

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об

административном правонарушении № 042/04/14.3-369/2021

«01» апреля 2021

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-369/2021, возбужденного протоколом от 17.03.2021 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медицинско-правовая компания» (далее – ООО «Медицинско-правовая компания», юридический адрес: 644024, г. Омск, Т.К. Щербанева ул., д. 25, оф. 204, ОГРН 1105543037082, Дата присвоения ОГРН 01.12.2010, ИНН 5505209691, КПП 550301001) в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Медицинско-правовая компания», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела

УСТАНОВИЛА:

28.01.2021 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/5-841/2020 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании общества с ограниченной ответственностью «Медицинско – правовая компания» (далее – ООО «Медицинско – правовая компания», юридический адрес: 655024, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, д. 25, оф. 204, ИНН 5505209691, ОГРН 1105543037082, дата присвоения ОГРН 01.12.2010, КПП 550301001) нарушившим требования части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»), при размещении 02.04.2020 рекламы на территории военного комиссариата следующего содержания:

«ПризываНет помощь в освобождении от армии на законных основаниях в Кемерово. Пока у вас есть отсрочка самое время обратиться в ПРИЗЫВАНЕТ! Подготовьтесь к походу в военкомат ЗАБЛАГОВРЕМЕННО. Получите помощь КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ Запишитесь на БЕСПЛАТНУЮ ПЕРВИЧНУЮ КОНСУЛЬТАЦИЮ 8(3842) 23-34-56 пр-кт Ленина, 90/2, 3 этаж, офис 305, priziva.net».

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Спорная реклама была рассмотрена на заочном заседании Экспертного совета по рекламе при Кемеровском УФАС России, в рамках рассмотрения которого Членам экспертного совета по рекламе (12 человек) был задан следующие вопросы:

-Как Вы считаете, содержится ли в тексте рекламного материала информация о том, каким способом оказывается помощь в освобождении от армии?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 2 чел.; нет – 10 чел.; свой вариант – 0);

- Как Вы считаете, следует ли из рекламного материала, что ООО «Медицинско – правовая компания» занимается деятельностью по выдаче военных билетов?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 1 чел.; нет – 11 чел.; свой вариант – 0);

-Как Вы считаете, является ли информация о способе предоставления помощи в освобождении от армии в данном случае существенной?

Решение членов экспертного совета по рекламе (да – 8 чел.; нет – 4 чел.; свой вариант – 0).

На основании изложенного, в спорной рекламе отсутствует информация о том, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает консультации по юридическим и медицинским вопросам гражданам призывного возраста в рамках законодательных актов, регламентирующих мероприятия, связанные с призывом на военную службу, что может ввести в заблуждение потребителя рекламы о предоставляемых услугах.

В нарушение данной правовой нормы в тексте рекламы отсутствует существенная информация о том, каким способом в данном случае оказывается помощь в освобождении от армии, в связи с чем, искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

Рекламодателем в данном случае является ООО «Медицинско – правовая компания».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Медицинско-правовая компания», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламодателем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Медицинско-правовая компания» административного правонарушения: 02.04.2020.

Место совершения ООО «Медицинско-правовая компания» административного правонарушения: г. Кемерово.

15.02.2021 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 17.03.2021 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Медицинско-правовая компания» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с отметкой «Вручение адресату 24.02.2021», имеется в материалах дела).

17.03.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медицинско – правовая компания», из которых следует, что основным видом ООО «Медицинско – правовая компания» является деятельность в области права, а именно оказание юридических, консультативных и представительских услуг гражданам призывного возраста, имеющих отклонения в состоянии здоровья, ограничивающих их годность к прохождению военной службы, в том числе имеющих болезни, наличие которых дает право в установленном законом порядке освободиться от призыва на военную службу на основании подпункта «а» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». ООО «Медицинско – правовая компания» является правообладателем товарных знаков «Призыва.Нет», «ПризываНет.ру» (подтверждающие документы представлены).

