

Государственному заказчику –  
ГОКУ «Центр занятости населения  
Новгородской области»

Сырковское шоссе, д. 2А,  
Великий Новгород, 173008,

Участнику закупки – ООО «Автограф»

ул. Великая, д. 22, корп. 1, оф. 2.1,  
Великий Новгород, 173003

д. Лешино, д. 2В, эт. 1, оф. 12,  
Новгородский р-н, Новгородская обл.,  
173021

Исх. № 87/03 от 14.01.2022

РЕШЕНИЕ № РНП-53-68

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от  
исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 11.01.2022

В полном объеме изготовлено 14.01.2022  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

.... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» - ...;

победитель электронного аукциона (подрядчик) – Общество с ограниченной ответственностью «Автограф» - генерального директора ...

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2А; далее – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области») об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № 125-ЭА2021/ЦЗН от 30.03.2021 от 30.03.2021 (реестровый номер контракта – 25321175690 21 000045), заключенного с участником закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «Автограф» (ИНН: 5321152910; 173003, г. Великий Новгород, ул. Великая, д. 22, корп. 1, оф. 2.1; далее – ООО «Автограф») по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению и монтажу внутренней навигации помещений, извещение № 0150200003921000125 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – [официальный сайт](#)) 26.02.2021,

#### УСТАНОВИЛА:

27.12.2021 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № 125-ЭА2021/ЦЗН от 30.03.2021 (реестровый номер контракта – 25321175690 21 000045), заключенного с участником закупки ООО «Автограф» по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению и монтажу внутренней навигации помещений, извещение № 0150200003921000125

о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.02.2021 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь подпунктом «а» пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном исполнителе (подрядчике) и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

26.02.2021 государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» на официальном сайте было размещено извещение № 0150200003921000125 об осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по изготовлению и монтажу внутренней навигации помещений (начальная (максимальная) цена контракта – 304 745, 27 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.03.2021 участник закупки – ООО «Автограф» признан победителем вышеуказанного электронного аукциона.

30.03.2021 между государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» и победителем электронного аукциона – ООО «Автограф» заключен государственный контракт № № 125-ЭА2021/ЦЗН от 30.03.2021 (цена контракта - 191 989, 41 рублей; далее - Контракт).

Согласно пунктам 1.2, 1.3 Контракта предметом контракта является оказание услуг по изготовлению и монтажу внутренней навигации помещений (далее — Услуги) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1) прилагаемой к настоящему Контракту.

На условиях и в сроки, установленные Контрактом, исполнитель обязуется выполнить указанные в пункте 1.2 настоящего Контракта услуги и передать заказчику результат оказанных услуг, а заказчик обязуется принять его и оплатить.

Срок оказания услуг: в течении 25 рабочих дней с даты направления заказчиком заявки о начале оказания услуг исполнителю, но не позднее 30.10.2021.

В соответствии с пунктами 3.2.1 – 3.2.3 Контракта продукция изготавливается в соответствии с эскизами Заказчика.

Изготовление продукции осуществляется после согласования образцов материалов с Заказчиком. При наличии замечаний эскизы направляются на доработку.

Исполнитель приступает к оказанию Услуг после подписания образцов материалов и эскизов продукции Заказчиком.

Продукция должна быть изготовлена качественно, в установленные сроки, в полном объеме, в соответствии с условиями Контракта.

Таким образом, в соответствии с условиями Контракта ООО «Автограф» обязалось с даты заключения Контракта оказать услуги, предусмотренные вышеуказанным Контрактом и приложениями к нему.

В соответствии с пунктом 2.5.1. Контракта заказчик обязан провести экспертизу для проверки оказанных Исполнителем услуг, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 3.9 Контракта не позднее 5 (пяти) рабочих дней после получения от исполнителя документов, указанных в п. 3.8 Контракта, заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку оказанных услуг по Контракту на предмет соответствия их объема и качества требованиям, изложенным в Контракте.

