецтехники (экскаватора-погрузчика) для нужд заказчика.

Дата окончания подачи заявок и дата рассмотрения заявок – 29.08.2014, дата подведения итогов – 05.09.2014.

Технические характеристики закупаемой спецтехники установлены приложением №2 к извещению о запросе цен – техническим заданием, в соответствии с которыми экскаватор – погрузчик должен быть новым, 2014 года выпуска, соответствовать указанным техническим характеристикам: высота в транспортном положении (по стреле) – до 3800 мм., радиус разворота по наружной кромке передних шин 4300 мм., мощность двигателя до 82 кВт/110 л.с., колесная база – 4 WD, 4 WS, с возможностью переключения трансмиссии на задние колеса, колеса равновеликие не менее 24 дюймов, рулевое управление, погрузочное оборудование (многоцелевой челюстной ковш бх1, шириной 2480 мм, объем ковша – не менее 1.15м³, управление джойстиком, Высота выгрузки – 2.8м., толщина срезаемого слоя – 9см., ширина раскрытия челюстей ковша- 125 см., грузоподъемность – 4600 кг., в дополнение – интегрированные вилы, автоматический возврат в положение выемки грунта), экскаваторное оборудование (ковш объемом не менее 0.24 м³, быстросъемное соединение, максимальная глубина копания - не менее 5.86 м., максимальная дальность копания – не менее 6.65м., максимальная высота выгрузки – не менее 5.27м., смещение поворотной каретки – не менее 1.24м., угол поворота ковша – не менее 198 градусов, грузоподъемность на полном вылете – не менее 1472 кг, при выдвинутой телескопической рукояти – не менее 1097 кг., совмещенные цилиндры стрелы, гидравлическая амортизация хода цилиндров, опоры стабилизатора с предохранительными клапанами, дополнительная гидролиния для навесного оборудования).

На товар требуется гарантия – 18 месяцев или 3000 моточасов, а также возможность оказания ремонта и сервиса техники в Хабаровском крае.

На участие в запросе цен поданы 4 заявки от ООО «Мир Машин» с ценой предложения 4 340 000 руб., ЗАО «Экспо-Трейд» - 4 768 000 руб., ЗАО «Уральская марка» - 3 950 000 руб., ЗАО «Техсервис-Хабаровск» - 4 290 000 руб. (протокол вскрытия конвертов от 29.08.2014).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.09.2014, к участию в закупке не допущены ЗАО «Уральская марка», ЗАО «Техсервис-Хабаровск». Победителем признано ООО «Мир Машин», второе место присвоено ЗАО «Экспо-Трейд» (протокол по выбору победителя от 05.09.2014). С победителем закупки 19.09.2014 заключен договор купли-продажи №241/12-Х/1/2014.

Предложения ЗАО «Уральская марка», ЗАО «Техсервис-Хабаровск» признаны закупочной комиссией не отвечающими условиям закупки, предложения двух других претендентов признаны удовлетворяющими по существу условиям закупки (заключение от 05.09.2014 №68П).

Из представленных в материалы дела документов следует, что техническое предложение ООО «Мир Машин» (общество не только допущено к участию в закупке, но и признано победителем) не соответствует техническому заданию:

- высота в транспортном положении (по стреле) более 3800 мм. (требуется до указанного значения),

- радиус разворота по наружной кромке передних шин - вместо требуемых 4300 мм. имеется 6700 м.,

- погрузочное и экскаваторное оборудование также не соответствует заявленным заказчиком требованиям (значения предлагаемого товара по высоте в транспортном положении, радиусу разворота по наружной кромке передних шин, высоте выгрузки, толщине срезаемого слоя больше, чем требуется техническим заданием, объем ковша менее необходимого и т.д.).

Заявка ООО «Экспо-Трейд» в части технического предложения полностью соответствует требованиям заказчика.

Заявка ЗАО «Техсервис-Хабаровск» в части технического предложения соответствует требованиям заказчика, за исключением года выпуска продукции – вместо 2014 указан 4 квартал 2013 г., в связи с чем ее отклонение является правомерным.

Правомерность отказа обществу в допуске к участию в закупке его представителем подтверждена и в заседании комиссии не оспаривалась.

Техническое предложение ЗАО «Уральская марка» требованиям технического задания не соответствует, так как предложило экскаватор-погрузчик 2013 года выпуска, высота в транспортном положении (по стреле) до 3802 мм. вместо до 3800 мм., радиус поворота по внешнему колесу 7300 мм. вместо 4300 мм., колесная база отличается от требуемой, рулевое управление и экскаваторное оборудование – объем характеристик неполный, погрузочное оборудование по характеристикам не соответствует, гарантия – предложено 12 месяцев без ограничения наработки моточасов вместо 18 месяцев.

Исходя из таких обстоятельств и Положения о закупке заказчика, отклонение закупочной комиссией заявок ЗАО «Техсервис-Хабаровск», ЗАО «Уральская марка» от участия в запросе цен следует признать правомерным.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, запрещаются создание участнику (или нескольким участникам) торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2 части 1).

Учитывая, что техническое предложение допущенного к участию в закупке ООО «Экспо-Трейд» полностью соответствует требованиям заказчика, допуск ООО «Мир Машин», техническое предложение которого не соответствует установленным требованиям, к участию в запросе цен и признание его победителем закупки привели к созданию обществу преимущественных условий участия в такой закупке, ограничили конкуренцию между участниками закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что договор заключен и исполнен, комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания», выразившиеся в создании ООО «МИР МАШИН» преимущественных условий участия в открытом запросе цен на покупку спецтехники (извещение №31401438521) нарушающими пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.