В рекламной листовке отражены следующие существенные условия:

- «ПризываНет – зарегистрированный товарный знак св-во № 701 154 от 28.02.2019»;
- «ПризываНет в отношении перечня лиц, указанного в статье 23 № 53 - ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыв на срочную службу не осуществляется.

Исходя из смысла данных фраз, ООО «Медицинско – правовая компания» предлагает клиентам помощь в освобождении от армии на законных основаниях в соответствии со статьей 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». То есть «ПризываНет» только для той категории граждан, которых можно отнести к статье 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Приведенная фраза не предусматривает двойного толкования. Она означает, что в указанных в законе случаях гражданин гарантированно освобождается от призыва на военную службу (или получает отсрочку на конкретный, четко определенный период).

В рекламной листовке раскрыто содержание услуг в полном объеме, то есть при буквальном прочтении рекламного сообщения можно сделать следующие выводы:

- услуги оказываются только тем гражданам, которые поименованы в законе;
- услуги оказываются квалифицированными специалистами;
- услуги оказываются законно;
- смысл услуг заключается в подготовке к походу в военкомат;
- все подробности можно узнать из бесплатной консультации, на которую можно записаться;
- «ПризываНет» - это не лозунг, призыв или отрицание призыва, а зарегистрированный товарный знак.

Таким образом, из содержания рекламной листовки можно сделать вывод, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает помощь в освобождении от армии на законных основаниях, для чего потенциальному клиенту необходимо записаться на первичную бесплатную консультацию по телефону, что говорит о контекстности листовки и необходимости обращения потребителя по представленному номеру телефона для получения более подробной информации об услуге.

Таким образом, представленная реклама не вводит в заблуждение потребителя, а повествует о том, что обратившись в ООО «Медицинско – правовая компания» потребитель может получить освобождение от армии на законных основаниях. Все обязательные требования соблюдены, как и отражено главенствующее условие оказания услуг («Законно»). Из рекламы следует, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает помощь гражданам призывного возраста в рамках законодательных актов, регламентирующих мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

17.03.2021 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-369/2021 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Медицинско-правовая компания», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

17.03.2021 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-369/2021 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 01.04.2021 в 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Медицинско-правовая компания» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «вручение адресату», имеется в материалах дела).

24.03.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медицинско – правовая компания», из которых следует, что согласно выписке из Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Медицинско – правовая компания» относится к числу микропредприятий. Вменяемое ООО «Медицинско – правовая компания» нарушение совершенное впервые, в результате совершенного правонарушения не причинен вред, а также не возникло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, либо других негативных последствий. ООО «Медицинско – правовая компания» к административной ответственности ранее не привлекалось.

01.04.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-369/2021 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Медицинско – правовая компания», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-369/2021 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «Медицинско – правовая компания», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Медицинско – правовая компания» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Медицинско – правовая компания» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Медицинско – правовая компания», выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Медицинско – правовая компания» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-369/2021 от 17.03.2021.

Срок давности привлечения ООО «Медицинско – правовая компания» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган,

должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Медицинско – правовая компания» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Медицинско – правовая компания» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Медицинско – правовая компания» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rmsp.nalog.ru ООО «Медицинско – правовая компания» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Медицинско – правовая компания» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «Медицинско – правовая компания» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Медицинско – правовая компания» (юридический адрес: 644024, г. Омск, Т.К. Щербанева ул., д. 25, оф. 204,, ОГРН 1105543037082, Дата присвоения ОГРН 01.12.2010, ИНН 5505209691, КПП 550301001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Административное наказание в виде административного штрафа заменить на предупреждение. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Медицинско – правовая компания» (юридический адрес: 644024, г. Омск, Т.К. Щербанева ул., д. 25, оф. 204,, ОГРН 1105543037082, Дата присвоения ОГРН 01.12.2010, ИНН 5505209691, КПП 550301001) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.