Для проверки представленных исполнителем результатов на их соответствие условиям Контракта заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Однако в ходе исполнения Контракта, подрядчик ненадлежащим образом выполнил взятые на себя обязательства, а именно в ходе проведения экспертизы и приемки, оказанных услуг (экспертное заключение от 07.12.2021) было выявлено, что услуги изготовлению внутренней навигации оказаны не в полном объеме и имеют ненадлежащие количественные и качественные характеристики.

Так, согласно экспертному заключению составленного начальником отдела профессионального обучения и реализации проектной деятельности ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» ... от 07.12.2021, в нарушение пункта 4 Приложения № 1 к Контракту при исполнении Контракта были изменены существенные характеристики товара используемые при оказании услуг, а именно:

- «Табличка режим работы» согласно Техническому заданию (Приложения № 1 к Контракту) метод нанесения надписи – УФ-печать, однако в ходе проверки обнаружено, что метод нанесения надписи – цветная пленка;

- «Объемная фирменная иллюстрация на стойку ресепшн» согласно Техническому заданию (Приложения № 1 к Контракту) метод нанесения надписи –уф-печать, однако в ходе проверки обнаружено, что метод нанесения надписи – цветная пленка;

- «Интерьерная вывеска» согласно Техническому заданию (Приложения № 1 к Контракту) вывеска должна быть изготовлена из акрилового стекла с методом нанесения фона –уф-печать, однако в ходе проверки обнаружено, что вывеска изготовлена из ПВХ, метод нанесения фона – цветная пленка;

- «Сектор по работе с гражданами» согласно Техническому заданию (Приложения № 1 к Контракту) вывеска должна быть изготовлена из акрилового стекла с методом нанесения фона –уф-печать, однако в ходе проверки обнаружено, что вывеска изготовлена из ПВХ, метод нанесения фона – цветная пленка;

- «Фирменный блок с надписью «Работа России. Кадровый центр» согласно Техническому заданию (Приложения № 1 к Контракту) вывеска должна быть изготовлена из акрилового стекла с методом нанесения фона –уф-печать, однако в ходе проверки обнаружено, что вывеска изготовлена из ПВХ, метод нанесения фона – цветная пленка и т.д.

На основании вышеизложенного государственным заказчиком - ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» в адрес исполнителя был направлен мотивированный отказ от подписания акта о приемке выполненных работ с предложением устранить выявленные нарушения (исх. 2987 от 07.12.2021).

Однако и в установленный срок выявленные несоответствия и замечания устранены не были.

С даты заключения контракта до даты принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта между ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» и подрядчиком ООО «Гарант» непрерывно велась переписка в части согласования условий оказания услуг, устранения недостатков и замечаний, выявленных в ходе выполнения работ.

В связи с тем, что обязательства по Контракту не были выполнены надлежащим образом, государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.2 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

13.12.2021 государственный заказчик - ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

13.12.2021 государственный заказчик - ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе.

13.12.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено государственным заказчиком на адрес электронной почты ООО «Автограф».

Кроме того, Решение об одностороннем отказе 13.12.2021 было вручено лично генеральному директору ООО «Автограф» ...

Также 14.12.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «Автограф», указанному в Контракте (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2А).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе является 13.12.2021.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

В течение установленного Законом о контрактной системе срока ООО «Автограф» не предпринимало мер по исполнению Контракта.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 24.12.2021, а сам Контракт считается расторгнутым с 24.12.2021.

Из письменных объяснений исполнителя (подрядчика) – ООО «Автограф» (вх. № 19 от 10.01.2022 Новгородского УФАС России) следует, что результат оказанных услуг соответствует основным требованиям Технического задания (Приложение № 1 к Контракту), а также единым требованиям к организации деятельности органов служб занятости, утвержденным приказом Минтруда России № 302 от 29.04.2019.

