

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-1410/00-22-15 и проведении
административного расследования

« 18 » декабря 2015 г. г. Москва

Я, начальник второго отдела Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы, Адигюзелов К.А., рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-60/00-22-15 и решение по делу № 1-11-60/00-22-15 от 10.11.2015 в отношении некоммерческой организации «Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки» (далее – Ассоциация) (ИНН 7707490190, 107031, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, д. 10/2, стр. 1)

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-60/00-22-15 некоммерческая организация «Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки» признано нарушившей часть 5 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон О защите конкуренции) путем координации экономической деятельности, которая привела к разделу товарного рынка по объему покупки и продажи товаров.

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-60/00-22-15 установлены следующие обстоятельства.

Между Правительством Российской Федерации в лице Росрыболовства и Правительством Королевства Марокко 14.02.2013 заключено Соглашение о сотрудничестве в области морского рыболовства (далее-Соглашение)

Согласно части 1 статьи 6 Соглашения Марокканская сторона предоставляет возможность ведения промысла мелких пелагических видов рыб в атлантической рыболовной зоне Марокко российским рыболовным судам.

При этом, в соответствии со статьей 1 Соглашения под российскими рыболовными судами понимаются суда, плавающие под флагом Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 13 Соглашения меры законодательного характера Марокканской Стороны не должны носить дискриминационный характер по отношению к российским рыболовным судам, осуществляющим рыбопромысловую деятельность в атлантической рыболовной зоне Марокко, и каким-либо образом, нарушать осуществление предоставленного Российской Стороне права на ведение рыбопромысловой деятельности.

Согласно пункту «а» части 1 статьи 8 Соглашения, за предоставленное право

Российской Стороной должны быть осуществлены выплаты годовой финансовой компенсации, представляющей собой плату за право доступа российских рыболовных судов в атлантическую рыболовную зону Марокко.

20.05.2011 учреждена Ассоциация, которая в соответствии с пунктом 2.1 Устава Ассоциации, утвержденного протоколом Учредительного собрания, создана с целью координации предпринимательской деятельности. Ассоциация является некоммерческой организацией, учрежденной юридическими лицами для содействия ее членам в достижении целей, предусмотренных Уставом.

С момента создания Ассоциация участвовала в распределении квоты в атлантической рыболовной зоне Марокко. Решения о распределении долей по вылову рыбы в атлантической рыболовной зоне Марокко принимались членами Ассоциации на общих собраниях членов и передавались в Росрыболовство для дальнейшей реализации.

Координация выражалась в проведении собраний членов Ассоциации, во включении в повестку дня этих собраний вопросов о распределении долей квот, распределении между членами Ассоциации денежной компенсации Марокканской стороне за доступ к водным биоресурсам в рыболовной зоне Марокко.

Распределяя доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко, хозяйствующие субъекты-члены Ассоциации делили между собой товарный рынок по добыче (вылову) мелких пелагических видов рыб, обитающих в атлантической рыболовной зоне Марокко, с целью последующей реализации по объемам покупки и продажи.

После проведения первого общего собрания, члены Ассоциации продолжали принимать решения о распределении долей квот (вылова) водных биологических ресурсов в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко путем голосования на общих собраниях, проводимых Ассоциацией. Об этом свидетельствуют протоколы общего собрания членов Ассоциации от 23.08.2012 № 2308/12, от 14.09.2012 № 1409/12, от 15.02.2013 г. № 3-2013.

Письмами от 25.09.2012 № 2509/12-03; от 22.08.2013 № 2208/2013-53 Ассоциация уведомляла Росрыболовство о распределении долей квот.

Росрыболовство на основании решений Ассоциации письмами от 21.11.2012 № 123-12 и от 12.12.2012 № 142-12 направляло в компетентный орган Королевства Марокко списки российских судов для осуществления промысла в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

В соответствии с указанными письмами Королевством Марокко были выданы участникам антиконкурентного соглашения — членам Ассоциации лицензии на осуществление промысловой деятельности с разрешенной квотой 10 000 тонн допустимого вылова на каждое судно.

Таким образом, квоты добычи водных биоресурсов, предоставленные Российской Федерации в исключительной экономической зоне Королевства Марокко, распределялись между членами Ассоциации отечественных

рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки (Ассоциация), на общих собраниях членов Ассоциации.

Ассоциация, воспользовавшись незаконно полученной от Росрыболовства функцией по распределению квот на вылов (добычу) водных биоресурсов в рыболовной зоне Марокко, осуществляла запрещенную антимонопольным законодательством координацию действий входящих в неё хозяйствующих субъектов.

Частью 5 статьи 11 Закона О защите конкуренции запрещается физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям осуществлять координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит к любому из последствий, которые указаны в частях 1-3 настоящей статьи, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона или которые не предусмотрены федеральными законами.

Таким образом Ассоциация осуществляла координацию экономической деятельности входящих в нее хозяйствующих субъектов. Результатом таких действий стало ограничение конкуренции на товарном рынке по добыче (вылову) мелких пелагических видов рыб, обитающих в атлантической рыболовной зоне Марокко, с целью последующей реализации.

Решение ФАС России по делу № 1-11-60/00-22-15 изготовлено в полном объеме «23» ноября 2015 года (исх. КА/66044/15 от 23.11.2015).

Нарушение части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении предусмотренной частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

- - - Возбудить в отношении некоммерческой организации «Ассоциация

отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки» (ИНН 7707490190, 107031, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, д. 10/2, стр. 1) дело об административном правонарушении, по факту нарушения части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, которая привела к разделу товарного рынка по объему покупки и продаже товаров, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.

- Провести административное расследование.
- В соответствии со статьей 26.10 КоАП некоммерческая организация «Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки» надлежит представить в ФАС России в течении трех дней с даты получения настоящего определения оформленные в виде справки, подписанные уполномоченным лицом, заверенные печатью организации:

- - письменные пояснения о том, какое конкретно физическое лицо (физические лица) выполняло(-и) обязанности единоличного исполнительного органа некоммерческая организация «Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки» в период с 28.05.2012 по дату получения настоящего определения, с приложением надлежащим образом заверенной копии документа, удостоверяющего личность указанного физического лица (указанных физических лиц), документов, подтверждающих назначение на должность единоличного исполнительного органа и полномочия указанного(ых) лица (лиц) (решения учредителей, приказ о назначении на должность, трудовой договор, служебный контракт, должностная инструкция, должностной регламент, положение и т.д.);

- - 4. Законному представителю некоммерческая организация «Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки» явиться в «10» час. «30» мин. « 14 » января 2016 г. по адресу: г. Москва, Пыжевский пер., д. 6 (Управление по борьбе с картелями ФАС России, кабинет № 204) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-1410/00-22-15, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.