На заседании комиссии по рассмотрению Сведений представитель ООО «Автограф» устно пояснил, что в ответ на мотивировочный отказ от подписания акта о приемке выполненных работ ООО «Автограф» указало, что при выполнении работ применялся метод нанесения печати на пленку, которая затем наклеивалась на основной носитель, сверху наносился второй защитный слой, то наиболее надежно от истирания и антивандально. Использование поливинилхлорида в качестве материала вывесок вместо акрилового стекла обусловлена более высоким качеством материала.

По мнению ООО «Автограф» в настоящее время результаты работ используются в деятельности государственного заказчика, что свидетельствует о фактической приемке результата работ по Контракту.

На основании вышеизложенного исполнитель (подрядчик) считает, что отказ государственного заказчика от исполнения Контракта заявлен в настоящем случае неправомерно.

Оценивая представленные Сведения и письменные объяснения исполнителя (подрядчика) Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Согласно пункту 1.3 Контракта на условиях и в сроки, установленные Контрактом, Исполнитель обязуется выполнить указанные в пункте 1.2 настоящего Контракта Услуги и передать Заказчику результат оказанных Услуг, а Заказчик обязуется принять его и оплатить.

Однако как следует из представленных материалов проверки и устных пояснений представителя заказчика работы по настоящему Контракту выполнены ненадлежащим образом, данный факт подтверждается экспертным заключением от 07.12.2021. Факт изменения качественных характеристик товара и технологии производства согласно представленным



объяснениям подтверждает и сам исполнитель (подрядчик) - ООО «Автограф».

Кроме того, ненадлежащее качество оказания услуг дополнительно подтверждается заключением эксперта торгово-промышленной палатой Российской Федерации .. (заключение эксперта № 066 01 01430 от 20.12.2021)

Согласно пункту 3.2.2 Контракта изготовление продукции осуществляется после согласования образцов материалов с заказчиком. При наличии замечаний эскизы направляются на доработку.

Исполнитель приступает к оказанию услуг после подписания образцов материалов и эскизов продукции Заказчиком.

На основании вышеизложенного, государственным заказчиком в адрес исполнителя (подрядчика) были направлены образцы макетов внутренней навигации для согласования, которые в последующем были утверждены государственным заказчиком.

Из содержания указанных макетов следует, что метод УФ-печати и материал «акриловое стекло» должны были использоваться при изготовлении элементов внутренней навигации помещений.

Утверждение ООО «Автограф», что используемые вместо УФ-печати пленки, а вместо акрилового стекла панели из ПВХ обеспечивает более высокое качество продукции является безосновательным и документально не подтверждены.

Так, согласно части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Однако дополнительных соглашений к Контракту в части изменения характеристик и технологии производства изготавливаемых товаров сторонами не заключалось, использование другого материала и способа изготовления товара ООО «Автограф» с государственным заказчиком не согласовались.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского Кодекса РФ,

предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

ООО «Автограф» своей волей, в своем интересе, будучи свободной в осуществлении своей предпринимательской деятельности участвовала в электронном аукционе и, соответственно, заключило Контракт.

Подавая заявку на участие в аукционе, ООО «Автограф» выразило согласие на качество оказание услуг, в соответствии с требованиями указанными в документации об аукционе, в том числе выразило согласие на сроки и условия исполнения Контракта.

Оснований отказа во включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиком установленных пунктом 15 Правил, Комиссией Новгородского УФАС России не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» в отношении ООО «Автограф», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» в части соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2А) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта № 125-ЭА2021/ЦЗН от 30.03.2021 (реестровый номер контракта – 25321175690 21 000045), заключенного с участником закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «Автограф» (ИНН: 5321152910; 173003, г. Великий Новгород, ул. Великая, д. 22, корп. 1, оф. 2.1; лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа, и единственный участник (член) корпоративного юридического лица: ИНН: 532113439740, Койков Дмитрий Александрович) по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению и монтажу внутренней навигации помещений, извещение № 0150200003921000125 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.02.2021, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» от исполнения контракта в действиях государственного заказчика не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении государственного контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.